

汝州市人民政府办公室
**关于印发汝州市“十四五”气象事业发
展规划的通知**

汝政办〔2022〕30号

各乡镇人民政府，市政府各部门，各街道办事处：

《汝州市“十四五”气象事业发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年6月16日

汝州市“十四五”气象事业发展规划

气象事业是科技型、基础性社会公益事业，气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，做好气象工作意义深远、责任重大。为做好我市气象工作，依据《中华人民共和国气象法》《河南省气象灾害防御条例》《河南省“十四五”气象事业发展规划》《河南省人民政府关于加快推进气象强省建设的意

见》《平顶山市“十四五”气象事业发展规划》和《汝州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，结合我市实际，制定本规划。规划期为2021—2025年。

一、发展环境

（一）“十三五”时期汝州气象事业发展成就。“十三五”期间，汝州市深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和关于气象工作的重要指示精神，大力推进气象事业发展，积极实施《汝州市气象事业“十三五”发展规划》，基本建成现代气象监测预报预警体系、现代气象公共服务体系、气象科技创新和人才体系、现代气象管理体系，气象综合实力显著增强。完成国家级气象观测站全自动化建设，全市乡镇多要素自动气象站覆盖率达到100%，新建5个自动土壤水分观测站和2个农田小气候站，正式启用新站观测站，气象探测环境评分由67.5分提高至100分。完成防灾减灾“六个一”标准化建设，气象信息员队伍实现乡镇全覆盖，建立自然灾害联动会商机制，有效应对2018年“温比亚”台风、2021年台风“烟花”和“7·20”特大暴雨洪涝等重大气象灾害，气象灾害监测预报预警和服务能力进一步提升。建成CPAS人工影响天气指挥体系，更新2架新型自动化火箭发射装置，年均开展人工增雨（雪）作业4次以上，人工影响天气在抗旱救灾、大气污染防治、改善生态环境中作出突出贡献。

（二）“十四五”时期气象事业发展面临的新形势。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是谱写新时代汝州更加出彩的关键时期。站在新的历史起点上，需要准确把握“十四五”气象发展新形势，抓住汝州气象事业高质量发展的新机遇，增强忧患意识、风险意识、责任意识，全面推进气象强市建设。

1.锚定发展目标对气象工作提出新要求。习近平总书记对气象工作的重要指示精神，指明了气象服务国家、服务人民的根本方向、气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的战略定位和发挥气象防灾减灾第一道防线作用的战略重点。要以高质量发展为主题，加快科技创新，努力做到监测精密、预报精准、服务精细，发挥气象事业科技型、基础性作用，为经济持续健康发展、社会和谐稳定提供更加有力的气象服务保障。

2.应对极端天气气候事件对气象工作提出新挑战。在全球气候变化背景下，暴雨、寒潮、大风等极端天气气候事件频发，气象灾害仍然是制约我市高质量发展的重要因素之一，给人民生命财产安全和经济社会发展带来了巨大风险，对气象防灾减灾工作提出了新挑战。

3.科技创新为气象强市建设提供新动能。随着计算机、通信、智能传感器等新技术的迅速迭代发展，卫星、雷达和智能化气象监测技术不断创新，人工智能、物联网、云计算、大数据、北斗、5G等新一代信息技术在气象业务、科研、服务领域的深入应用，

多领域多学科的交叉融合，为持续提升监测精密、预报精准、服务精细水平，有效应对气象灾害风险和挑战提供了新动能。

（三）“十四五”时期汝州气象发展面临的新问题。

“十三五”时期，汝州气象事业发展虽然取得了长足进步，但是面对新形势、新机遇、新挑战，对照先进水平和重大服务保障需求，仍然存在一些亟待解决的突出困难和问题。

1.气象科技创新整体效能不高。气候变化背景下极端气象灾害发生发展机理和预报预警技术存在局限，科技创新投入不足、成果转化率低，缺乏有效的气象科技创新支撑平台和高层次人才。新一代信息技术在气象领域的深度融合应用不够。

2.监测精密程度存在短板。气象灾害多发易发区域观测站稀疏，中小尺度灾害性天气捕捉能力不足；观测手段智能化、协同化水平不高；暴雨、强对流等灾害性天气过程的垂直连续观测能力不足。

