

中共汝州市委文件

汝发〔2023〕2号



中共汝州市委 关于2023年工作的意见

(2023年3月10日)

2023年，是贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。为深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，全面贯彻党的二十大以及中央、省委、平顶山市委经济工作会议精神，全力做好2023年各项工作，促进经济高质量发展和社会大局和谐稳定，提出如下意见。

一、指导思想及主要目标

2023年市委工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量转型发展为主题，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，紧扣平顶山市委“四城四区”的目标任务，推动经济发展质量更高、效益更好、速度更快，在全面建设社会主义现代化新汝州的征程中迈出坚实步伐。

2023 年的主要目标是：

——综合实力持续增强。生产总值增长 7%左右；一般公共预算收入增长 9%左右；规模以上工业增加值增长 8.5%以上；固定资产投资增长 12%以上；社会消费品零售总额增长 8%以上。主要经济指标持续稳步增长。

——产业结构持续优化。优势产业蓬勃发展，碳氢新材料、数字经济产业产值分别突破 100 亿元，装备制造产业产值突破 50 亿元，生物医药产业产值突破 20 亿元，现代服务业迈上新台阶。

——城乡面貌持续改善。巩固提升全国文明城市、国家卫生城市创建成果，开工建设 19 个老旧小区改造；大力开展造林绿化，争创国家森林城市、国家生态园林城市；常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。

——乡村振兴持续发力。脱贫攻坚成果巩固拓展；加强农村人居环境整治，创建省级“四美乡村”15 个、五美庭院 100 个，

打造一批省级、平顶山市级乡村建设示范村。

——民生福祉持续提升。实施“十大民生工程”，统筹办好供气、供暖、供水、教育、医疗、住房、就业创业等民生实事，健全城乡基层治理体系，让群众拥有更多获得感、幸福感。

二、加快建设现代化产业体系，激发经济发展新动能

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，加快传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、特色产业巩固提升，构建龙头引领、梯队协同、链群互动的产业集群发展格局。

（一）培育壮大主导产业

——碳氢新材料产业。加强与平煤神马集团合作，加快碳氢新材料产业园建设，在汝州开辟中国尼龙城“第二战场”，远期按“千亿级”销售收入规划推进，近期推进实施年产24万吨焦炉气、电石炉气制合成氨、年产20万吨甲醇项目、年产20万吨碳酸二甲酯等项目。平煤神马汝丰炭材年产120万吨升级改造项目投产运营，天瑞焦化360万吨绿色智能低碳环保大型化升级改造项目、平煤神马电化公司90万吨扩能项目、钙产品循环经济产业园启动建设，着力打造煤炭、焦化、煤气综合利用、精细化工产业链条。

——装备制造产业。深化与中国融通集团合作，启动国家废旧汽车拆解及再制造循环经济产业园一期项目建设。加快推进电梯制造产业园、阀门制造产业园建设，联合通用年产5000台电梯生产线建成运行，益和阀门项目正式投产。推动中机实业汽车

装备制造产业园建设。

——绿色食品产业。编制完成《汝州市绿色食品产业园概念规划设计》，加快绿色食品产业园“一园两区”（经开区食品产业园区、小屯镇牧原肉食产业园区）建设，河北平兴肉食品加工项目一期、温州知味食品加工项目、中虹康馨有机食品项目建成投用，江苏立华牧业3万吨肉食品加工项目完成签约。加快牧原年出栏280万头生猪楼房养殖区、年屠宰400万头生猪屠宰厂、食品加工厂、冷链物流园等项目建设，打造生猪养殖、饲料生产、屠宰加工、仓储物流全产业链条，着力建设年出栏生猪500万头以上，畜牧业综合产值超过千亿的全国畜牧强县。大力推广河南省生猪交易平台应用，“国家生猪交易市场”APP注册率、应用率和交易量进一步提升。

（二）做优做强新兴产业

——数字经济产业。全力推进数字经济提速发展，支持中原大易科技公司上市，公司销售收入突破180亿元、税收收入突破18亿元，打造数字化标杆企业。深化数字融合应用，加快构建5G工业互联网平台体系，持续推动“企业上云上平台”，创建一批智能工厂（智能车间）、工业互联网标杆企业。

