

**汝州市人民政府办公室**  
**关于印发汝州市“十四五”公共卫生体系**  
**和全民健康规划的通知**

汝政办〔2024〕7号

各乡镇人民政府，市政府有关部门，各街道办事处，有关单位：

《汝州市“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》已经市政府第15次常务会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2024年2月6日

**汝州市“十四五”公共卫生体系**  
**和全民健康规划**

为推进健康汝州建设，促进我市卫生健康事业高质量发展，更好满足居民卫生健康服务需求，不断提高人民群众健康水平，根据《汝州市省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《“健康汝州2030”规划纲要》，制定本规划。

**一、聚焦高质量发展，提速提质建设健康汝州**

## （一）发展基础

“十三五”时期，汝州以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民健康为中心，以健康汝州建设为主线，以改革创新为动力，努力维护和增进城乡居民健康，持续巩固基本医疗卫生制度，全力提升卫生健康综合服务能力，顺利完成“十三五”规划目标和任务，为推动经济社会高质量发展提供了有力保障。

——健康汝州建设稳步推进。出台《关于推进健康汝州行动的实施方案》，全面推进健康汝州建设。深入开展新时期爱国卫生运动，成功创建国家卫生城市，9个乡镇入选河南省卫生乡镇。2020年全市人均预期寿命达到77.5岁，较2015年的75岁提高了2.5岁；婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别从2015年的2.29‰、3.16‰下降到2020年的1.98‰、3.01‰；孕产妇死亡率9.41/10万，居民健康素养水平提高到26.7%。

——医疗卫生服务能力明显增强。市第一人民医院、人民医院、中医院成功创建三级医院。区域医疗中心、县域医疗中心建设稳步推进，医疗卫生资源总量增加、结构进一步优化、布局更加均衡，基层医疗卫生服务能力明显增强，社会办医高水平发展。2020年，全市每千常住人口医疗卫生机构床位数达到6.84张、执业（助理）医师数达到2.53人、注册护士数达到2.49人，分别较2015年的5.01张、2.17人、1.82人增长36.53%、16.59%、36.81%。

——公共卫生保障能力持续提升。公共卫生综合服务中心投

入使用，基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，重大疾病防治成效显著，重点传染病保持低流行水平，慢病防控、癌症筛查等扎实推进，重点人群的健康管理与促进持续强化，成功创建“河南省慢性病综合防控示范区”。

——医药卫生体制改革纵深推进。医疗、医药、医保三医联动改革纵深推进。公立医院高质量发展取得新成效，现代医院管理制度试点积极推进。城市医疗集团、紧密型医共体建设全面推开。国家基本药物制度持续巩固落实，药品采购供应机制、分级诊疗制度等统筹推进，医疗保障持续加强，社会办医加快发展。居民就医负担明显减轻。

——中医药事业稳步发展。多层次、广覆盖的中医药服务网络基本建立，中医药服务能力持续提升。中医医联体建设取得积极成效，基层中医馆建设项目有效落实。中医药传承创新成效明显，人才队伍建设有力加强，中医药健康产业持续增长。

——健康扶贫取得典型经验。坚持把健康扶贫作为脱贫攻坚关键环节纵深推进，基层医疗软硬件有效提升，贫困村标准化卫生室和合格乡村医生全覆盖，贫困户四类重点慢性病患者签约服务全覆盖，大病专项救治、分类救治精准推进，脱贫攻坚“健康防线”持续巩固。市卫生健康委员会荣获脱贫攻坚“鹰城榜样”、全省脱贫攻坚先进集体等荣誉称号。

——人口与家庭发展更加均衡。生育支持政策落实到位，人口生育水平和变动态势基本平衡，出生人口性别比保持下降态

势。生育服务水平逐步提高，免费孕前优生健康检查全面覆盖，公民出生缺陷预防意识显著增强，计划生育奖扶、特扶对象保障有力，婴幼儿照护服务积极推进。

## （二）面临形势

“十四五”时期是我市奋力开启全面建设社会主义现代化汝州新征程的关键时期，是推动高质量发展，努力实现“三个走在前列”，争当“两个标杆”的攻坚期，卫生健康事业进入新发展阶段，发展面临新的机遇和挑战。

**汝州卫生健康事业仍处于重大战略机遇期。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼维护和增进人民健康提出一系列重要思想和重要论断，把卫生健康事业提升到新的战略高度。党的十九届五中全会作出了“全面推进健康中国建设”的重大任务安排，明确提出到2035年建成健康中国。省委、省政府落实中央和国家决策部署，推动健康中原建设提速提质，努力让发展成果更多更公平惠及全体人民。“十四五”期间，汝州明确了奋力建设汝瓷历史文化名城、宜居宜业幸福活力之城、豫西南区域性副中心城市，创建全省践行县域治理“三起来”示范县的发展定位，确立了努力实现“三个走在前列”，争当“两个标杆”的发展目标，这些都对卫生健康领域资源配置、体系建设和能力提升提出了更高的要求。随着黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带等重大战略的实施，加之我市先后被纳入国家产业转型升级示范区、郑州都市圈等重大规划布局，给我市卫生健

