

关于汝州市 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划（草案）的报告

——2026 年 2 月 27 日在汝州市九届人大六次会议上

汝州市发展和改革委员会 樊顺昌

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划（草案）提请汝州市九届人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年以来，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的发展任务，全市上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实中央、省委、平顶山市委和汝州市委各项决策部署，聚焦“化债务、育产业、打基础、惠民生、增动能、守底线”发展任务，抢抓机遇、乘势而上，攻坚克难、砥砺前行，经济运行稳中提质，民生保障坚实有力，社会大局和谐稳定，各项事业持续迈向新高度、开启新篇章。2025 年全市生产总值完成 555.98 亿元，同比增长 6.2%；一般公共预算收入完成 18.98 亿元，同比下降 19.3%；规上工业增加值同比增长 13.5%；固定资产投资同比增长 8.0%；

社会消费品零售总额完成 265.71 亿元，同比增长 3.2%。

（一）项目建设提质增效，内需潜力充分释放

对上争取持续加力。抢抓专项债券、特别国债等政策机遇，2025 年共争取上级资金 34.60 亿元，其中专项债资金 33.28 亿元，超长期特别国债资金 2770 万元，中央预算内资金 1.04 亿元。

项目建设全力推进。牢固树立“项目为王”理念，谋划重点项目 135 个，其中列入省级重点项目 5 个，4 个项目已开工建设，开工率为 80%；列入平顶山市级重点项目 18 个，13 个项目已开工建设，开工率为 72%；“三个十大”项目成效显著，其中产业项目中汝合报废机动车拆解项目进入边建设边试运营阶段，天瑞煤焦化升级改造、秸秆环保板材等重点产业项目稳步推进；基础设施项目中双拥路顺利通车，中石化汝州油库扩建项目投入试生产，前坪灌区汝州供水一期向我市成功供水；民生项目中提升医疗卫生服务水平、扩大重点群体就业、残疾人关爱服务体系建设、提升养老服务体系、丰富群众文体生活已完成年度目标。

消费市场持续回暖。组织开展 2025 年“豫鉴美食·香飘鹰城”“瓷韵曲乡·汝风送爽”等促消费活动。抢抓国家一揽子增量政策重大机遇，打好促消费组合拳，围绕家电、数码产品、汽车、电动自行车、家居厨卫等领域，引导群众开展“以旧换新”，带动消费 3.06 亿元，补贴 6822.71 万元。成功举办 2025 年“庆元旦·迎新春”“花海穿越之旅”“曲剧诞辰 99 周年”等文旅活动。2025 年共接待游客 786.64 万人次，综合收入 34.06 亿元。

（二）加快推进产业转型，创新能力不断提升

产业结构持续优化。“2+2+3”现代产业体系不断完善，碳氢新材料、装备制造两大主导产业稳步壮大，天瑞焦化 360 万吨煤化工项目核心装置施工进度超 60%，汝丰炭材焦炉煤气综合利用项目稳步推进；生物医药、绿色食品两大新兴产业加速培育，仁华生物、润灵药业等龙头企业持续发力；绿色建材、陶瓷制造、数字经济三大特色产业提质增效，汝瓷品牌价值达 121.19 亿元，全市商标有效存量 14684 件，专利发明有效存量 193 件。

创新驱动成效凸显。深化落实《汝州市科技创新三年行动工作方案（2024-2026）》，持续壮大创新主体，完善创新型企业梯次培育机制，玉发磨料、益和阀门等 111 家企业成功申报 2025 年度国家科技型中小企业；中祺陶瓷、中农翱翔等 10 家企业申报平顶山市工程技术研究中心。开展创新平台产学研对接活动，河南科技大学、河南城建学院等 3 家高校与我市企业签订了产学研合作协议。

（三）改革创新深入推进，发展活力充分激发

重点领域改革深化。“管委会+公司”管理模式持续完善，温泉管委会、汝瓷管委会通过体制机制创新推动项目建设和产业发展。国企改革有序推进，经开区完成国有公司集团化改革任务，完善“1+N”国资运营体系。积极探索农村宅基地改革，建立“一站式”申请受理窗口和联审联办制度。财税金融改革持续推进，国有公司到期债务风险有序化解，累计办理展期 10.38 亿元、续

贷 2.71 亿元。

开放招商成效显著。结合实际建立招商引资项目谋划台账，制定 2025 年全市“7 群 12 链”重点企业上下游招商路线图，印发《关于新形势下进一步加强招商引资工作的意见》。2025 年全市开展大员招商活动 15 次，对接企业 55 家，开展小分队招商活动 42 次，对接企业 82 家。签约活动 8 次，签约项目 15 个，总投资 110.12 亿元，其中亿元以上项目 12 个。

