

关于汝州市 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年计划（草案）的报告

——2022 年 4 月 26 日在汝州市九届人大一次会议上

汝州市发展和改革委员会 樊顺昌

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划（草案）提请汝州市九届人大一次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，面对复杂严峻的发展环境和持续存在的风险挑战，特别是疫情灾情叠加的严重冲击，在市委的坚强领导下，全市上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委和平顶山市委各项决策部署，统筹推进疫情防控、防汛救灾和经济社会发展，抓稳抓实“六稳”“六保”，顶住经济下行压力，经济社会发展总体延续恢复态势，较好完成了各项目标任务。2021 年，全市生产总值首次突破 500 亿元，达到 534.57 亿元，增长 8.2%；一般公共预算收入完成 37.68 亿元，增长 6.8%；规模以上工业增加值增长 11.9%；固定资产投资增长 13.2%；社会消费品零售总额完成 282.64 亿元，增长 10.6%；常住人口城镇

化率提高 1.54 个百分点；居民消费价格同比上涨 0.7%。汝州连续三年入选全国县域经济百强县、全国县域营商环境百强县，入选中部百强县、位居第 20 位，顺利通过全国文明城市、国家卫生城市复检，被评为全省第二批践行县域治理“三起来”示范县（市）。

（一）经济运行稳中向好，发展活力充分释放

项目建设成效显著。坚持“项目为王”导向，2021 年度全市重大项目共计 119 个，总投资 882.5 亿元，完成年度投资 186.2 亿元。举办三期“三个一批”活动，振杰电梯生产线、煜达阀门等 10 个项目开工建设，平煤夏店矿等 11 个项目竣工投产，项目开工率、投产率、达效率均为 100%。

对上争取持续发力。紧盯国家、省、市政策导向谋划项目，准确把握项目资金争取方向，注重特殊政策研究，积极争取上级项目资金支持。全市 22 家单位共争取上级各类项目资金 2.9 亿元，债券资金 83.06 亿元，有力支持了全市经济社会发展。

市场主体稳健发展。深入开展“万人助万企”活动，全市 67 名县级领导和 84 名科级负责同志分包联系 106 家龙头企业和行业重点企业，实行“一对一”服务，企业问题办结率 97%。协调金融机构为 106 家龙头企业和行业重点企业新增发放贷款 6.99 亿元，续贷 26.77 亿元。新增市场主体 9200 户，市场主体存量和年度增量均位居平顶山各县市第一。

消费潜能不断释放。充分利用“五一黄金周”、端午节、“国

庆黄金周”、中秋节等节假日，组织各商贸企业积极开展形式多样、丰富多彩的促销活动。开展“助力灾后重建，乐享美好生活”消费促进活动，由政府发放消费券 100 万元、汽车消费补贴 50 万元，有效激发了全市消费市场活力。

（二）产业转型持续深化，动能转换步伐加快

制造业高质量发展深入推进。持续实施“三大改造”，平煤夏店矿年产 150 万吨原煤项目正式联合试运转，天瑞水泥新型干法水泥熟料生产线及骨料线、汝丰焦化装备大型化改造升级等项目加快推进，圣华原铝业、弘诺环保科技、力拓陶瓷等项目竣工投产。巨龙生物等 8 家企业被认定为省“专精特新”中小企业，天瑞水泥被评定为“河南省智能制造标杆企业”，中智包装成功申请为省级智能车间，天瑞信科天信工业互联网平台被评为“河南省第一批工业互联网平台”。市产业集聚区成功获批河南省第二批化工园区，我市成功创建为“河南省第二批制造业高质量发展综合评价试点市”。

现代服务业提质增效。探索线上消费新模式，完成电子商务交易额 39.66 亿元。积极推动数字经济发展，2021 年中原大易科技公司营业额完成 81.3 亿元，被评为首批河南省数字商务企业。大力发展全域旅游，汝瓷小镇完成恋瓷湖、生态游园水系治理项目建设，汝瓷博物馆具备开馆展出条件，温泉小镇牛涧河风情带项目开工建设，温泉水镇健康管理中心、汝泉康养度假中心对外营业，王湾窑洞民俗文化村二期建成投用，云堡妙境乡村民宿、

九峰山乌篷雅居民宿等投入运营。成功创建 1 个省级特色生态旅游示范镇、4 个省级乡村旅游特色村。2021 年全市共接待游客 673 万人次，同比增长 37.3%，创建为省文化和旅游消费示范县。