3.预报精准程度存在差距。高影响天气系统预报能力不足，极端性、突发性、局地性灾害天气的预警、预报准确率和提前量不能满足需求。

4.精细服务程度存在薄弱环节。气象服务有效供给不足；气象服务机制有待优化，公共气象服务没有完全纳入市政府公共服务体系；以气象预警为先导的应急联动机制亟待健全。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行新发展理念，坚持趋利避害并举和问题、目标、结果导向，以气象事业高质量发展为主题，以高水平气象现代化建设为主线，以改革创新为根本动力，突出系统集成、协同高效，固根基、扬优势、补短板、强弱项，做到监测精密、预报精准、服务精细，发挥气象服务经济社会发展重要作用，为实现气象强市奋斗目标、汝州经济社会高质量发展提供高水平气象服务保障。

（二）基本原则。

1.坚持党的领导。全面确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实，确立气象改革发展的正确方向，为促进气象改革发展提供强有力的政治保障和组织保障。

2.坚持以人为本。坚持“生命至上”和“以人民为中心”的发展思想，着力提升防灾减灾救灾气象保障能力，践行服务国家、服务人民的宗旨，提高贯彻新发展理念的能力和水平，为实现汝州气象事业高质量发展提供根本保障。

3.坚持创新驱动。突出科技引领，坚持创新在气象现代化建设全局中的核心地位，实现“监测精密、预报精准、服务精细”，切实增强气象为汝州经济社会发展提供高质量服务的能力，优化创新资源配置，提高气象关键支撑能力。

4.坚持开放协作。着眼于气象事业发展全局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，高度融入汝州市重大发展战略，统筹各业务领域竞相发展。

（三）发展目标

1.到 2025 年，夯实气象强市基础。基本建成与汝州经济社会发展相适应的监测精密、预报精准、服务精细的现代气象业务体系，全市气象防灾减灾能力大幅提升，实现气象公共服务优质均衡，灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度达到平顶山前列，气象防灾减灾第一道防线更加牢固。

2.展望 2035 年，基本建成气象强市。气象服务保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的能力显著增强，智慧气象发展水平、气象科技创新活力达到平顶山领先水平，全面提升气象治理现代化水平，气象强市基本建成。

三、主要任务

（一）加强现代气象业务体系建设，提高气象灾害监测预警能力。

1.提升气象监测精密度。优化地面站网布局，加快乡村、城市街道、重点区域自动气象观测站建设，提高地面气象观测要素覆盖密度。补充六要素自动气象站、迭代升级自动气象站，推进行政村（社区）气象观测站建设。提升国家气象观测站观测设备智能化水平。升级气象应急观测装备。强化气象探测环境保护工作。深化社会化气象观测应用，发展志愿气象观测事业。

2.提升气象预报精准度。对接河南省精准化气象防灾减灾工程，建立综合监测与预报预警平台，提高暴雨、冰雹、强对流等灾害性天气预警水平，预警时间提前 45 分钟以上，提高全市防

汛抗旱气象服务能力。

3.提升气象服务精细度。建设突发事件预警信息发布中心，构建与平顶山市互联互通的突发事件预警信息发布应用平台，利用多种渠道为政府部门和社会公众提供及时权威的突发事件预警信息。强化气象、地矿、应急、水利、交通等部门预警信息共享，健全重大灾害预警信息“叫应”机制。加强行业气象服务数据汇集，面向农业、交通、旅游等重点行业开展全过程、全链条的气象服务。加强媒体、通信运营企业与气象服务信息发布平台有机联动，增强气象服务信息传播效果。

(二) 加强气象防灾减灾体系建设，提高防范化解气象灾害重大风险能力。

1.提升城市安全运行气象服务能力。围绕城市内涝、城市生命线运行等开展气象保障服务，建设城市内涝气象监测预警系统，在市区重点区域加密布设雨量站，提升短时强降雨监测预警能力。加强区域性建设、重大规划和重点工程项目气候可行性论证工作，提升重大活动、重大工程气象保障水平。

2.提升农村气象灾害风险预警能力。完成气象灾害综合风险普查和区划工作，健全气象防灾减灾体系，完成基层气象防灾减灾标准化建设。

3.提升重点行业气象灾害风险防范能力。完善高速公路气象风险预警业务体系，在高速公路重点区段布设交通气象站，加强对团雾等影响交通安全的气象要素的监测预警能力。完善易燃易爆

