

中共汝州市委文件

汝发〔2022〕1号



中共汝州市委 关于 2022 年工作的意见

(2022 年 2 月 16 日)

2022 年，是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的重要一年。为深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，以及中央、省委、平顶山市委经济工作会议精神，全面做好 2022 年各项工作，促进经济平稳健康发展和社会大局和谐稳定，提出以下意见。

一、指导思想及主要目标

2022 年市委工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神

神，大力弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“两个确保”和“十大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，推动经济发展提质提速，保持社会大局稳定，努力在全面建设社会主义现代化新汝州、建设宜居宜业幸福活力之城的征程中迈出坚实步伐，在县域经济“成高原”上走在前列，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022 年的主要目标是：

——综合实力持续增强。生产总值增长 8%左右；一般公共预算收入增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 9%以上；固定资产投资增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 9%以上。主要经济指标持续稳步增长。

——产业结构持续优化。优势产业蓬勃发展，精细化工、数字经济产业产值分别突破 100 亿元，装备制造产业产值突破 50 亿元，机绣纺织产业产值突破 30 亿元，生物医药产业产值突破 20 亿元，服务业发展迈上新台阶。

——城乡面貌持续改善。巩固提升全国文明城市、国家卫生城市创建成果，开工建设 19 个老旧小区改造；大力开展造林绿化，完成荒山造林、封山育林 2 万亩，争创国家森林城市、国家生态园林城市；常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。

——乡村振兴持续发力。脱贫攻坚成果巩固拓展；打造全省畜牧业高质量发展示范市；争创国家级现代农业产业园；加强农

村人居环境整治，创建省级“四美乡村”15个、五美庭院100个，打造一批省级、平顶山市级乡村建设示范村。

——民生福祉持续提升。实施“十大民生工程”，统筹办好供气、供暖、供水、教育、医疗、住房、就业创业等民生实事，健全城乡基层治理体系，让群众拥有更多获得感、幸福感。

二、加快建设现代化产业体系，推进县域经济“成高原”

坚持以制造业高质量发展为主攻方向，实行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推动“五链”深度耦合，加快建设现代产业体系。

（一）培育壮大主导产业

——精细化工产业。依托工业基础，聚焦延链、补链、强链，加快推进精细化工产业园建设，启动年产24万吨完全生物降解塑料原材料（1,4-丁二醇）项目、年产20万吨合成氨项目建设，平煤神马电化有限公司电石炉扩容升级改造项目建成投用，汝丰焦化年产120万吨新型煤焦化项目投产运营，天瑞焦化绿色智能低碳环保大型化升级改造项目开工建设，着力打造煤炭、焦化、煤气综合利用、精细化工产业链条。围绕化工、焦化等传统产业，实施绿色改造、智能改造、技术改造“三大改造”项目20个，提升产业竞争力。

——装备制造产业。坚持以规模集聚、零部件生产为方向，完成汽车装备制造产业园配套工程建设，招引5家以上汽车车厢、特种车改装等领域企业入驻。加快阀门制造产业发展，益和

重工非标特种阀门项目投产运营，推动煜达阀门等企业发展壮大。深挖电梯行业资源，加快电梯产业园建设，联合通用电梯项目建成投用，三菱、蒂森克虏伯电梯配件生产项目开工建设，建设全省重要的电梯配件生产基地。

（二）大力发展新兴产业

——生物医药产业。坚持以品牌带动、龙头培育为方向，完成生物科技产业园一期工程建设，鼓励引导巨龙生物等本土企业对接上下游龙头企业，着力建设全国最大的小品种氨基酸生产基地。完成润灵大健康产业园一期建设，培育做大生物医药产业。

——绿色食品产业。抢抓平顶山市建设绿色食品城的机遇，规划建设绿色食品产业园，加快推进以牧原集团为主导的生猪肉食品产业园和以宏翔生物、江苏立华牧业为主导的畜牧产品精深加工产业园建设。加快推进年出栏生猪 280 万头牧原现代农业综合体、年出栏生猪 200 万头牧原农牧项目建设，年屠宰 400 万头生猪自动化屠宰线、年产 100 万吨饲料加工项目投入使用，启动全自动肉食品深加工项目、生物制药项目建设，同步推进新希望六和饲料、中农翱翔生物发酵饲料、河南汇鼎生物饲料等项目建设，打造生猪养殖、饲料生产、屠宰加工、仓储物流全产业链条，着力建设年出栏生猪 700 万头以上、产值 500 亿元的全国畜牧强县。发挥畜牧产业资源优势，建设研学实践基地 1 个、院士基地 1 家，打造 2 个畜牧强镇、10 个畜牧强村。