营商环境持续优化。深入推进营商环境综合配套改革，67 项改革任务落地见效。开展小微企业融资协调工作，累计走访小微企业超 6 万家，授信企业 6019 家，放贷金额 47.87 亿元。建立民营企业诉求响应专班，平台注册企业 49808 家，入驻政府职能部门 48 家。市场主体蓬勃发展，2025 年新增市场主体 9541 户，存量和增量均位居平顶山各县（市、区）第一。

（四）加快城市建设提质，城市功能不断完善

完善基础公共设施服务。加快打通城市“断头路”。天景郦城东侧路已建成通车，和家园周边路已达到通车条件，望嵩路北延项目路床已开挖 80%，东侧雨污水管道已完工。推进充电桩及停车基础设施建设，累计建成投用充电站 2 座，公共停车场 2 座，新增公共停车位 513 个。大力推进车桩路场网一体化项目建设，项目规划在全市公共区域建设 143 处充电站，目前已建成 16 处，正在建设 17 处。

加快重大基础设施建设。平西铁路专用线项目已成立项目建

设指挥部，永灵高速汝州至汝阳段项目已完成路线方案初步敲定、基础数据收集等工作，焦洛平高铁项目梁场、拌合站主体工程进入正式施工阶段，汝州南特大桥已开工建设。G344 汝州境骑庄至汝洛界改建工程和 S237 湾子路口至汝河西桥改造项目已实现通车。

加强城市精细化管理。规划设置早夜市摊点，新设早市、夜市 4 处，流动便民疏导点 17 处。推进绿化设施精细化改造，完成 1515 个树池黄土裸露改造工作，绿化岛头提升改造 60 处。开展街景美化提升行动，已绘制配电箱 25 个 55 幅作品。创新智慧管理新模式，已建成“实时视频电子围栏”隔空喊话系统 20 处。推进公园游园互惠互助项目，新增以商养园 11 处。

开展城市更新行动。常态化维护市政设施，维修破损路面 2800 平方米，清淤疏浚雨污管道 136 公里。集中供暖覆盖面持续扩大，建成供热管网 124 公里，覆盖面积 866 万平方米。供水保障能力稳步提升，实现前坪水库与第三水厂双水源供水。老旧小区改造有序推进，更新 996 户城区老旧燃气管网，完成酒厂家属院等 3 个老旧小区改造任务。

（五）加快农业农村现代化，乡村振兴扎实推进

巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实开展防返贫监测工作，现有监测对象 3089 户 9976 人，已精准消除风险 2603 户 8443 人，风险消除率 84.63%。全面完善帮扶政策。通过就业服务、龙头企业帮带、公益性岗位安置等方式，带动外出务工 12929 人，发放交

通和务工补贴 234.06 万元；拨付村集体经济资金 1926 万元，发放光伏补助 561.97 万元；优化实施到户产业奖补政策，奖补资金 457.43 万元。

扛稳粮食安全政治责任。组织做好“三夏、三秋”工作，开展气象为农服务 280 余次，2025 年全年粮食播种面积 143.29 万亩，粮食总产 46.90 万吨，完成政策性小麦收购 18240 吨，实现丰产丰收。持续优化农业种植结构，发展优质小麦 21 万亩，优质花生 6.65 万亩，大豆玉米带状复合种植 1.7 万亩。

大力发展现代农业。大力发展食用菌产业，重点支持朱寨村香菇基地、临汝镇朕迪农业科技有限公司食用菌产业园建设，成功创建平顶山市级现代农业产业园。推进米庙镇国家级农业产业强镇建设，目前一期项目主体工程已建设完工。新认定省级农业产业化龙头企业 2 家（润灵药业、九峰生态），目前共有省级龙头企业 15 家、平顶山市级 25 家，省级产业化联合体 3 家。

加快建设和美乡村。进一步开展农村人居环境集中整治“十乱”提升行动，全年共交办问题 709 条，整改率 83%。全面推动片区主导产业项目建设提速，汝东城乡融合先导片区计划投资 4500 万元建设“有机蔬菜”产业强镇和“龙山花海”田园综合体，“龙山花海”一期投入 1500 万元，片区面貌初步显现。

（六）生态建设成效显著，绿色环境更加宜居

深入开展污染防治攻坚战。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，2025 年，我市 PM_{2.5} 浓度 34.8 微克/立方米，同比降低 6.2%；