——生物医药产业。坚持以品牌带动、龙头培育为方向，做好巨龙生物医药公司上市培育工作，完成润灵大健康产业园一期建设，润灵科技3万亩中药材种植基地项目开工建设。完成河南汇鼎生物年产20万吨配合型畜禽饲料和年产15万件兽药项目工

程建设。

（三）做优特色产业

——汝瓷产业。做好汝瓷小镇一期陶瓷文化产业和公共服务区建设提升，全面完成河南省陶瓷产品质量监督检验中心、中国汝瓷博物馆、创客源区等公共服务设施内部装修并实现市场化运营管理，汝瓷烧制技艺非遗展示馆项目建成投用。全力承办好第六届“CHINA·中国”陶瓷艺术设计大赛、第三届中国汝州国际汝瓷文化周活动，开展陶瓷对外合作与交流，扩大汝瓷影响力。

——文旅康养产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，大力推进旅游产业化，加快云堡妙境二期三期、茶马古镇文旅综合体、蒋姑山在水一方生态旅游、王岭静水瓦舍水域景观等项目建设，打造一批精品特色旅游项目。培育发展健康养生产业，加快温泉小镇牛涧河景观带、河南省工人温泉疗养院改扩建等项目建设，推动牛涧河景观带创建河南省3A级旅游景区、温泉村创建河南省乡村康养旅游示范村。完善旅游基础设施，打造旅游精品线路，积极融入伏牛山片区、环嵩山“天地之中”古建筑文化旅游圈整体发展，争创国家全域旅游示范区。

——机绣纺织产业。推动汝绣产业园三期标准化厂房及基础配套设施复工建设，盘活园内企业，鼓励企业积极争取订单、扩大生产，引进一批服装类、特殊服饰类企业，实现园区有序良好运行。

——绿色建材产业。坚持以绿色环保、节能利用为方向，启

动天瑞水泥日产 6000 吨搬迁升级改造新型干法熟料水泥生产线等项目建设。鼓励支持东江建筑集团、中祺陶瓷等企业延伸产业链条，提高产品附加值。启动碳中和产业园建设。

（四）激发经济发展活力

——促进消费扩容提质。坚持以高端商务、现代商贸为方向，招引一批商业综合体、商贸服务中心，推动万汇城运动娱乐公园、临汝镇影剧院商业街、尚品苑等项目开工建设，汝州广亿综合体项目建成投用。实施扩大消费行动，举办多种形式消费季活动，加快发展商贸、餐饮、旅游等传统消费，大力培育家电、汽车等热点消费，积极发展直播电商、首店经济、早夜市经济，促进消费增长。

——深化改革创新。深入实施全面深化改革战略，持续深化国资国企、财税体制、乡镇机构、经开区“三化三制”等改革事项，全力推进事业单位重塑性改革、共青团基层组织改革等重点任务落地落实。加强创新性企业平台培育，培育省级创新平台 2 家，培育省级“专精特新”中小企业 5 家，培育国家级高新技术企业 3 家。扎实推进规上工业企业研发活动全覆盖，建立“个转企”“小升规”梯次培育机制，新增“四上”企业 50 家。坚持项目为王，加强重点项目谋划，深化“五账”工作法，梯次推进“三个一批”活动。加大招商引资力度，完善“四张图谱、四个拜访”，新招引 10 亿元以上项目 5 个以上，亿元以上项目 15 个以上，引进省外资金达到 160 亿元。

——全面优化营商环境。深入推进“证照联办”“一业一证”改革，实行营业执照和行政许可（备案）证“一窗受理、简并材料、容缺容错、优化审批、合并检查”，实现政务服务事项“一件事一次办”，全年新增各类市场主体 8000 户以上。全面巩固提升营商环境各项指标，打造一流营商环境，推动我市营商环境继续位居全省“第一方阵”。常态长效推进“万人助万企”，大力培育头雁企业和专精特新企业，落实好减税降费等政策。

三、坚持以人为核心，加快推进新型城镇化

深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加快推进城市扩容提质，着力打造安全、韧性、宜居、宜业、宜游的现代化城市。

（一）增强城市承载能力。加快推进建设路东延、石庄污水处理厂改扩建、宏翔大道排水防涝雨水管网和滨河北路雨污分流改造、产业集聚区污水处理厂和城东污水处理厂提标改造等项目建设；实施向阳路与宏翔大道交叉口道路改造；完成金庚医院新址南北路、向阳路东延、建材路东延、东山如园周边道路以及商务中心区基础设施配套等项目建设；完成双富一街路东、万寿街南拐南段、西关街路南、塔寺街等区域供水管网改造；完成 30 个老旧小区燃气管网改造。加强韧性城市建设，抓好“地下工程”“避险工程”，提高防御灾害和抵御风险能力。