（三）做强优势特色产业

——汝瓷产业。坚持以国家级特色小镇汝瓷小镇为载体，完成中国汝瓷博物馆、创客源区等内部装修，河南省陶瓷产品质量监督检验中心开放运营，建设汝瓷原产地电商直播货仓，实现市场化运营管理。承办好第六届“CHINA·中国”陶瓷艺术设计大赛、第三届中国汝州国际汝瓷文化周活动，扩大汝瓷影响力。加快汝瓷原产地地理标志证明商标注册工作，规范汝瓷市场秩序。

——机绣纺织产业。坚持以提升规模、延伸链条为方向，完成汝绣产业园三期 26 栋标准化厂房建设。完善汝绣产业园仓储物流园配套服务，引进 40 家以上机绣纺织企业和上下游配套服务企业入驻，着力打造轻纺原料、创意设计、服装服饰、仓储物流、对外贸易全产业链条，力争年底前机绣纺织产业生产线规模达到 3500 条以上。

——绿色建材产业。坚持以绿色环保、节能利用为方向，启动天瑞水泥日产 6000 吨搬迁升级改造新型干法熟料水泥生产线等项目建设，润泽轻合金、硕隆新型建材、弘诺环保高档水性漆等项目建成投用。鼓励支持东江建筑集团、中祺陶瓷等企业延伸产业链条，提高产品附加值。鼓励建材企业参与绿色建材产品认证，加快绿色建材产品推广应用。

（四）优化提升现代服务业

——大力发展现代商贸业。坚持以高端商务、现代商贸为方向，招引一批商业综合体、商贸服务中心，汝州广亿综合体项目建成投用。培育发展健康养生产业，加快温泉小镇建设，长安路、

书香路等道路建成通车，温泉水镇、沐心小镇、汝泉康养二期、省工人温泉疗养院改扩建等项目加快推进，牛涧河风情带对外开放，打造知名温泉康养基地。

——培育发展数字经济。实施“互联网+”行动，加快构建5G工业互联网平台体系，推进天瑞信科“5G+工业互联网”平台、天瑞水泥“5G+智慧矿山”项目建设，打造一批工业互联网标杆企业。全力支持中原大易科技公司发展，在线车辆达到50万辆、活跃车辆30万辆，营业额超百亿元。实施企业“上云用数赋智”，推动传统产业数字化转型。实施“数智畜牧”建设行动，发挥河南省生猪交易平台作用，推进牧原国家数字农业创新应用基地项目、河南生猪价格预警监测中心落户汝州。

（五）完善产业发展支撑

——建强产业发展载体。坚持整合、扩区、调规、改制，科学编制总体发展规划、空间发展规划、控制性详细规划编制，实质化推进经济技术开发区“管委会+公司”模式，完成“三化三制”改革。实施“百园增效”行动，打造一批专业化、特色化产业园区和产业集群。加快经开区政务服务大厅建设，完善企业承诺事项清单，实现一般性企业投资项目开工前审批时间压减至40个工作日以内，经开区内一般性企业投资项目实行“事项全承诺、拿地即开工”。

——深化改革创新。加强创新性企业平台培育，实施科技型中小企业“春笋”计划，引导鼓励天瑞集团等重点企业开展技术

攻关、项目合作，培育创新型企业 20 家以上；鼓励天瑞水泥、玉发磨料等 6 家企业组建省级工程技术研究中心。深化国资国企改革，推进国有资本经营公司高质量发展，公司实现利税 2 亿元以上。健全现代金融监管体系，强化政府债务管理，防范和化解金融风险。坚持项目为王，深化“五账”工作法，梯次推进“三个一批”活动。加大招商引资力度，完善主导产业“四张图谱”，持续开展“四个拜访”活动，招引 10 亿元以上项目 5 个以上，亿元以上项目 20 个以上，引进省外资金达到 90 亿元。

——全面优化营商环境。深化“放管服效”改革，全面推行“一门一窗、一站一次、一网一键、一制一章”服务，全年新增各类市场主体 8000 户以上。加大营商环境提升攻坚力度，开展“寻标对标创标”活动，对照评价指标体系，查漏补缺、强化措施，力争进入全省营商环境考核评价前列。深入开展“万人助万企”活动，在“八个深化”上下功夫，落实好减税降费等政策，助推中小企业发展。深化民营经济“两个健康”百县提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动，争创全省“两个健康”示范县市。

