

**汝州市人民政府**  
**关于印发汝州市加快农村寄递物流体系建设**  
**实施方案的通知**

汝政〔2022〕32号

各乡镇人民政府，市政府各部门，各街道办事处，有关单位：

《汝州市加快农村寄递物流体系建设实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年6月1日

**汝州市加快农村寄递物流体系建设实施方案**

根据《河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省加快农村寄递物流体系建设实施方案〉的通知》（豫政办〔2022〕30号）及《河南省交通运输厅河南省邮政管理局中国邮政集团有限公司河南省分公司关于印发〈河南省推进县域城乡交通运输一体化实施方案〉的通知》（豫交文〔2022〕19号）等文件精神，为加快全市农村寄递物流体系建设，现结合我市实际，制定本方案。

**一、指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强农

村寄递物流基础设施建设，全面构建以快递进村为基础，市级快递物流园区为中心、乡镇快递共配中心为集散、村级寄递物流综合服务站为支撑，稳定、高效的农村寄递物流服务体系 and 城乡配送网络体系，畅通农产品出村进城、消费品下乡进村渠道，更好满足城乡居民生产生活需要，充分释放农村消费潜力，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力保障。

## 二、目标任务

到 2022 年底前实现全市 60% 以上行政村设立符合标准的村级寄递物流综合服务站；到 2023 年底前争创全省交通运输城乡一体化示范县（市）；到 2025 年，基本形成开放惠民、集约共享、安全高效的农村寄递物流体系，实现县级寄递公共配送中心、乡镇公共配送综合服务站、村级寄递物流综合服务站全覆盖，社会群众认可度、满意度显著增强。

## 三、体系建设

（一）持续加强农村邮政体系建设。充分发挥邮政网络优势，在保证邮政普遍服务和特殊服务质量的前提下，整合全市邮政普遍服务营业网点、村邮站、交通场站、供销合作社网点等农村寄递物流体系相关平台，加强农村邮政基础设施和服务网络共享，推动农村寄递物流体系建设资源集约化。支持乡镇邮政网点、村级邮政服务站点创新运营模式，拓展代收代办代缴和代买代卖等服务功能，实现“一点多能”，提升农村邮政基本公共服务能力。鼓励邮政快递企业参与电子商务进农村综合示范项目。（责任单

位：市邮政管理局、商务局、乡村振兴局、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（二）建立完善末端公共配送体系。鼓励邮政、快递、交通、供销、电商、快递物流园区等企业采取合资、互相持股、加盟、代理代办等市场化运作方式，建设“交邮合作”、“邮快合作”、“快快合作”、“快商合作”等合作模式的农村寄递物流共同配送基础设施和配送网络，实现“一点多能、一网多用”。充分发挥交通客运、货运、邮政村级服务网点优势，共建共享农村末端配送网络，建设一批共同配送示范线路和站点。推进各类快递物流平台标准互认、系统对接、数据共享、服务互补，提升综合服务能力和信息化水平。打造省级示范性县级寄递公共配送中心，2023年底力争创全省交通运输城乡一体化示范县（市）。（责任单位：市发展和改革委员会、商务局、交通运输局、邮政管理局、农业农村局、乡村振兴局、供销社、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（三）着力优化协同发展体系。推动农村寄递物流与农村电商融合发展，打造农村地区完整的“电商+寄递”产业链条。引导更多寄递物流企业入驻快递物流园区，发展直播电商、社交电商，为特色农产品上行提供专业化服务。鼓励大型商超、连锁零售企业与寄递物流企业合作，通过多种方式为农村群众提供便捷消费服务。开展农村电商快递协同发展示范区创建行动，深入推进“四好农村路”和城乡交通运输一体化建设，推动农村客运、

货运、邮政、快递融合发展。鼓励快递企业开展市到乡镇、村的共同配送。鼓励快递企业与农产品电商企业合作，利用返程车辆开展农产品上行快递服务，推动乡镇客运站点拓展寄递服务功能，完善农村客运班车代运邮件快件、邮政网点代售客票合作机制。

（责任单位：市交通运输局、商务局、邮政管理局、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（四）积极构建冷链寄递体系。鼓励邮政企业、快递企业，供销社和其他社会资本共建共用预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，推广使用标准化冷藏集装箱、周转箱和托盘，提升冷链运输服务水平。支持邮政企业、快递企业依托寄递公共配送中心建设冷链仓储设施，通过购置、租赁、外包等方式增加冷链运输车辆，提升末端冷链配送能力，逐步建立农村冷链寄递物流体系。强化冷链寄递安全管理，提升冷链寄递安全水平。（责任单位：市市场监督管理局、交通运输局、农业农村局、商务局、邮政管理局、乡村振兴局、供销社、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

#### **四、重点任务**

（一）加快实施“快递进村”工程。坚持“政府引导、社会资源综合利用、面向市场多方合作推进”的原则，以长远效益为导向，以合作共赢为基础，激发各类市场主体活力和积极性，多方参与、多措并举加快推进快递进村。鼓励邮政、快递企业向村一级延伸服务网络，由“服务到村”向“驻村设点”转型，提升“快递进村”服务水平。支持邮政、快递企业拓展农村网点服务