康发展带来新的机遇。尤其是新冠肺炎疫情后，各级党委政府高度重视卫生健康工作，社会公众的健康意识大幅提升，健康日益成为人民群众美好生活需要的重要组成部分。5G、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术与生物技术、生命科学加速渗透融合，“互联网+医疗健康”等新技术、新模式不断出现，为卫生健康发展提供强大动力。

**汝州卫生健康发展仍面临着重大挑战。**经济发展不确定性、全球新冠疫情大流行对卫生健康事业发展带来深刻影响。工业化、城镇化、人口老龄化带来的重大传染病、慢性病、环境污染、食品安全问题和重大公共安全事件等多重健康威胁因素叠加，“一老一小”等多重健康需求迸发，卫生健康服务供给压力、公共卫生安全治理难度持续加大，对卫生健康资源承载、治理结构、服务能力等提出更大挑战。

**汝州卫生健康发展仍存在诸多亟待解决问题。**卫生健康资源供给不足，优质医疗资源短缺，布局结构不合理；公共卫生体系短板凸显，基层防控能力薄弱；卫生人才短板突出，紧缺专业学科建设相对滞后。医防融合不足，以健康为中心的整合型服务模式尚未形成，卫生健康投入长效机制仍不健全，基本医疗卫生制度还需巩固。公立医院精细化管理水平不够高，内部管理还需完善。基层医疗机构发展相对滞后，提供优质服务的的能力较弱，分级诊疗成效不够显著。健康事业与产业协同互促发展格局有待建立，产业创新发展与集聚效应不强。

总体看，“十四五”时期汝州正处于战略叠加的机遇期、国家产业转型升级示范区建设的窗口期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期，也是高水平建设健康汝州、加快卫生健康现代化的关键时期，必须更加坚定以推动高质量发展为主题，全面健全公共卫生体系，高质量建设整合型优质高效医疗卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康。

### （三）总体布局

#### 1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于健康中国建设系列重要论述，全面落实《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，坚持新时代卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心的发展思想，坚持医疗卫生事业公益性，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以全方位、全周期保障人民健康为目的，全力推动健康汝州建设迈向更高水平，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，在加快建设社会主义现代化新汝州征程中谱写卫生健康事业新篇章。

#### 2. 基本原则

——以人为本，健康优先。把健康摆在优先发展的战略地位，推动形成有利于健康的生产生活方式和制度体系。不断优化资源配置和服务升级，努力为人民提供与经济社会发展相适应的高质量卫生健康服务。

——预防为主，强化基层。坚持预防为主方针，推动资源向基层和农村流动，促进健康关口前移、重心下移，织密筑牢基本医疗卫生健康保障网。

——提高质量，均衡发展。坚持高质量发展，中西医并重，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动资源配置理念和方式转变，实现公平与效率的统一。

——党政主导，多元共建。把党的领导贯穿到卫生健康事业发展全领域、全过程，充分发挥党委政府主导作用，强化领导、保障、管理、监督责任，为群众提供优质高效卫生健康服务。鼓励社会力量参与，发挥补充作用，满足人民多样化需求。

——深化改革，创新驱动。深化医药卫生体制改革，充分发挥科技创新的引领作用，全力推进卫生健康理论、制度、管理、技术创新，提升人民群众健康受益度。

### 3. 发展目标

到2025年，健康汝州建设达到更高水平。卫生健康服务体系更加完善，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度更加成熟定型，突发公共卫生事件应对能力显著提升，中医药独特优势和作用进一步发挥，医疗卫生服务能力明显增强，以人民为中心的整合型卫生健康服务模式初步形成，卫生健康治理现代化程度进一步提升，城乡居民身心健康素质明显提高，文明健康生活方式全面普及，居民主要健康指标持续优于全省、平顶山市平均水平。

——居民健康水平持续提升。人均预期寿命比“十三五”末

期再提高1岁，人均健康预期寿命同步提高。健康行为全面普及，居民健康素养水平达到28%以上。重点疾病防治成效明显，重大慢性病过早死亡率控制在15%以下。“一老一小”等重点人群健康需求得到更好满足，城乡、区域、人群间健康差异进一步缩小，基本公共卫生服务均等化水平明显提高。

——公共卫生防控救治能力有力加强。建成能有效应对重大疫情和突发公共卫生事件、基本满足公共安全形势需要的公共卫生防控救治体系。疫情精准防控机制更加完善，公共卫生基层“网底”更加稳固，医防高效协同，重大疫情和突发公共卫生事件防控救治能力有力提升。