三、坚持以人为核心，加快推进新型城镇化

深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加快推进城市扩容提质，着力打造宜居、韧性、智能的现代化城市。

（一）加快发展城市经济。坚持多规合一，完成全市国土空间规划编制、评审工作，划定生态保护红线、永久基本农田、城

镇开发边界三条控制线。坚持差异化、互动式发展，做大做强中心城区，繁荣活跃老城区经济，保护性开发张公巷汝官窑遗址、文庙、钟楼等文化资源，打造一批精品特色商业街、步行街，培育发展夜经济、首店经济。持续按照景区的理念建设城市新区，完成金融大厦、商会大厦等项目建设，新华书店城市文化综合体项目建成投用，培育发展总部经济、楼宇经济。高水平规划高铁片区，完成片区规划编制，合理确定建设规模、功能定位。推进北汝河生态经济带建设，加强流域综合治理和生态修复，在城区段两岸规划建设一批高品质的住宅、酒店、商业综合体，让母亲河北汝河成为一条生态河、景观河、幸福河。

（二）实施城市更新行动。积极争取 2022 年老旧小区及棚改中央资金，完成 3 个棚改红线内基础设施建设项目，南关、郭庄、吴洼、赵庄等 3123 套棚改安置房建成交付，城北二期、二里店二期、闫庄、田屯等棚改项目有序推进。开工建设一高家属院、公路局家属院等 19 个老旧小区改造工程。完成向阳安居新区二期 408 套公租房建设，解决城镇低收入、新就业职工住房难问题。坚持房住不炒定位，促进房地产市场平稳健康发展。

（三）提升城市功能品质。深化“城市体检”“城市双修”，持续推进“厕所革命”，建立以商养厕长效机制，5 座公厕建成投用，城市公厕达到 130 座。实施智慧共享智能泊车项目，新建公共停车场 3 座，新增停车位 1000 个。加快公共充电基础设施建设，完成建设集中式充电站 2 座以上。严格落实城区主次干道

街长制、段长制和“门前五包”责任制，健全城市“全科”网格化管理机制。加强“智慧城市”“智慧环卫”建设，实施“街景容貌”精细化管理工程，新建、改建便民疏导点8个，完成静脉产业园配套飞灰填埋场项目建设。按照“零增量、消存量”要求，保持违法建设查控高压态势，及时发现处置。

（四）增强城市承载能力。加强市政设施建设，完成铺设乡镇天然气管道60公里；完成铺设供暖管网2公里，新增供热面积20万平方米；完成城东、石庄、产业集聚区污水处理厂提标改造；完成滨河北路、宏翔大道雨污分流改造工程。开展窨井盖专项整治，保障群众“脚底下的安全”。加强韧性城市建设，抓好“地下工程”“避险工程”，提高防御灾害和抵御风险能力。加强残疾人无障碍设施建设，争创全省无障碍环境建设市。

（五）提升城市交通服务水平。坚持交通先行，全力做好三洋铁路、永灵高速汝州段等前期准备工作，加快推进焦唐高速建设，力争呼南高铁洛平段开工建设。加快推进G344汪庄至闫庄段、G344骑庄至汝洛界等道路建设，完成S237湾子至汝河桥段、S320大刘庄至万源路口提升改造工程，启动S237湾子路口至官庄段及县道大北线提升改造工程。实施“打通断头路、畅通微循环”工程，加快推进丹阳路东延、向阳路东延、建材路东延、气象路南延等中央公园周边道路，以及农业路北延、望嵩路北延等道路建设。完善市、乡、村三级节点物流网络体系，持续推进物流快递行业整合，打造电商快递物流中心园区。

四、全面推进乡村振兴，加快建设美丽乡村

坚持农业农村优先发展，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业农村现代化。

（一）扛稳粮食安全责任。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完成2.5万亩高标准农田建设任务，发展优质小麦20万亩、优质花生11万亩、优质蔬菜11万亩，粮食总产量达到46万吨以上。

（二）加快现代农业发展。坚持品种培优、品质提升、品牌塑造，加快“虎狼爬岭”复合型产业示范带建设，完成国家级农业产业强镇项目建设，新认定绿色食品3个、全国名特优新产品5个。加快甘薯省级现代农业产业园建设，推进甘薯全产业链发展，打造全省最大、全国知名甘薯现代农业产业园。培育发展富硒产业，完成“硒”资源分布图及富硒产业规划编制，建设富硒产业1万亩以上，打造知名富硒品牌。开展“万企兴万村”行动，支持企业发展乡村产业、参与乡村建设。加快培育新型农业经营主体，新增农民专业合作社30家、家庭农场30家，争创省级农业产业化龙头企业1家。