农业基础持续稳固。扛稳扛牢粮食安全重任，新建高标准农田 6 万亩，修复因灾损毁基本农田 2 万亩，改种补种 1.51 万亩。全年粮食播种面积 143.02 万亩，粮食总产量达 45.03 万吨，全面完成省定目标任务。

（三）城市建设布局优化，城乡发展更趋协调

城市品质大幅提升。保障性安居工程持续推进。55 个老旧小区改造项目顺利完成，郭庄、怯庄二期、南关 B 地块等 8 个棚改项目实现开复工，吴洼、南关 C 地块、二里店一期、怯庄一期等棚改项目 5375 套安置房建成交付。**加强市政设施建设。**改造完成老旧供水管道 4625 米，铺设乡镇天然气管道 51.5 公里，新建、改造城区中低压供气管网 11.2 公里，新建换热站 3 座，新增供暖面积 56 万平方米，新建停车场 2 个、城市驿站 3 个、公厕 5 个。**交通基础设施更趋完善。**完成梦想大道（城垣路-云禅大道段）、农业路北延、洗耳河东侧堤路等道路建设任务，S241（国道 207 至县道戎观线段）改建工程（原南二环）竣工通车。火车站北侧新能源公交车枢纽充电站建成投用，开通市区至王湾旅游专线。完成“通村入组”工程 85 个自然村建设任务。

乡村振兴成效显著。推进农业产业高质量发展。成功创建省级绿色种养循环农业试点县，5 个农产品入选“全国名特优新农

产品”名录，培育省、市级富硒农业产业化龙头企业各 1 家，富硒产业总产值达到 9 亿元；73 家甘薯加工企业开发甘薯及加工产品 120 余种，成为河南省最大的甘薯加工生产基地和豫西重要的农副产品集散地。**推进生猪全产业链发展。**汝州牧原农牧、汝州全生农牧、河南天康农牧等项目陆续建成投产，河南生猪交易市场已投产运营，2021 年全市生猪出栏 101.91 万头。**大力实施新型经营主体培育工程。**全市农民专业合作社总数达到 1857 家，家庭农场总数达到 727 家；新增省级农业产业化龙头企业 2 家，平顶山市级龙头企业 39 家。**实施农村人居环境整治提升行动。**加大 15 个乡级垃圾兑换中心、385 个村级垃圾回收点的监管力度，建成乡级污水处理厂 8 座，完成户厕改造 6800 户，创建省级“四美乡村”10 个，累计达 42 个。**脱贫攻坚成果持续巩固。**严格落实“四个不摘”要求，建立“五个一”监测帮扶机制，2601 户 8207 人纳入动态监测对象，及时调整优化教育扶持、健康扶持、住房安全、饮水安全、社会保障等政策，确保各项政策衔接到位、落实到位。

（四）改革开放纵深推进，创新能力明显提升

重点领域改革不断深化。持续优化营商环境，建立健全推进营商环境建设的组织架构、工作机制和制度保障，有效建立起上下同心、各方参与、协力攻坚的推进体系；强化结果运用，完成全省首次对县级营商环境评价工作，建立“周例会、周督导、周通报”制度，持续抓好评价指标整改提升工作。深入开展“放管

服效”改革，全面实施“证照分离”“多证合一”“照后减证”以及企业登记全程电子化制度，分别梳理“马上办、网上办、就近办”事项清单 2260 项、2314 项、700 项，材料精简率达到 50%。稳步推进国资国企改革，强化国资-集团-子公司管控机制，有序推进政企分开、政资分开，形成科学监管体系，通过政府授权、资产、资源注入等方式，支持国有资本经营公司做大做强，提升公司运营能力。

开放招商提质升级。持续开展精准招商，成立 9 个产业服务专班，持续完善“四张图谱”，扎实开展“四个拜访”活动，开展专题招商活动 19 次，对接企业 110 余家。成功引进温泉健康养老、联合通用电梯产业园、洲亿汽车生活广场等项目，招引项目 42 个、总投资 211.2 亿元；在谈招商引资项目 14 个、总投资 206 亿元。2021 年，全市实际利用省外资金 86.80 亿元，实际利用外商直接投资 3252 万美元，进出口总值 0.32 亿元。

科技创新成效明显。不断提升科技服务能力和企业创新创业活力，推动各项惠企政策落到实处。东江建科、三佳公司等成功申报国家高新技术企业，三佳道岔、益和阀门等 20 家企业成功申报科技型中小企业。持续做好研发费用加计扣除工作和省企业研发财政补助工作，组织天瑞信科、巨龙生物等 18 家企业申报省企业研发财政补助资金，巨龙生物获中央引导地方项目后补助资金 70 万元。组织 4 家企业参加第十三届河南省创新创业大赛，其中益和阀门成功获得大赛优秀奖。