PM₁₀ 浓度 63.6 微克/立方米，同比降低 1.2%；优良天数 281 天，优良率 77%，同比增长 10 天；重污染天数 0 天，同比减少 2 天。杨寨中村国控断面水质年均值稳定达到Ⅲ类，城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。全市土壤污染风险有效管控，土壤环境质量保持稳定。

实施绿化提升工程。2025 年完成新造林任务 4503.86 亩（含林地后备资源造林 2443.8 亩），森林抚育任务 3150 亩。按照市乡联动的方式带动全市 70 余万人次参加全民义务植树活动，栽植各类苗木 210 万余株，义务植树尽责率稳定在 90%以上。

加快建设现代水系。高标准谋划“六横九纵、一网贯通”现代水网格局，《汝州市水网实施规划》编制已获批。重点项目稳步推进。前坪水库灌区北干管汝州供水项目一期工程已完工通水，南干管项目第二批征地已进场施工；南水北调供水工程、城乡供水一体化工程正在协调完善实施方案；东二干节水改造修复项目正加速推进。深入开展常态化“清四乱”工作，汝州市北汝河（城区段）成功创建省级美丽幸福河湖。

（七）民生保障坚实有力，群众福祉不断增进

强化群众住房保障。扎实推进保交房攻坚行动，全市 24 个保交房项目中，19 个全部交付，1 个部分交付，剩余 4 个项目正稳步推进。统筹推进安置房建设、异地安置及房票安置三种安置模式，2025 年新增首套房安置 730 套，异地货币化安置 511 套，房票安置 6 套。

健全就业保障体系。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，新增高技能人才 3363 人，新增技师和高级技师 227 人，开展新型学徒制培训 40 人。采用“政府+公共就业服务+市场化运营+智慧就业”四位一体就业创业服务模式，打造线上线下辐射县、乡、村三级“互联网就业+零工市场”一站式就业创业服务综合体，上线“汝州零工”智慧就业平台，线下建成 497 个零工驿站、招工驿站。

公共服务事业均衡发展。学前教育更加普及普惠，新建、改扩建公办幼儿园 28 所，新增学位 2150 个；义务教育更加优质均衡，2025 年新成立 24 个义务教育集团，完成 62 所小规模学校撤并；高中教育质量稳步提升，本科上线 5031 人(上线率 50.6%)，600 分以上 255 人。全面提升医疗服务水平，新成立急危重症、康复医学、骨科 3 个专科联盟；深化医药卫生体制改革，全市 10 家二级及以上医疗机构接入省级互认平台。养老服务提质增效，推进骑岭等 4 个乡镇（街道）敬老院转型为区域养老服务中心；动员社会力量参与老年助餐，已挂牌 28 个老年助餐场所；推进村级养老服务站点建设，已建成 8 个农村幸福院，完成家庭适老化改造 1264 户。

社会治理能力持续加强。全市 11 个行业性专业性调委会规范化运行，调解矛盾纠纷 4711 起；21 个司法所全部达到五星规范化标准，3 个获评“枫桥式司法所”。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，强化重点领域治理，全市安全生产形势稳定。

二、2026 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2026 年是“十五五”规划开局之年，做好全年工作意义重大，推动经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以党建引领高质量发展高效能治理，学思想、讲协同、抓落实，因地制宜发展新质生产力，扎实推进三个“十大”项目建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，力争债务化解实现新突破，工业强市、农业强市、文旅强市、数智强市、交通强市、科教强市建设迈出坚实步伐，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

2026 年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 5.5% 以上，在实际工作中努力争取更好结果；规上工业增加值增长 7.5% 左右，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 6%，一般公共预算收入增长 4.5% 以上，城镇新增就业 7000 人以上，居民收入与经济增长同步，粮食产量稳定在 46 万吨以上，单位生产总值碳排放与“十五五”考核目标统筹衔接。

三、2026 年经济社会发展的主要任务

（一）聚力创新赋能，构建产业升级新业态

加快推进产业创新。围绕“2+2+3”产业体系，推动科技创新与产业创新深度融合，通过新技术、新工艺、新链条，实施“十

大”产业项目，强化重点产业链。依托天瑞、平煤，发展精细化工与高性能纤维，打造百亿级集群；以特种汽车装备制造产业园和国家汽车再制造循环经济产业园为核心，依托汝合再生资源项目，发展循环经济；以牧原等重点企业为龙头，完善“养殖+加工+冷链”全产业链，争创国家级现代农业产业园；加快润灵科技、仁华生物、舜兴生物等项目建设，打造区域生物医药产业创新高地；依托天瑞水泥、三佳水泥等企业，重点发展水泥基材料、高速铁路轨枕等高端产品。