爆和人员密集场所雷电安全风险隐患排查机制，将防雷安全纳入政府安全生产责任制和考核评价体系。推进旅游景区气象灾害监测预警服务系统建设。

4.提升气象灾害风险防范能力。加强灾害发生机理和预警技术研究，建立多尺度区域地质灾害气象预警模型，强化重点区域气象灾害风险防范工作。

5.提升观测装备保障能力。加强智能化、小型化、低功耗、可靠性的新型地面气象观测装备的本地化应用，开展人工智能、大数据等新技术在气象要素判识和遥感图像识别的应用。

（三）加强生态文明气象服务体系建设，提高气象服务大气污染治理和生态保护能力。

1.提升大气污染防治气象保障能力。健全大气边界层监测预报服务体系。加强生态环境与气象部门的数据共享、会商研判和应急联动，联合开展大气污染防治基础研究，提高重污染天气预报预警能力和应急管控能力，提高雾霾、沙尘天气精细化预报预警水平，助力打赢蓝天保卫战。

2.提升应对气候变化气象科技支撑能力。拓展生态敏感气象要素、关键生态要素预报预测业务，构建生态风险评价与预警体系。开展气象条件和极端气候事件对生态系统的影响评估和预测业务，做好高影响天气对生态系统的影响预估和风险预警，开展生态质量气象评估工作。

（四）加强气象为农服务体系建设，提高乡村振兴气象保障

能力。

做好乡村振兴气象服务保障，建立高标准农田气象保障监测网络体系，加强极端灾害性天气的农业影响评估。完善农业气象服务培训体系，实现直通式气象服务新型农业经营主体全覆盖。开展精细化农业气候资源评估和区划，为引种经济作物和特色农产品提供气象保障。

（五）加强作业能力建设，推进人工影响天气工作高质量发展。

1.提升人工影响天气现代化水平。加强人工影响天气建设，构建“天基、空基、地基”云水资源立体探测系统，推进地面作业装备自动化、标准化、信息化建设，通过优化布局、改建、新建标准化作业站点，实现人工增雨（雪）作业影响面积全覆盖。

2.健全工作机制和监管体系。充分发挥人工影响天气指挥部作用，完善部门联动机制，建立上下衔接、分工协作、统筹集约的人工影响天气工作机制。稳定作业人员队伍，提升人员素质，将人影作业人员经费、公用经费、作业经费列入财政预算，并建立与经济社会发展相适应的稳步增长机制。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，健全安全投入保障制度。完善部门联合监管机制，制定安全事故处置应急预案。

3.提升人影装备保障能力。加强人影作业条件监测预报识别等关键技术研发，建立完善人影作业指标体系。升级智能化人影作业装备和人影作业指挥系统，提升装备安全性能，实现人影作

业装备、人员和过程的全流程智能化管理。

（六）强化科技创新驱动，推动汝州气象现代化快速发展。

1.完善科技创新体制机制。推进各类科研力量优化配置和资源共享，打造气象科研业务链条。深入推进研究型业务建设，成立创新团队，以科技进步推动业务能力提升。优化科研项目组织管理。引导科技成果向业务服务转化应用，加强科技成果本地化。弘扬科学精神和工匠精神，营造良好科研生态。

2.建设高水平人才队伍。实施与人才政策相适应的科技资源统筹与创新团队管理机制，加快形成“人才引领团队发展，团队助力人才成长”的良性循环。提升气象创新驱动能力，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。积极推荐人才交流访问，加大高层次人才培养力度，支持气象系统干部教育培训工作。

（七）全面深化气象改革，强化现代气象治理能力。

1.深化重点领域改革。完善双重计划财务体制，出台气象事权清单，按照事权与支出责任相适应的原则，明确中央财政和地方财政的支出事项和投资预算，合理安排支出规模。深化气象服务供给侧结构性改革，建立基本公共气象服务清单制度，健全公共气象服务政府购买机制。建立气象服务市场监管机制和信用评价制度。规范气象数据资源的提供、使用、反馈和评估。优化业务布局，完善支撑研究型业务发展的体制机制。

2.加强气象法治建设。依法履行社会管理职能，推进气象执法普法工作。加强气象执法机构和队伍建设，全面落实气象行政执法“三项制度”，构建气象行政执法信息化体系。加强气象标准化建设，完善标准化工作机制，促进气象标准的多元参与，提升标准的实施应用水平。

3.加强行业管理和开放融合。完善专业气象服务社会参与、开放合作、效益评估等机制，创造有利于多元主体参与气象服务、公平竞争的政策环境，促进专业气象服务市场的发展与壮大。加强基层气象灾害监测预警及防御设施建设政府责任落实，强化各类气象观测设备的准入、备案及数据汇交等行业管理。深入推进防雷公共服务能力建设，提升雷电灾害应急处置能力、防雷安全监管能力。