（五）绿色低碳转型扎实推进，生态环境显著优化

节能降碳稳步推进。深入贯彻落实国家“双碳”政策，制定印发《汝州市 2021 年节能降耗工作要点》，按照省、市工作安排，制定节能降碳改造三年推进方案，严控“两高”项目，煤炭消耗量控制在市定目标以内。生活垃圾焚烧处置能力达到 800 吨/日，全面满足全市生活垃圾处置要求。加快推动新能源发展，陆续建成投运涵盖风电、光伏发电、生物质发电等一批多样化项目，总装机容量 826MW，非化石能源占一次能源消费比重提升至 24.2%。

环境质量持续改善。深入推进扬尘污染防治、大气污染物全面达标等专项行动，全市空气优良天数达到 285 天，同比增加 19 天，PM10、PM2.5 浓度实现“双下降”。充分发挥河长作用，深入开展河湖“清四乱”行动，北汝河出境断面水质均值达到 III 类水质，城市集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。全力实施净土行动，全市土壤环境质量总体保持稳定。

生态建设成效明显。深入实施国土绿化，重点推进荒山造林、城区绿化、廊道绿化提升等工程建设，完成新造林 1.57 万亩、森林抚育 8.5 万亩，全市森林覆盖率 36.7%，完成省定目标。大力推进生态水系连通工程，整修幸福渠道，连通北汝河、洗耳河、广成河，北汝河五号、六号橡胶坝及七号、八号生态堰坝建成蓄水，北汝河国家级水利风景区创建为国家级水利风景区。

（六）民生保障能力不断增强，人民生活持续改善

疫情灾情有效应对。完成特大洪涝灾害和大风灾情核查及救助工作，出动抢险救灾人员 3.5 万人次，迅速转移安置群众 7319 人，确保了群众生命财产安全。持续做好疫情防控工作，5 家核酸检测实验室投入使用，各年龄段新冠疫苗接种工作有序开展，累计接种疫苗 182.5 万剂，严格落实各项排查管控措施。

社会保障提质扩面。深入落实支持多渠道灵活就业、减负稳岗扩就业等政策措施，持续抓好重点群体就业，全市新增城镇就业、失业人员再就业、农村劳动力转移就业、返乡创业等均超额完成年度目标任务，发放创业担保贷款 6100 余万元，职业技能培训近 1.7 万人；全市居民人均可支配收入 26920.80 元，同比增长 8.9%。社会保障体系和养老服务设施不断完善，残疾人补贴、社会救助、城乡低保等按政策落实到位。

社会事业全面发展。紧密型医共体建设深入推进，市第一人民医院、市人民医院先后升级为三级综合医院，市中医院升级为三级中医医院；“两癌”“两筛”民生实事工作圆满完成 2021 年省定目标。教育投入持续加大，新建、改扩建幼儿园 44 所，新成立 4 个义务教育集团；全面推进“双减”工作，课后延时服务全面开展。文体服务优化提升，组织“送戏下乡”180 场、“戏曲进校园”132 场，农村公益电影放映 4000 余场，河南电视台“百姓大舞台欢乐乡村行”演出走进陵头镇王湾村。加快推进体育公共设施建设，汝州市老年体育公园竣工投用；承办省级高水平体育赛事 4 次，提升我市体育工作知名度。

重点领域风险防范化解。深入打击和处置非法集资，全年新立案非法集资案件3起。积极稳妥化解债务存量，守牢了不发生区域性系统性金融风险底线。统筹发展和安全，扎实开展“三零”创建，加强应急管理体系和能力建设，全力做好社会治安、食药安全、信访稳定等各项工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，社会大局和谐稳定。

二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年是党的二十大召开之年，按照市委经济工作会议安排部署，2022年推动经济社会发展的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，大力弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“两个确保”和“十大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，推动经济发展提质提速，保持社会大局稳定，努力在全面建设社会主义现代化新汝州、建设宜居宜业幸福活力之城的征程中迈出坚实步伐，在县域经济“成高原”上走在前列，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。**

2022年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长8%左右，人均GDP、全员劳动生产率增长与经济发展同步，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研发经费投入强度达到1.7%以上，固定资产投资增长10%以上，规模以上工业增加值增长9%