增强企业创新活力。围绕我市重点产业，将创新平台建设作为科技创新的重要载体，强化产业关键共性技术研发，2026年省、市级以上创新平台达到25家以上，实现规上工业企业研发活动覆盖达70%。推动河南润灵药业联合平顶山学院合作建设省级重点实验室。落实新一轮创新型企业梯次培育工作方案，打造形成大中小企业融通创新发展良好格局，力争国家级高新技术企业达到45家、科技型中小企业突破100家。

（二）聚焦项目牵引，激活投资增长新引擎

加快推进项目建设。以“2+2+3”产业体系为核心，精准推进项目谋划、储备与建设。截至目前，已谋划2026年省级重点项目16个，总投资245亿元；平顶山市级重点项目30个，总投资439.60亿元。启动市级重大项目储备库建设，力争储备优质项目138个，总投资约1181.05亿元，重点推进天瑞煤化工升级改造、汝丰炭材焦炉煤气综合利用、汝合再生报废汽车拆解和废

旧资源回收再利用等一批投资规模大、带动作用强的项目，确保2026年实现开工、建设、投产、达效同步推进，为全市发展注入强劲动力。

大力开展招商引资。围绕碳氢新材料、装备制造等主导产业，加大招商力度，着力引进一批关联度高、带动力强的上下游配套项目和企业，进一步延链补链强链，推动产业集群发展。探索资本招商、基金招商、科研招商等新型招商模式，加强与金融机构、科研院所的合作，充分发挥资本和技术的引领作用，吸引更多优质项目落户汝州。2026年计划招引亿元以上项目30个；十亿元以上项目5个；正在对接的项目预计落地15个，投资额32亿元；计划利用省外资金60亿元。

全力加强对上争取。立足汝州发展实际，会同财政、住建、农林水等部门，精准谋划申报各类政策性项目。目前专项债券项目谋划138个，总投资459.83亿元；中央预算内投资项目谋划87个，总投资77.35亿元；超长期特别国债方面，谋划“两重”项目140个、“两新”项目37个，总投资分别达337.24亿元、110.80亿元，全力争取更多政策、资金、项目落地汝州。

（三）发力消费提质，开拓内需潜力新空间

促进消费扩容提质。利用元旦、春节、国庆等重点时段，鼓励引导家电、汽车等销售企业抢抓政策叠加期，开展“以旧换新”系列促销活动，运用线上线下联动、消费券叠加等促销方式，进一步挖掘内需消费潜力。聚焦市集经济、夜市经济等，推进消费

场景多元化，打造城市消费新动力。发挥电商直播作用，持续开展网红达人进百企和千村活动，打造我市电商直播消费新场景。

大力发展文旅消费。推进文旅融合，整合山水与传统文化资源，打造新文旅业态与精品线路。以女儿城省级旅游休闲街区为基础，整合“吃住行游购娱”资源，跟进省级夜经济集聚区申报，打造特色夜间文旅消费场景。依托云堡妙境、九峰山等资源做强乡村旅游；培育汝瓷、古建等特色研学基地，开发优质研学课程与线路。推出融入康养休闲、乡村体验、红色旅游等元素的精品线路，引导景区发展沉浸式演艺、剧本娱乐等新业态，探索VR/AR技术在旅游营销中的应用。

（四）着力纾困增效，优化企业发展新环境

深化“万人助万企”活动。依托“万人助万企”活动精准解决企业难题，梯度培育优质企业，确保经济平稳运行，力争在平顶山各县（市、区）处于靠前位次。2026年，计划新增规模以上工业企业10家；支持汝丰炭材等龙头企业冲击省级头雁企业，新增“专精特新”中小企业5家以上；新增限额以上批零住餐企业25家以上，其中农贸市场入库5家，电商企业入库5家。

持续优化营商环境。聚焦市场主体关切，在完善政策体系、提升投诉举报案件办理质效、提升涉企服务能力等方面下功夫，全面巩固提升营商环境各项指标。健全完善营商环境各项工作机制、政策措施，实现经营主体活跃度和满意度大幅提高，争取在下一年度全省营商环境评价中，我市较上年有所进步。