4.统筹气象事业协调发展。实施“台站提质”行动，加快汝州国家基本气象站基础配套建设。构建生态文明建设气象保障服务体系，提升生态环境和重点区域保护气象服务保障能力。

四、重点工程

（一）汝州市精准化气象防灾减灾工程

以气象监测服务“精准化”为核心，做到监测精密、预报精准、服务精细，建立健全立体化、精细化、智能化、全时域综合观测及信息保障体系，完善精准化气象预报预警业务体系。建设智能化气象灾害监测系统，升级老旧区域气象站，优化自动气象

观测站网布局，实现监测精密到乡镇、预报精准到村和社区、服务精细到人。

（二）汝州市基层气象台站防灾减灾能力提升工程

完善汝州国家观测站基础设施和配套设施改造。建设气象监测预警中心，完善气象台站综合业务服务平台，强化极端气象灾害防御和应对完善气象灾害监测应急处置装备。建设汝州气象科普基地，以气象科普馆、气象科学知识普及、防灾减灾知识教育为主要内容，通过多元化的技术手段，把知识性、趣味性和参与性有机地融为一体，使气象科普知识与防灾减灾宣传教育相互交融。建设畜牧养殖气象服务中心，明确气象服务重点，完善服务产品，为畜牧养殖基地提供预报预警和跟踪式专业气象服务。

（三）汝州市人影能力提升工程

建设完成三个标准化作业炮站和人工影响天气指挥中心，形成组织完善、服务精细、保障有力的人工影响天气工作体系，人影现代化水平和精细化服务能力稳步提升，安全风险综合防范能力明显增强，地面人工影响天气作业能力进一步提高，实现人工影响天气作业从服务抗旱救灾向保障绿色发展延伸。

（四）汝州市突发事件预警信息发布能力提升工程

推进汝州市国家突发事件预警信息发布中心建设。依托气象部门现有的气象信息网络系统，按照国家统一标准进行扩建、完善市级预警信息发布应用系统，突发预警应急指挥中心建设及数据中心建设，构建市、乡两级分级负责、互联互通的突发事件预

警信息发布平台，积极与平顶山市级对接联系，利用多种渠道为政府部门和社会公众提供及时权威的突发事件预警信息。

（五）汝州市高标准农田气象保障能力提升工程

提升高标准农田气象保障能力。加强高标准农田的气象基础设施建设，实现高标准农田气象监测预警服务全覆盖，建设智能化农业气象监测网络。开展精细化农用天气预报。建立完善高标准农田应对干旱、冰雹等气象灾害防御体系。

（六）汝州市智慧气象保障工程

建设立体综合、智能协同、泛在感知的汝州智慧气象保障体系。优化升级自动气象观测站网，实现城市区域站、乡镇 10 公里网格全覆盖。建设卫星遥感监测应用体系。在气象灾害易发区、防御关键区建设北斗气象应急通讯系统。建设河湖水库防汛气象监测预警系统。开展暴雨内涝监测预警服务。推进汝州中国天然氧吧创建。

五、保障措施

（一）加强组织领导。加强规划实施的组织领导和统筹协调，建立健全规划有效实施的组织保障机制，全面履职尽责，最大程度凝聚部门、行业、群团组织等全社会共识和力量，充分利用各类公共资源、社会资源，共同发力推动规划目标任务顺利实施，形成体系完备、科学规范、运行有效的规划落实体制机制。

（二）强化资金保障。完善双重计划财务体制，明确地方财政的支出事项和投资预算。合理安排支出规模，统筹协调重点工

程投资渠道，建立多元化投资机制。将发展气象现代化所需的基本建设投资 and 事业经费纳入当地经济社会发展计划，随着经济发展和财力增长逐步加大对气象事业的投入。气象职工地方津补贴纳入当地财政预算予以保障。建立政府购买公共气象服务清单制度，引导鼓励社会资源和力量投入气象事业发展。

（三）严格监督检查。完善规划实施的监测评估制度，将规划约束性指标分解到年度进行督促检查考核，开展定期评估与重点工程项目的绩效考评；完善社会监督机制，创新监督方式方法，鼓励公众积极参与规划实施过程的监督，增强监督实效，形成监督合力，确保规划顺利实施。