以上，社会消费品零售总额增长 9%以上，一般公共预算收入增长 6%左右，粮食产量稳定在 46 万吨以上，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

三、2022 年经济社会发展的主要任务

（一）释放内需潜力，稳定经济增长

全力扩大有效投资。紧盯国家、省重大战略机遇，深度谋划储备一批体量大、牵引力强的重大项目，充实完善重点项目库。持续加大对上沟通力度，争取上级对我市项目资金倾斜和政策支持。坚持项目为王，梯次推进“三个一批”活动，形成滚动实施、压茬推进的工作机制。全面推行备案类企业投资项目承诺制和经开区“承诺制+标准地”联动改革，实行经开区内一般性企业投资项目“事项全承诺、拿地即开工”极简审批模式。全力推动谋划的 367 个重大项目落地落实，全年固定资产投资完成 190 亿元以上。

促进实体经济发展。加强市场主体跟踪服务，贯彻落实减税降费、减租降息等各项帮扶政策。深入开展“万人助万企”活动、“一联三帮”保企稳业专项行动，积极帮助中小企业解决难题，助力企业健康发展。严格落实惠企金融支持政策，持续提高金融服务水平，积极为民营企业纾难解困。持续开展银企对接活动，通过与企业举办融资推介会、洽谈会和专项对接会，促进政银企良性互动合作。整治拖欠中小企业账款行为，严控涉企收费。

持续激发消费潜力。推进传统商贸服务业改造升级，积极推

动实体零售转型和线上线下融合发展，促进消费持续升级。多措并举激活房地产市场，助推房地产市场复苏和健康发展。推进文旅融合发展，以争创国家全域旅游示范区为抓手，加快云堡妙境二期、蒋姑山民宿、王岭静水瓦舍等民宿项目建设；开发云禅湖、九峰山等“夜经济”项目，打造差异化主题文旅夜游；完善旅游基础设施，游客服务中心、游客集散中心建成投用，提升“吃住行游购娱”服务水平。加强消费者权益保护，不断完善基层 12315 消费维权网络，持续优化消费环境。

（二）完善产业体系，厚植发展优势

提质发展主导产业。绿色新材料产业方面，全力打造投资 300 亿元的绿色新材料产业园，完成产业园区发展规划。围绕绿色新材料产业延链补链强链，推动年产 24 万吨完全生物降解塑料原材料（1, 4-丁二醇）项目、年产 20 万吨合成氨等项目落地实施，加快推进平煤电化公司 90 万吨技改扩能项目、天瑞焦化年产 360 万吨升级改造项目，汝丰焦化年产 120 万吨新型煤焦化项目投产运营。加快装备制造产业发展壮大，完成汽车装备制造产业园配套工程建设，招引 5 家以上汽车车厢、特种车改装等领域企业入驻，重点推进豪骏、骏达和昊搏车辆技术改造项目。加快阀门制造产业发展，大力推进煜达阀门改扩建及益和阀门非标特种阀门项目建设，年底前达到投产条件。深挖电梯行业资源，联合通用电梯项目建成投用，三菱、蒂森克虏伯电梯配件生产项目开工建设，建设全省重要的电梯配件生产基地。

做大做强新兴产业。加快生物医药产业提质增效，完成生物科技产业园一期工程的建设，鼓励引导巨龙生物等本土企业对接上下游龙头企业，着力建设全国最大的小品种氨基酸生产基地，完成润灵大健康产业园一期建设。培育做大绿色食品产业，抢抓平顶山市建设绿色食品城的机遇，规划建设绿色食品产业园，加快推进以牧原集团为主导的生猪肉食品产业园和以宏翔生物、江苏立华牧业为主导的畜牧产品精深加工产业园建设；加快推进年出栏生猪 280 万头牧原现代农业综合体等项目建设，年屠宰 400 万头生猪自动化屠宰线、年产 100 万吨饲料加工项目投入使用，打造生猪养殖、饲料生产、屠宰加工、仓储物流全产业链条，着力建设年出栏生猪 700 万头以上、产值 500 亿元的全国畜牧强县，打造 2 个畜牧强镇、10 个畜牧强村。