（五）致力城乡融合，绘就全域发展新图景

加强城乡基础设施建设。加快推进飞灰填埋场、车桩路场网一体化等项目。持续推进望嵩路北延、和家园周边道路建设，确保3月底前建成。打通城市“断头路”，开工建设启德华府周边规划二路、天景邴城北侧路、广成湖环湖路、农业路北延、建国饭店周边路等道路。加快侯饭线施工进度，6月底前建成通车；推进G344刘楼至赵庄段、S320万源路口至大刘庄段项目实施，升级改造S322鹿嵩线等县乡道路。全力服务保障好焦洛平高铁、永灵高速、平西铁路线等重大项目汝州段建设。

持续推进城市更新。加大供水老旧管网改造力度，计划改造老化主管网3公里，将管网漏损率降至10%以下；新建集中供热管网800米，新建换热站3座，新增集中供热面积10万平方米。持续推进城市老旧燃气管网更新改造、公租房小区燃气工程，开展城镇燃气管道设施“带病运行”专项整治。棚户区改造方面，2026年计划交付1534套。

持续推动乡村振兴。围绕“一乡一业”，大力发展富硒粮油、优质果蔬等特色农产品，支持“三粉”、食用菌、花椒等产业有序发展壮大，推动米庙镇国家级农业产业强镇二期项目建设。实施品牌强农战略，新增2家省级龙头企业，新申报绿色食品2个、豫农优品名录企业2个。推进沟渠连通整治，计划完善提升沟渠178公里。持续强化防返贫动态监测帮扶，全力保障教育、医疗、住房、社会保障等政策措施稳定落实，助力乡村振兴。

（六）倾力绿色转型，厚植生态保护新底色

持续推进污染防治攻坚。打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM_{2.5}浓度稳定控制在35微克/立方米以下，优良天数比例达到75%以上；北汝河杨寨中村国控出境断面水质稳定达到Ⅲ类，城市集中式饮用水水源地水质达标率保持100%；受污染耕地安全利用率和重点建设用地安全利用率均达到100%，完成平顶山市下达的氮氧化物、化学需氧量、总磷等4项主要污染物减排任务。

加强生态环境建设。加快推进前坪水库灌区南干管、水利基础设施工程等项目建设进度。推动北汝河（汝州市段）防洪治理工程、黄涧河安沟水库至北汝河段治理工程、青年渠灌区、纸坊恒压现代化灌区、南水北调供水工程、城乡供水一体化等6个水利项目开工建设，全面提升水资源配置效率与防洪减灾能力。重点推进国土绿化与质量提升，计划完成各类新造林任务6300亩，并在国有风穴林场实施1000亩森林质量精准提升工程。

（七）全力保障民生，实现幸福生活新提升

办好人民满意的教育。谋划市三高迁建项目和张鲁庄小学迁建项目等2个教育项目，计划年度内实施。深化集团化办学，做好小规模学校撤并后续收尾工作。合理调整中小学布局，加大寄宿式学校建设力度，义务教育优质均衡创建取得阶段性进展。实施“教育质量提升工程”，推进智慧教育，创建品牌名校。力争2026年高考特控类上线率达到20%、本科上线率达到70%以上。完成27所学校食堂自主经营改革，进一步扩大智慧监管覆盖率。

提升医疗养老保障水平。全面推进紧密型县域医共体建设，完成医疗总集团组建。新增 2-3 个专科联盟。全面推进“互联网+医疗健康”，推动检查检验结果互认共享范围扩大到 100 项。完成 2 个省级重点专科创建，推进“十大中心”集约化建设。持续推进农村幸福院建设，利用集体闲置房产改建 3 个农村幸福院。吸引社会资本，在人口密集区域新建嵌入式养老服务机构 1 处，设置普惠型床位 100 张，同步配套生活照料、健康管理等服务。

大力促进就业创业。开展“人人持证、技能河南”建设，全年培训 13000 人次，新增技能人才 6000 人、高技能人才 2000 人。帮扶高校毕业生等重点人群就业，用稳岗返还等政策支持企业，鼓励企业吸纳就业、自主创业，实现城镇新增就业 7600 人，失业人员再就业 1490 人，就业困难人员再就业 480 人。

防范化解风险隐患。综合利用财政、金融、资产盘活、压减支出、挖潜增收等手段，加大对上沟通争取力度，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。全力抓好安全生产，持续开展消防、煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工等重点领域安全隐患排查整治。统筹抓好平安建设、信访稳定、法治宣传、社会综合治理等工作，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

各位代表！做好今年经济社会发展工作，任务艰巨，使命光荣。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、政协的监督支持下，进一步坚定信心，攻坚克难，奋力开创高质量发展新局面，为建设现代化新汝州贡献力量！