（二）实施城市更新行动。积极争取 2023 年棚改项目专项债券、红线内配套基础设施中央预算内投资，加快城北二期、怯庄二期、二里店二期、田屯、科教园区、张鲁庄等棚改安置房建

设，完成赵庄南地块、南关B地块和C地块、郭庄、吴洼等棚改安置房建设，确保群众尽快实现回迁。推进向阳新区一号院二期工程建设，解决城镇低收入、新就业职工住房难问题。完成公路局家属院、一中家属院、农行家属院等19个老旧小区改造任务。坚持房住不炒定位，促进房地产市场平稳健康发展。

（三）提升城市功能品质。深化“城市体检”“城市双修”，持续推进“厕所革命”，建立以商养厕长效机制，新建7座公厕，城市公厕达到141座。新建公共停车场3座，完成5个公共停车场智慧化升级改造，新增停车位500个，新建集中式充电站2座以上。实施“街景容貌”精细化管理工程，新建、改建便民疏导点6个，完成静脉产业园配套飞灰填埋场项目建设。严格落实城区主次干道街长制、段长制和“门前五包”责任制，健全城市“全科”网格化管理机制，持续提升基层治理效能。加强“智慧城市”“智慧环卫”建设，推进数字化城管系统智慧化升级改造。健全以商养园长效管理机制，不断提升公园游园管理水平。

（四）提升城市交通服务水平。坚持交通先行，全力做好永灵高速、三洋铁路项目前期工作，加快焦唐高速汝州段项目建设进度，推动呼南高铁豫西通道汝州段开工建设。加快G344骑庄至汝洛交界、S241洛驻线湾子路口至西环路口、S237沁新线湾子路口至汝河桥西段、S320永汝线大刘庄至万源路口等改造工程。加快省道S322鹿嵩线、省道S237沁新线道路、县道上观线及汝丰焦化厂区道路、农村公路危桥等提升改造项目前期工作，

力争尽快开工建设。完成省道 S237 沁新线道路（夏店镇区至湾子段）、县道靳马线提升改建工程。加快“美丽农村路”建设，促进群众生活品质提升。

（五）加快发展城市经济。坚持差异化、互动式发展，做大做强中心城区，繁荣活跃老城区经济，保护性开发张公巷汝官窑遗址、文庙、钟楼等文化资源，打造一批精品特色商业街、步行街。持续按照建设景区的理念建设城市新区，完成金融大厦、商会大厦等项目建设，新华书店城市文化综合体项目建成投用，培育发展总部经济、楼宇经济。推进北汝河生态经济带建设，在城区段两岸规划建设一批高品质的住宅、酒店、商业综合体，让母亲河北汝河成为一条生态河、景观河、幸福河。

四、全面推进乡村振兴，加快建设美丽乡村

坚持农业农村优先发展，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴。

（一）扛稳粮食安全责任。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，新建高标准农田 1 万亩。抓好“米袋子”“菜篮子”，新增优质小麦 20 万亩、优质花生 11 万亩、优质蔬菜 11 万亩，粮食播种面积达到 73 万亩以上，粮食总产量达到 47 万吨以上。

（二）加快现代农业发展。坚持品种培优、品质提升、品牌塑造，加快“虎狼爬岭”复合型产业示范带建设，大力发展甘薯、食用菌、桑蚕、富硒农作物等特色农业，省农业产业化联合体达

到 5 家，农民专业合作社达到 1920 家、家庭农场达到 950 家。加快甘薯省级现代农业产业园建设，打造全省最大、全国知名甘薯现代农业产业园。继续做好国家级农业产业强镇建设，做大做强农业产业集群。实施省绿色种养循环农业试点县项目 10 万亩，新认定绿色食品 2 家，新申创全国名特优新产品 2 个。持续开展“万企兴万村”行动，支持企业发展乡村产业、参与乡村建设。