培育壮大特色产业。立足“汝瓷历史文化名城”发展定位，发展陶瓷产业，以国家级特色小镇汝瓷小镇为载体，完善省陶瓷产品质量监督检验中心、汝瓷博物馆、创客源区等配套设施，全力办好第六届“CHINA·中国”陶瓷艺术设计大赛、第三届中国汝州国际汝瓷文化周活动。培育发展机绣纺织产业，完成汝绣产业园三期标准化厂房建设，完善汝绣产业园仓储物流园配套服务。大力发展绿色建材产业，以绿色生产、技术升级为主攻方向，加快推进天瑞水泥日产 6000 吨搬迁升级改造新型干法熟料水泥生产线、中祺陶瓷高档外墙砖等项目建设，延伸产业链条，提高产品附加值。

优化提升现代服务业。大力发展现代商贸业，招引一批商业综合体、商贸服务中心，汝州广亿综合体项目建成投用。培育发展健康养生产业，温泉水镇、汝泉康养二期、省工人温泉疗养院改扩建等项目加快推进，打造知名温泉康养基地。培育发展数字经济，实施“互联网+”行动，加快构建5G工业互联网平台体系，推进天瑞信科“5G+工业互联网”平台项目建设，打造一批工业互联网标杆企业。全力支持中原大易科技公司发展，力争在线注册车辆达到50万辆、营业额突破135亿元。

（三）深化改革开放，增强发展活力

营造一流营商环境。深化“放管服效”改革，全面推行“一门一窗、一站一次、一网一键、一制一章”服务，全年新增各类市场主体8000户以上。加大营商环境提升攻坚力度，开展“寻标对标创标”活动，对照评价指标体系，查漏补缺、强化措施，力争进入全省营商环境考核评价前列。深化民营经济“两个健康”百县提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动，争创全省“两个健康”示范县市。

纵深推进重点领域改革。坚持整合、扩区、调规、改制，科学编制总体发展规划、空间发展规划、控制性详细规划，实质化推进经济技术开发区“管委会+公司”模式，完成“三化三制”改革。加快经开区政务服务大厅建设，完善企业承诺事项清单，实现一般性企业投资项目开工前审批时间压减至40个工作日内。深化国资国企改革，实行政企分开，推动公司转型做实，增

强公司融资能力。健全现代金融监管体系，强化政府债务管理，防范和化解金融风险。

强化开放创新驱动。加大招商引资力度，完善主导产业“四张图谱”，持续开展“四个拜访”活动，招引10亿元以上项目5个以上，亿元以上项目20个以上，引进省外资金达到90亿元。加强创新性企业平台培育，实施科技型中小企业“春笋”计划，引导鼓励天瑞集团等重点企业开展技术攻关、项目合作，培育创新型企业20家以上，鼓励天瑞水泥、玉发磨料等6家企业组建省级工程技术研究中心。

（四）聚焦扩容提质，提升城市能级

加快发展城市经济。坚持差异化、互动式发展，做大做强中心城区承载力和竞争力，繁荣活跃老城区经济，保护性开发张公巷汝官窑遗址、文庙、钟楼等文化资源，打造一批精品特色商业街、步行街，培育发展夜经济、首店经济。持续按照景区的理念建设城市新区，完成金融大厦、商会大厦等项目建设。高水平规划高铁片区，完成片区规划编制，合理确定建设规模、功能定位。推进北汝河生态经济带建设，加强流域综合治理和生态修复。

实施城市更新行动。积极争取2022年老旧小区及棚改中央资金，郭庄、吴洼等4个项目实现回迁，怯庄二期、科教园区等项目实现主体封顶，有序推进城北二期、闫庄、田屯等项目。完成一高家属院、公路局家属院等19个老旧小区改造工程。完成向阳安居新区二期408套公租房建设，解决城镇低收入、新就业

职工住房难问题。

提升城市功能品质。深化“城市体检”“城市双修”，新建公共停车场3座，新增停车位1000个，新建集中式充电站5座以上；加强市政设施建设，完成铺设乡镇天然气管道60公里，铺设供暖管网2公里，新增供热面积20万平方米；完成城东、石庄、产业集聚区污水处理厂提标改造和滨河北路、宏翔大道雨污分流改造工程，持续推进窨井盖专项整治，加强残疾人无障碍设施建设，争创全省无障碍环境建设市。提升城市交通服务水平，全力做好三洋铁路、永灵高速汝州段等前期准备工作，加快推进焦唐高速建设，力争呼南高铁洛平段开工建设，完成S237湾子至汝河桥段、S320大刘庄至万源路口提升改造工程，加快推进丹阳路东延、向阳路东延、农业路北延、望嵩路北延等道路建设。