功能，提升农村网点营收水平，健全符合农村实际的分配激励机制，保障从业人员劳动报酬等合法权益，促进农村邮政、快递网络持续健康运行，2022 年底前实现 60%以上行政村设立符合“四固定”（固定的营业场所、营业人员、营业时间、投递频次）、“三有”（有快递服务组织标识、业务信息系统、货架）、“三不”（邮件快件不着地、不抛件、不摆地摊）标准的村级寄递物流综合服务站。财政部门按照相关规定给予支持。（责任单位：市邮政管理局、商务局、乡村振兴局、人力资源和社会保障局、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（二）畅通农产品上行渠道。鼓励、支持寄递企业为农产品上行提供专业化供应链寄递服务，对接家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等，推动“互联网+”农产品出村进城，充分发挥“快递进村”作用，大力支持邮政汝州分公司“一县一品、一乡一特、一品一村”建设销售寄递服务，开发针对农村电商的定制化寄递物流服务产品，引导脱贫乡镇拓展农产品电商业业务，大力发展直播电商、社交电商等新模式，加强产销对接和货源组织，提升农产品上行能力。（责任单位：市农业农村局、商务局、乡村振兴局、交通运输局、邮政管理局、供销社、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（三）补齐农村寄递物流基础设施短板。统筹用好现有资金渠道和专项政策，实施乡镇邮政局（所）改造中邮驿站行动，做好提升改造方案、改造实施、后期维护等工作，提升农村地区邮

政基础设施综合服务能力，实现基础设施共建共享，多品牌快件集中处理，提高乡村快件分拨处理时效。提升综合服务能力，加快村级寄递物流综合服务站建设，整合村级邮政、快递、供销、电商等公共设施资源，提升农村寄递服务能力。（责任单位：市财政局、农业农村局、交通运输局、商务局、邮政管理局、乡村振兴局、供销社、邮政汝州分公司，各乡镇、街道）

（四）优化农村寄递物流发展环境。持续深化农村寄递领域“放管服”改革，简化农村快递末端网点备案手续。邮政管理部门要加大专业人才引进力度，积极开展快递业职业技能培训，提升从业人员技能素质。优先保障邮政管理部门用人、用编需求，推动建设专业邮政管理队伍。健全邮政快递监管工作机制，完善农村寄递物流消费者投诉申诉机制，依法依规查处跨地域经营、倒买倒卖、刷单、非法扣留邮件快件、未按约定地址投递、违规收费等行为，规范农村寄递物流市场秩序，切实维护消费者合法权益。督促快递协会切实加强行业监管和自律。（责任单位：市委编办、发展和改革委员会、邮政管理局、市场监督管理局、商务局、人力资源和社会保障局，各乡镇、街道）

## 五、组织保障

（一）加强组织领导。成立由主管副市长任组长，市直单位、各乡镇（街道）相关负责同志任成员的汝州市农村寄递物流体系建设领导小组（具体名单见附件）。各乡镇（街道）设立农村寄递物流体系建设工作专门机构，抽调专人负责此项工作，保障工

作经费。市政府将各责任单位寄递物流体系建设工作开展情况纳入全市目标管理范畴，结果作为年度目标考核绩效和督查激励的重要依据。

（二）强化政策支持。相关单位要全面落实上级关于支持农村寄递物流体系项目发展的政策措施，重点支持农村寄递物流网络运营和村级末端网点建设。积极发挥行业协会引导作用，营造良好的市场发展环境。财政部门设立邮政管理寄递物流体系建设工作专用账户，统筹用好现有资金渠道和城乡交通运输一体化建设、农村电子商务、新农村现代流通服务网络建设等专项政策资金，确保专款专用。

（三）严格督导检查。市委市政府督查局、市邮政管理局定期开展农村寄递物流体系建设工作督导检查，总结推广典型经验做法，对工作开展快、成效好的进行通报表彰；对工作进展缓慢、影响全市农村寄递物流体系建设的在全市范围内进行通报批评。

附件：汝州市农村寄递物流体系建设领导小组成员名单

附 件

## 汝州市农村寄递物流体系建设领导小组成员 名 单

**组 长：**郑华永（市政府副市长）

**副组长：**武乐蒙（市政府党组成员、市职业技术学院副院长）

**成 员：**梁帅军（市交通运输局局长）

王军锋（市邮政管理局局长）

魏国栋（市委编办副主任）

王延召（市政府研究室副主任）

连延召（市委市政府督查局主任科员）

王可娜（市发展和改革委员会副主任）

吴清华（市人力资源和社会保障局副局长）

李自有（市自然资源和规划局主任科员）

杜振东（市商务局副主任科员）

戴学军（市市场监督管理局副局长）

闫炳昌（市乡村振兴局副局长）

张长阁（市供销社副主任科员）

张耀峰（市财政局总会计师）

刘庆斌（市农业农村局执法大队大队长）

王政伟（邮政汝州分公司总经理）

张幸周（小屯镇副镇长）

王俊杰（临汝镇二级主任科员）

王辉辉（寄料镇副镇长）

李世峰（温泉镇副镇长）

刘许许（蟒川镇副镇长）  
何建勋（杨楼镇纪委书记）  
张五振（庙下镇四级主任科员）  
姚延召（陵头镇副镇长）  
赵世晓（米庙镇党委副书记）  
王志远（纸坊镇副镇长）  
张 珊（大峪镇副镇长）  
杨德地（夏店镇宣统委员）  
牛少光（焦村镇副主任科员）  
丁可可（骑岭乡副主任科员）  
刘红彬（王寨乡党委副书记）  
代国涛（风穴路街道办事处副主任）  
刘 哲（煤山街道办事处副主任）  
曹兴召（洗耳河街道办事处副主任）  
鲁松周（钟楼街道纪工委书记）  
武月奇（汝南街道办事处副主任）  
苏振伟（紫云路街道办事处副主任）

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，梁帅军同志兼任办公室主任，王军锋同志兼任办公室副主任，负责全市农村寄递物流体系建设的组织、协调、督导和检查等工作。