（三）开展乡村建设行动。实施乡村建设行动，加快养老、教育、医疗等方面公共服务设施建设，培育一批省级、平顶山市级乡村建设示范村和乡村振兴示范村，建设宜居宜业美丽乡村。持续推进农村人居环境整治提升五年行动，以“治理六乱”“开展六清”为重点，加快农村污水治理，无害化卫生厕所普及率达到 87%，农村生活污水处理率达到 47%以上，让农村净起来、绿起来、亮起来、美起来。

（四）推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”、“五个一”等工作机制，稳定落实教育、医疗、住房、社会保障等政策措施。加强脱贫人口监测帮扶，及时消除返贫风险。建立 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，加大产业帮扶、就业帮扶、易地搬迁后续扶持等力度，守牢不发生规模性返贫的底线。

五、坚持绿色发展，不断提升生态环境质量

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，持续提升生态文明建设水平，让汝州的天更蓝、水更清、地更绿。

（一）深入推进污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，制定2023年污染防治攻坚战实施方案，“一厂一策”差异化制定工业企业减排措施，实现“散乱污”企业动态清零。坚持问题导向，不折不扣抓好中央环保督察、省委环保督察交办案件整改工作。实施重点区域土壤污染综合防控，加强涉重金属行业污染防治和重点行业企业土壤环境管理，推进固体废物处理处置及综合利用。

（二）加强生态水系建设。深入开展“清四乱”常态化活动，完善部门联合执法机制，依法严厉打击河道非法采砂、影响河道行洪、违法取水用水、破坏水土保持等行为，持续改善水生态环境。持续实施“三河四库五湖”水系连通工程，谋划实施北汝河乡镇段治理、汝河堤顶南路、二五跃进渠治理、洗耳河上游治理、夏店水库除险加固、炉沟河治理、黄涧河治理等项目，加快推进前坪水库灌区北干管引水工程、水土保持项目前期工作，持续改善水生态环境。

（三）科学开展国土绿化。全面实施林长制，建立“林长+警长”“林长+检察长”工作机制。科学开展国土绿化，完成营造林5000亩，创建森林乡村36个，发展林下经济1000亩，完成1座矿山生态修复工程建设，争创国家森林城市。

六、持续保障和改善民生，提升群众幸福指数

坚持尽力而为、量力而行，抓好“一老一小一青壮”民生工作，提高公共服务水平，着力解决群众急难愁盼问题。

（一）大力促进就业创业。健全覆盖城乡的就业公共服务体系，持续推进“人人持证、技能河南”建设，开展职业技能提升培训行动，完成培训3万人次。抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，加强困难群体就业帮扶，城镇新增就业1.5万人。鼓励支持农民工等群体返乡创业，培育创业载体平台，促进创业带动就业。

（二）推进教育高质量发展。扎实推进义务教育均衡发展，优化教育资源配置，加快敬之中学新校区、冠华高级中学、朝阳高级中学和新时代精英学校二期以及汝州中小学劳动实践教育基地、青松智能中央厨房与食材供应链产业等项目建设，持续提升教育发展和保障水平。全面推进新高考综合改革，加快消除普通高中大班额，提升高中教育质量，高招一本上线达到1700人，本科上线达到5000人。持续实施名校长、名班主任、名师培训工程，培养培训100名名校长。做好职业技术学院、技师学院招生工作，建成省级技工院校“一体化”教学实训综合示范基地。规范和支持民办教育发展，扎实做好“双减”工作。

（三）加快建设健康汝州。扎实做好新阶段疫情防控工作，着力保健康、防重症，加快推进老年人疫苗接种，切实保障群众就医用药需求，全力保障群众生命安全和身体健康。深化医药卫生体制改革，全面推进紧密型县域医共体建设，加快推进第一人民医院、中医院、妇幼保健院新院区建设，扎实推进市中医院公共卫生医学中心项目建设，提升医疗保障水平。持续做好公共卫

生服务工作，开展“优质服务基层行”和社区医院建设活动，争取年底前有条件的基层单位创建社区医院。开展“乡聘村用”工作，500名乡村医生全部纳入乡聘村用管理。加大全民运动健身场地设施建设力度，建成汝州室内全民健身活动中心，全力办好第七届运动会暨第二届全民健身大会等活动。