（五）发展现代农业，推动乡村振兴

扛稳粮食安全责任。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完成2.5万亩高标准农田建设任务，发展优质小麦20万亩、优质花生11万亩、优质蔬菜11万亩，粮食总产量达到46万吨以上。

加快现代农业发展。完成国家级农业产业强镇项目建设，新认定绿色食品3个、全国名特优新产品5个。加快甘薯省级现代农业产业园建设，推进甘薯全产业链发展，打造全省最大、全国知名甘薯现代农业产业园。培育发展富硒产业，建设富硒产业1万亩以上，打造知名富硒品牌。开展“万企兴万村”行动，支

持企业发展乡村产业、参与乡村建设。加快培育新型农业经营主体，新增农民专业合作社 30 家、家庭农场 30 家，争创省级农业产业化龙头企业 1 家。

开展乡村建设行动。实施农村人居环境整治提升五年行动，以“治理六乱”“开展六清”为重点，健全城乡一体化保洁机制，创建“千万工程”示范村 7 个，完成 8994 户户厕改造任务，农村生活污水处理率达到 41%，开展农村闲置宅基地和闲置住宅整治，激发农村发展活力。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，完善防返贫动态监测机制，建好用好 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，加大产业帮扶、就业帮扶、易地搬迁后续扶持等力度，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。

（六）强化保护治理，加快绿色转型

推进绿满汝州建设。全面推行林长制，完成新造林 5000 亩、封山育林 1.5 万亩，创建森林乡村 45 个。加快林下经济发展，完成 1000 亩特色经济林建设。加强煤矿塌陷区、废弃矿山综合整治和生态修复，建成 1 座省级绿色矿山。

加强生态水系建设。全面落实“河长+”工作机制，常态化开展河湖“清四乱”，持续改善水生态环境。启动前坪灌区北干管供水工程建设，加快炉沟河治理、黄涧河治理等工程建设，争创全国幸福河湖建设试点市。建立河道采砂管理长效机制，依法严厉打击河道非法采砂行为。

有序推进碳达峰碳中和。加快调整产业结构、能源结构、运输结构，推动企业清洁生产和绿色化改造。持续管好“两高”项目，完善规范审批机制，积极推动存量“两高”项目改造提升，坚决遏制“两高”项目盲目发展。实施重点领域节能行动、重点行业能效对标提升行动、重点用能单位节能降碳改造行动和节能能力建设提升行动。

（七）持续改善民生，保障社会稳定

全力促进就业创业。加快推进“人人持证、技能河南”建设，完成培训3万人次，增加技术持证2万人。完善稳岗就业政策体系，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，城镇新增就业9000人，实现“一户一人”就业目标。鼓励支持农民工等群体返乡创业，培育创业载体平台，优化创业环境，促进创业带动就业。

推动社会事业发展。加快推进教育均衡发展。吴洼社区、人才小区配套幼儿园建成投用，改造提升市五中、米庙镇一中等中小学校软硬件设施。实施6所公办高中扩容改造工程，办好汝州职业技术学院，加快汝州外国语高中新校区、朝阳高级中学建设，确保实现秋季招生。落实好教师补助政策，扎实做好“双减”工作，全面提升素质教育。提升医疗保障水平。全面推进紧密型医共体建设，加快推进第一人民医院、妇幼保健院新院区建设，市中医院新院区实现整体搬迁；加快推进乡镇卫生院发热门诊、中医馆建设。举办汝州第七届运动会暨第二届全民健身大会，室内

全民健身活动中心一期项目建成投用。

健全社会保障体系。全面提升养老服务水平，每个乡镇街道建成投用1家综合养老服务中心，每个社区建成1家日间照料中，乡镇特困供养服务设施（敬老院）完成改造提升。健全基本养老保险、基本医疗、优抚安置、残疾人帮扶等制度，完善全覆盖、多层次的城乡社会保障体系。

防范化解风险隐患。严格落实常态化疫情防控措施，坚决织牢疫情防控网。完成市域社会治理现代化试点验收工作。统筹抓好平安建设、安全生产、信访稳定、法治宣传、社会综合治理等工作，深入开展扫黑除恶专项斗争，抓好风险防范处置，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

各位代表！做好今年经济社会发展工作，任务艰巨，意义重大。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、政协的监督支持下，真抓实干、埋头苦干，努力在全面建设社会主义现代化新汝州、建设宜居宜业幸福活力之城的征程中迈出坚实步伐，在县域经济“成高原”上走在前列，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

汝州市九届人大一次会议秘书处

2022 年 4 月 23 日印发

(共印 1000 份)