——医疗卫生服务体系更加优质高效。与汝州建设宜居宜业幸福活力之城战略定位相匹配的优质高效整合型医疗卫生服务体系基本建立。区域医疗中心引领作用持续提升，城市医联体、紧密型医共体质效双提升，建成一批高水平医院，创建一批省内领先的重点优势学科，域内就诊率达到90%以上，疑难危重病例域外就诊率持续降低，使人民群众就近享有公平可及的高水平健康服务。

——中医药强市实现跨越式发展。全面建成特色中医药服务体系，建设一批中医药文化传承工作室，培养一批中医药领军人才和创新团队，高质量高标准建设省级中医区域专科诊疗中心，打造中医药文化品牌、中医药科普品牌，中医药的独特作用更加凸显，现代中药产业，中医药健康产业规模效益双提升，探索具

有汝州特色的中医药发展道路。

——全生命周期健康服务更加便捷有力。以“一老一小”为重点的全生命周期健康照护体系基本建成，家庭医生签约服务覆盖面进一步扩大，内涵质量稳步提升，面向失能(智)老年人的医疗照护能力明显增强，普惠性托育服务稳步发展，健康服务连续性、智能化、舒适性显著提升。多层次医疗保障体系更加完善，个人卫生支出占卫生总费用比例控制在27%左右。

——卫生健康科技和人才保障更加坚实。建成开放、灵活的人才支撑体系，聚集一批能够突破关键技术、引领学科发展的领军人才，培育一批高水平创新团队。建设“健康汝州”大数据平台，创建“互联网+医疗健康”中原示范区，卫生健康数字化走在全省前列。

到2035年，高质量建成健康汝州。现代化公共卫生体系、优质高效医疗卫生服务体系稳定成型，人人享有更高质量健康环境和更高水平健康保障，全民健康素养水平大幅提升，卫生健康综合实力位居全省、平顶山市前列。

### “十四五”主要发展指标

分类	序号	指标名称	指标值		属性
			2020年	2025年	
健康水平	1	人均预期寿命(岁)	77.5	提高1岁	预期性
	2	健康预期寿命(岁)	—	同比例提高	预期性

	3	婴儿死亡率(‰)	1.98	≤4.2	预期性
	4	5岁以下儿童死亡率(‰)	3.01	≤5.3	预期性
	5	孕产妇死亡率(/10万)	9.41	≤9.5	预期性
	6	重大慢性病过早死亡率(%)	—	≤15	预期性
健康 生活	7	居民健康素养水平(%)	26.7%	≥28	预期性
	8	15岁以上人群吸烟率(%)	23.14%	持续降低	预期性
健康 服务	9	每千常住人口医疗卫生机构床位数(张)	6.84	7.3	预期性
	10	每千常住人口执业(助理)医师数(人)	2.53	3.6	预期性
	11	其中,每千常住人口中医类别执业(助理)医师数(人)	0.89	>0.62	预期性
	12	每千常住人口注册护士数(人)	2.49	>4.3	预期性
	13	每千常住人口药师(士)数(人)	0.29	0.54	预期性
	14	每万常住人口全科医生数(人)	3.24	3.93	约束性
	15	每千常住人口公共卫生人员数(人)	1.2	比“十三五”未提高30%	预期性
	16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.8	4.3	预期性
	17	儿童青少年总体近视率(%)	51.62%	力争年均下降1个百分点	约束性
	18	二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例(%)	54.5	≥60	预期性
健康 环境	19	省级及以上卫生乡镇占比(%)	67	80	预期性
	20	城市空气质量优良天数比例(%)	—	按省下达目标	约束性
	21	地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	—	按省下达目标	约束性

健康保障	22	个人卫生支出占卫生总费用的比重 (%)	—	27 左右	约束性
健康产业	23	健康服务业总规模年均增速 (%)	—	7.5 左右	预期性

## 二、建设现代化公共卫生安全体系，提高防控救治能力

### （一）建设现代化疾病预防控制体系

推进疾病预防控制机构改革，理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力。实施市疾控中心改扩建工程，补齐基础设施和实验室设备配置缺口，加快推进基础设施达标建设。提升改造市疾控中心生物安全二级实验室，配备移动生物安全二级实验室，具备辖区常见传染病病原体、健康危害因素和国家卫生标准实施所需的检验检测能力和快速检测能力。启用市公共卫生综合服务中心，提供公共卫生应急指挥、疾病预防控制、应急保障等综合服务。完善疾病预防控制机构运行机制，强化政府对疾控机构的投入保障责任，加强内部绩效考核，稳定基层疾控队伍。建设完善疾病预防控制信息系统，强化卫生健康相关信息的整合、汇聚、挖掘、分析、评估和使用。

