

汝州市人民政府

关于 2022 年度法治政府建设工作的报告

汝政文〔2023〕13 号

2022 年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大精神，认真贯彻落实习近平法治思想，严格按照上级部署要求，全面细致开展法治政府建设各项工作，现就法治政府建设工作报告如下。

一、高位推进法治政府建设

一是落实第一责任人职责。市政府主要负责人积极履行第一责任人职责，对法治政府建设工作亲自部署、亲自过问、亲自协调，2022 年度，市政府共召开 6 次法治政府创建工作推进会，组织开展法治政府建设“一把手访谈”，营造法治政府建设良好氛围。二是完善法治政府建设推进机制。持续完善“1211”法治政府建设推进机制，以与平顶山同创全国法治政府建设示范市为引领，建立创建工作专班，印发创建方案和督查方案，明确各单位创建任务，压实各单位责任，落实法治政府建设日调度制度，开展工作督察 6 轮，汇编法治政府建设指标体系资料 120 余册，推进法治政府建设工作全面提升。三是强化法治建设宣传力度。印发法治政府建设宣传工作方案，线上转发法治政府建设信息 5 万余条，下发各类宣传页 50 万份；开展法治建设满意度调查，采集 800 个有效样本，获取满意度调查的第

一手资料，有针对性的提高群众满意度。

二、依法全面履行政府职能

一是深化“放管服”改革，营造法治化营商环境。进一步精减审批事项，对市政府保留的 198 项行政审批事项进行清理，先后取消行政审批 83 项，取消率达到 41.9%。要求政务大厅进驻单位取消办事申请材料中模糊性兜底条款，并将审批时限在法定时限基础上压缩 70%。二是深化“最多跑一次”改革，提升“一网通办”水平。政务服务大厅进驻单位 48 个，进驻事项 2133 项，进驻率 93.23%；跨省通办公布涉及部门事项 95 项，部分事项实现 1 天办结；推进不见面审批，实现“一网通办”事项 2263 项，比例达到 99.7%；“不见面审批”事项数量 2243 项，比例达到 98.8%。三是加强执法“双公示”，推进社会信用体系建设。建成了汝州市公共信用信息平台一期和“信用汝州”网站，完成汝州市公共信用信息平台二期和“双公示”系统升级改造，与省信用信息平台实现了互联互通。目前，共归集共享“双公示”信息 21056 条、归集数据 840 万余条。四是加强信用监管体系建设，强化事前事中事后监管。实现汝州市公共资源交易平台、网上政务服务平台与河南省信用平台联合奖惩系统服务接口融合对接。累计使用联合奖惩接口进行信用核查 43011 余次，涉及主体个数 37589 个，奖惩对象 10132 个，联合奖惩反馈案例 1831 个。重视信用修复，为企业提供信用修复服务 1545 条。

三、依法规范重大行政决策机制

按照《河南省重大行政决策程序规定》，梳理 2022 年度市政府重大行政决策目录，在市政府网站上进行公示，针对重大行政决策事项内容，按照决策程序要求广泛征求意见，提高公众参与度。落实政府行政规范性文件合法性审查制度，所有行政规范性文件由政府法制机构进行合法性审查，并广泛征求意见，经政府常务会研讨后印发实施。2022 年，政府法制机构共参与审核各项重大决策文件 130 余件，参与审核重大项目合同 40 余个，有效提高了政府决策质量和效率。开展行政规范性文件清理工作，落实行政规范性文件评估和备案制度，2022 年市政府共备案行政规范性文件 6 个。落实《汝州市政府法律顾问工作暂行规定》，全市各级党政机关均建立了法律顾问、公职律师机制，有力促进了党政机关依法决策、依法办事。

四、严格规范行政执法

一是推进服务型行政执法。印发服务型行政执法年度工作要点，落实行政指导融入行政执法、行政相对人法律风险防控制度等，开展服务型行政执法工作培训，参加省、平顶山市服务型行政执法“大比武”，制作 2 期高质量模拟行政执法比武视频，在平顶山市获得优秀名次。开展示范创建，强化示范带动，积极培育服务型行政执法示范点 1 家和服务型行政执法标兵单位 1 家。二是严格行政执法检查监督。落实重大行政处罚备案审查制度，定期通报备案审查情况，2022 年备案审查重大行政处罚 151 起。