（三）开展乡村建设行动。实施农村人居环境整治提升五年行动，以“治理六乱”“开展六清”为重点，健全城乡一体化保洁机制，创建“千万工程”示范村7个。加快农村污水治理，8994户户厕完成改造任务，农村生活污水处理率达到45%以上。开展农村闲置宅基地和闲置住宅整治，激发农村发展活力。

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，加强脱贫人口监测帮扶，完善防返贫动态监测机制，精准实施扶持措施。建立 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，加大产业帮扶、就业帮扶、易地搬迁后续扶持等力度，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。

五、坚持绿色发展，不断提升生态环境质量

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，持续提升生态文明建设水平，让汝州的天更蓝、水更清、地更绿。

（一）推进绿满汝州建设。全面推行林长制，完成荒山造林、封山育林 2 万亩，创建森林乡村 45 个。加快林下经济发展，完成 1000 亩特色经济林建设，提升林地综合生产效益。加强煤矿塌陷区、废弃矿山综合整治和生态修复，建成 1 座省级绿色矿山。

（二）加强生态水系建设。健全“河长+检察长”“河长+警长”“河长+护河员”工作机制，常态化开展河湖“清四乱”，持续改善水生态环境。启动前坪灌区北干管供水工程建设，加快炉沟河治理、黄涧河治理、安沟水库灌区节水改造、蟒川万泉河生态治理等工程建设，争创全国幸福河湖建设试点市。建立河道采砂管理长效机制，依法严厉打击河道非法采砂行为。

（三）守牢生态环境底线。做好碳达峰、碳中和工作，加快调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，推动企业清洁生产 and 绿色化改造。坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动工业企业全时段排放达标，加强建筑工地、施工工地扬尘治理，

实现“散乱污”企业动态清零。开展土壤污染防治行动，加强白色污染治理，推进污染场地土壤修复治理工程。

六、全力保障和改善民生，提升群众幸福指数

坚持以人民为中心的发展思想，持续抓好“一老一小一青壮”民生工作，着力解决群众“急难愁盼”问题。

（一）大力促进就业创业。加快推进“人人持证、技能河南”建设，开展职业技能提升培训行动，完成培训3万人次，增加技术持证2万人。完善稳岗就业政策体系，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，城镇新增就业1.4万人，新增农村劳动力转移就业7500人，实现“一户一人”就业目标。鼓励支持农民工等群体返乡创业，培育创业载体平台，优化创业环境，促进创业带动就业。

（二）大力发展教育事业。加快推进教育均衡发展，吴洼社区、人才小区配套幼儿园建成投用，改造提升市五中、米庙镇一中、钟楼东关小学等中小学校软硬件设施。实施6所公办高中扩容改造工程，提升高中教育质量，高招一本上线达到1200人，本科上线达到4000人。做强职业教育，办好汝州职业技术学院，招生人数1200人以上。支持民办教育规范发展，加快汝州外国语高中新校区、朝阳高级中学建设，实现秋季招生开学。实施“名校、名师、名班主任、名校校长”工程，落实好教师补助政策。落实中小学党组织领导的校长负责制，扎实做好“双减”工作，全面提升素质教育。

（三）提升医疗保障水平。深化医药卫生体制改革，全面推

进紧密型县域医共体建设，加快推进第一人民医院、妇幼保健院新院区建设，市中医院新院区实现整体搬迁。完善“健康汝州”大数据平台服务功能，加快推进乡镇卫生院发热门诊、中医馆建设，每个村逐步建成一所公办卫生室。举办汝州第七届运动会暨第二届全民健身大会。室内全民健身活动中心一期项目建成投用。健全全民健身公共服务体系，打造15分钟健身圈。

（四）抓好常态化疫情防控。坚持科学防控、精准防控，严格落实常态化疫情防控措施，强化人物同防，落实“四早”要求，扎牢“四个口袋”，压实“四方责任”，坚决织牢疫情防控网。

（五）健全社会保障体系。全面提升养老服务水平，年底前基本实现每个街道有1处综合养老服务设施，每个社区有1处养老服务场所，乡镇特困供养服务设施（敬老院）完成改造提升。健全基本养老保险、基本医疗、社会福利、优抚安置、残疾人帮扶等制度，完善全覆盖、多层次的城乡社会保障体系。