（四）加强社会保障体系建设。加快智慧养老服务平台建设，开展居家养老试点工作，完善养老服务设施建设，进一步提升综合养老服务中心、社区养老综合体、社区日间照料中心、小区养老驿站等建设水平，打造社区、居家养老15分钟养老服务圈。健全基本养老保险、基本医疗、社会福利、优抚安置、残疾人帮扶等制度，完善全覆盖、多层次的城乡社会保障体系。

（五）提升社会治理效能。以“三无”创建为抓手，扎实开展信访“控总量、减增量、防变量”治理，完善涉稳评估机制与研判会商机制，确保信访总量持续下降。持续开展消防、煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输等重点领域安全隐患排查整治。加强新时代司法所规范化建设，扎实推进法治乡村（社区）建设，持续深化“一村一警一法律顾问一支人民调解员队伍”机制。

七、坚定文化自信，促进文化繁荣兴盛

牢牢扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加快推进文化产业和文化事业繁荣发展。

（一）强化社会主义核心价值观引领。严格落实意识形态工

作责任制，维护意识形态领域安全。推动“两中心一平台”深度融合，开启“云上汝州”线上教育课堂，完成汝州电子商务直播运营和培训中心建设，筹划建设数字化产品资料库、档案馆、展示馆。持续推动新时代文明实践中心改革，丰富新时代文明实践所（站）功能及内容，更好服务群众。大力倡导移风易俗，持续开展文明村、文明户创建活动，营造文明向上良好风尚。

（二）加快公共文化服务设施建设。全方位推进数字化文旅行业发展，加强“智慧书房”建设，丰富完善“互联网+汝州文化云”“汝州文旅云”平台功能。加大文物和文化遗产保护力度，完成侯湾泰山庙修缮保护、风穴寺及塔林消防防雷、来安寨修缮、文庙消防等工程，加快煤山遗址公园建设，积极推进半扎古镇万里茶道申遗工作，全力做好温泉旧石器遗址考古发掘及后续文物保护工作。

（三）大力发展文化事业。加强文化活动供给，开展“送文化下乡”100场、“舞台艺术送基层”30场、“公益电影放映”3000场，丰富群众精神文化生活。加强“汝瓷知己、汝州等你”城市品牌宣传，丰富文化旅游产品，把汝州曲剧、打铁梨花打造成具有鲜明特色的文化品牌。

八、加强党的领导，推动党的建设高质量发展

深入贯彻新时代党的建设总要求，坚持严的主基调不动摇，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚持和完善党委（党组）“第一议

题”学习制度和理论学习中心组学习制度，第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，确保上级各项决策部署在汝州条条落实、件件落地、事事见效。深入学习贯彻党的二十大精神，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）加强干部队伍建设。坚持把政治标准放在首位，持续深化干部量化指数考评，完善党员干部“红黄码”三色监测预警机制，优先选用讲政治、敢担当、重实干的优秀干部，推进领导干部能上能下。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，把到急难险重岗位锻炼成长作为年轻干部培养的重要途径，优化干部队伍整体结构。持续推行“13710”工作制度，全面提升执行力落实力。

（三）加强基层党组织建设。深化“五星”支部创建，持续整顿软弱涣散基层党组织，促进乡村振兴，引领基层治理。选好配优村（社区）党组织书记，加强村干部特别是“一肩挑”人员教育培训和管理监督，畅通优秀村（社区）党组织书记晋升录用渠道。积极推进混合所有制企业、非公有制企业党的组织和党的工作全覆盖。

（四）加强民主政治建设。支持市人大围绕全市中心工作，加强对“一府一委两院”的法律监督和工作监督，发挥人大代表作用。支持市政协围绕民主和团结两大主题，加强协商民主制度建设，发挥协商监督作用。加强对统战工作的领导，发挥统一战

线凝聚力量作用。

（五）坚定不移推进全面从严治党。坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义。大力开展清廉汝州建设，用好“一绳两网”，用好监督执纪“四种形态”，发挥好巡察利剑作用，深化以案促改、以案促治，一体推进不敢腐不能腐不想腐。严格落实党风廉政建设“两个责任”，健全述责述廉、谈话函询、约谈监督等制度，持续营造良好政治生态。

（六）加强督查考核。全市各领导小组、各级各部门要根据职责分工，对照本意见，研究制定具体工作计划，逐一抓好落实。市综合协调督查考核目标管理领导小组要围绕全市中心工作，建立督查台账，督查结果纳入各级领导班子和领导干部考核内容，推进各项任务落到实处。