开展案卷评查工作，2022年度，举办行政执法案卷评查2次，邀请人大代表、政协委员、律师、行政执法一线工作人员进行案卷评查，发现行政执法过程中存在的问题予以指正，不断提升执法单位和执法人员执法规范性。汝州市法治政府建设领导小组办公室随机抽取执法单位，随机对相关执法活动进行现场监督，开展现场行政执法监督10次。三是推进行政执法“三项制度”。聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节，加强事前、事中、事后公示，在市政府门户网站开设行政执法公示专栏，及时向社会公布执法信息，接受社会监督。严格落实2人以上执法规定，严格执行“亮证执法”，严把执法证件办理关口，全年新办理行政执法证件155个。

五、依法有效化解社会矛盾纠纷

一是做好民间纠纷排查调处工作。进一步完善市、乡、村三级调解组织网络，加强基层基础建设，建立常态化、动态化矛盾纠纷排查调处工作机制，人民调解第一道防线作用充分发挥。目前，全市共建立调委会492个，配备专兼职调解员1533名，排查化解矛盾纠纷10919起，调成10906起，调成率达99.9%。二是做好法律援助工作任务。按照“应援尽援”的工作要求，为群众提供法律援助。2022年度，汝州市法律援助中心共接待咨询5700人次，为群众提供法律文书162件，累计受理案件1233件。三是规范行政复议工作程序。2022年，我市持续推进行政复议体制改革，加大行政复议决定书网上公

开力度。提高行政机关负责人出庭应诉率，行政机关负责人出庭应诉情况由市委全面依法治市委员会办公室和市法治政府建设领导小组办公室进行通报。

六、依法预防处置重大突发事件

一是健全应急管理机制体制。建立完善应急管理预案体系，完善重大灾害和事故前方指挥部职责分工，构建全方位、立体化的应急管理组织体系。二是全面排查应急危险区域。提前谋划和安排好群众转移方案、撤退路线和安置地点，特别是对山洪泥石流及地质灾害威胁地区、危旧房、施工工地、低洼地区、水库泄洪影响区等危险区域，开展拉网式排查，做到“查全、查细、查实”，确保不留死角、不漏一处。三是广泛开展应急普查工作。普查本地区容易引起自然灾害、事故灾难的危险源，建立危险区域台账，共普查加油站 127 家，危化品企业 7 家，露天矿山 5 处。四是组织开展“安全生产月”应急演练活动。重点围绕矿山、易燃易爆物品、危险化学品、金属冶炼、建筑施工、旅游、交通等重大风险行业领域，大力开展应急演练活动，用实战练兵，检验成效，2022 年共开展各类应急演练 305 次。

七、全面提升政府工作人员依法行政能力

一是牢牢抓住领导干部“关键少数”。采取政府常务会学法、理论中心组学法、会前学法、举办法治讲座和法治报告会等形式，组织党员领导干部开展法律知识学习。2022 年 7 月 1

日，邀请省司法厅专家为全市四大班子县级干部、法检两院院长、21个乡镇街道党政正职、各市直单位一把手共计130人进行法治培训。二是落实政府常务会学法制度。市政府常务会每季度至少开展1次学法活动，深入学习习近平法治思想和习总书记关于法治政府建设的重要讲话精神，集中学习了《市场主体登记条例》《河南省矛盾纠纷多元预防化解条例》等新生效法律法规。三是开展行政执法人员培训。开创性采用手机直播形式开展法治知识培训，邀请行政执法领域的相关专家、律师和一线行政执法人员，利用“云上汝州”APP直播培训4次，参与观看学员2万人次，形式新颖，趣味性强、学员参与度高，效果显著。

我市法治政府建设工作虽然取得了一些成绩，但与上级提出的目标任务和要求相比，还存在一些差距和不足，主要表现在：一是乡镇综合行政执法建设进度较慢，推进中存在场所不够、经费不足、执法人员少的问题。二是少数执法领域执法权责不匹配、执法人员素质能力较低，存在行政执法“三项制度”落实不规范的情况。三是行政负责人出庭应诉率不高，存在不出庭应诉或者出庭不出声的问题，需进一步提高各行政单位责任人法治能力和水平。

2023年，市政府将深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神，服务中心大局，筑牢法治基石，强化推进措施，扎实做好法治政府建设各项工作，为全面建设社

会主义现代化新汝州提供有力地法治保障。

特此报告。

2023年2月27日