（六）深入推进“三零”创建。深入开展“三零”村（社区）、企事业单位创建，完成市域社会治理现代化试点验收工作，抓好风险防范处置，维护社会大局稳定。加强矛盾纠纷排查化解，确保信访总量持续下降。深化“一村（格）一警一连”，深入推进扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动。持续开展消防、煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输等重点领域安全隐患排查整治。深化全面依法治市，推进法治汝州、法治政府、法治社会建设，争创全省法治政府建设示范市。

七、坚定文化自信，推动文化繁荣发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加快推进文化产业和文化事业繁荣发展。

（一）巩固壮大主流思想舆论。加强爱国主义、社会主义教育，持续弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神和伟大抗疫精神，更好宣传群众、服务群众。发挥好“两中心一平台”作用，严格落实意识形态工作责任制，维护意识形态领域安全。持续推进公共文化服务体系建设，开展“送文化下乡”300场、“戏曲进校园”240场、“公益电影放映”5000场，丰富群众精神文化生活。大力倡导移风易俗，持续开展文明村、文明户创建活动，营造文明向上良好风尚。依法治理非法宗教问题，促进农村宗教工作规范化、制度化。

（二）提升公共文化服务水平。完善“汝州文旅云”平台功能，推出更多展示汝州形象的数字文化资源，提升汝州知名度。推进公共文化设施建设均衡化，新建城市书房2座。加快推进传统村落半扎村、侯湾泰山庙、风穴寺上下塔林等项目修缮保护工程，做好夏文化遗址、旧石器遗址的专项考古调查及后续文物保护工作。

（三）推进文化旅游产业融合发展。坚持全域旅游理念，依托南北山区丰富的自然生态资源，打造一批特色生态旅游示范镇、乡村旅游休闲观光园区。大力推进旅游产业化，加快云堡妙境二期、蒋姑山民宿、王岭静水瓦舍、半扎古寨等民宿项目建设，打造一批精品特色民宿；开发云禅湖、九峰山等“夜经济”项目，

打造差异化主题文旅夜游；完善旅游基础设施，打造旅游精品线路，市游客服务中心、游客集散中心建成投用，提升“吃住行游购娱”服务水平，争创国家全域旅游示范区。

八、加强党的领导，推动党的建设高质量发展

深入贯彻新时代党的建设总要求，坚持严的主基调不动摇，以“能力作风建设年”活动为抓手，全面推进党的建设。

（一）旗帜鲜明讲政治。落实好“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习等制度，第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，教育广大党员干部不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深化“四史”教育，用好革命纪念馆、党史馆、烈士陵园等红色资源，传承红色基因。

（二）加强干部队伍建设。完善鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，让干事者有舞台、担当者受保护。稳步推进事业单位管理岗位职员等级晋升工作。加大优秀年轻干部选拔培养力度，优化干部队伍整体结构。深入开展“能力作风建设年”活动，持续推进“万名党员进党校”活动，举办春秋两季党员干部培训班、汝州大讲堂，推动党员干部能力大提升、作风大转变。实施“五化”工作法，推行“13710”工作制度，全面提升执行力落实力。

（三）加强基层党组织建设。深入实施强基固本三年行动计划，扎实开展“六星”党组织创建活动，建立软弱涣散基层党组织动态排查整顿机制，建强基层战斗堡垒。加强城市基层党建建

设，开展农村党支部与机关党支部“手拉手”结对共建、机关党员到社区报到、普通党员参加“三个一”志愿服务等活动，密切党群干群关系。开展非公企业党建工作示范点创建活动，不断扩大“两新”组织覆盖面。实施“智慧党建”工程，提高党建科学化水平。

（四）加强民主政治建设。支持市人大围绕全市中心工作，加强对“一府一委两院”的法律监督和工作监督，发挥人大代表作用。支持市政协围绕民主和团结两大主题，加强协商民主制度建设，发挥协商监督作用。加强对统战工作的领导，发挥统一战线凝聚力量作用。

（五）坚定不移推进全面从严治党。严格落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。建好“一绳两网”，用好监督执纪“四种形态”，发挥好巡察利剑作用，深化以案促改，一体推进不敢腐不能腐不想腐。严格落实党风廉政建设“两个责任”，健全述责述廉、谈话函询、约谈监督等制度，持续营造良好政治生态。

（六）加强督查考核。全市各领导小组、各级各部门要根据职责分工，对照本意见，研究制定具体工作计划，逐一抓好落实。市综合协调督查考核目标管理领导小组要围绕全市中心工作，建立督查台账，督查结果纳入各级领导班子和领导干部考核内容，推进各项任务落到实处。