### （二）健全重大疫情救治体系

建立健全分级分层分流的传染病救治网络。市第一人民医院作为全市重大疫情定点救治医院，建设相对独立的传染病区，加强重症医学科、检验科等基础设施建设，配备呼吸机、移动 CT、

传染病隔离转移装置等医学设备，提高重大疫情救治能力。进一步改造提升市人民医院、市传染病医院传染病防控救治设施设备配置水平，加强负压病房、可转换重症监护病区、应急物资储备空间等设施建设，作为重大疫情应急救治后备医院，发生重大疫情时能够实现快速腾空，具备传染病收治功能。实施市疾控中心、第一人民医院、人民医院、妇幼保健院、中医院 5 个机构公共卫生应急救治项目，补齐传染病应急防控和救治短板。全面加强二级以上综合医院、中医院感染性疾病科和发热门诊建设，加强重症、急诊、呼吸、检验等能力建设，提高医疗机构实验室检测能力。统筹推进基层医疗卫生机构发热门诊（哨点诊室）建设。

### **（三）完善紧急医学救援网络**

加强紧急医学救援基础设施支撑，强化第一人民医院、人民医院创伤病房、重症监护病房、创伤复苏单元等设施建设，加强接受伤员通道、二次检伤分类区等院内场所改造提升。针对不同场景需求，加强救援物资储备配送能力和专业设施设备建设，结合实际配置信息联通和指挥设备、移动手术室、移动 CT、直升机停机坪等。加强卫生应急队伍建设，市疾控中心、市卫生监督局、各医疗卫生机构分类组建卫生应急队伍，支持第一人民医院、人民医院建设省级紧急医学救援队，推动城乡社区应急响应队和应急志愿者组织建设。加强院前医疗急救网络建设，构建政府主

导、覆盖城乡、运行高效、服务优质的院前医疗急救服务体系。加强急救车辆、设备配置，完善院前急救系统监测预测机制，实现院前医疗急救网络与院内急诊无缝衔接。通过合理布局，实现城市地区服务半径不超过 5 公里，农村地区服务半径不超过 10—20 公里，平均急救反应时间不超过 30 分钟。

#### **（四）健全应急物资保障体系**

完善公共卫生应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，健全公共卫生应急物资保障工作机制，建立公共卫生应急物资保障部门联席会议制度，健全公共卫生应急物资调度机制。升级改造市卫健委卫生应急物资仓库，市疾控中心、第一人民医院、人民医院各改造一个小型卫生应急物资储备仓库，明确各级医疗机构医疗救治设备和应急物资配备标准并落实到位。完善管理制度，实行集中管理、统一调拨、统一配送，加强储备管理信息化建设。

#### **（五）完善重大疫情防控体制机制**

建立智慧化多点预警触发机制，健全监测哨点，建立起多渠道疫情监测和快速反应体系。健全统一高效的应急指挥体系，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。加强各级干部队伍应急指挥能力建设。完善平疫结合与快速转化

机制，建立公共卫生应急培训、应急演练、应急征用机制，完善应急状态下全市医疗卫生机构动员响应、区域联动和人员调集机制。提高大型体育场馆、展览馆等公共设施建设标准，设施新建或改建充分考虑应急需求，具备快速转化为救治和隔离场所的基本条件。强化预防为主的医防协同机制，落实医疗机构公共卫生责任，制定医疗机构（医共体）公共卫生责任清单，建立医疗机构公共卫生服务经费保障机制，建立疾控机构和医疗机构紧密协作机制。健全医院感染防控体系和管理制度，建立院感事先介入机制。建立常态化中西医协作机制，通过强化中西医联合会诊制度、制定完善中西医结合诊疗方案等强化重大传染病救治中的中西医协同，确保中医药全程深度参与重大传染病医疗救治。

## **（六）深入开展爱国卫生运动**

加强爱国卫生工作体系建设，健全市、乡级爱卫办工作网络，明确乡镇爱卫办工作分管领导，健全街道（乡镇）、社区（村）、机关、企事业单位爱国卫生组织机构，配齐配强爱国卫生人员队伍，强化经费保障。全面推进城乡环境卫生综合整治，补齐公共卫生环境设施短板，大力开展村庄清洁和绿化美化行动。加快推进农（集）贸市场合理布局和标准化建设。健全城乡一体化生活垃圾处理体系和污水处理设施，到 2025 年，生活垃圾回收利用率达到 35% 以上，农村生活污水治理率达到 45%。深入推进厕

所革命，到 2025 年，农村常住人口户用卫生厕所普及率达到 90%，每个行政村至少配套建设 1 座公共卫生厕所。城市、县城全面消除旱厕，新（改）建公共厕所全部达到二类公厕标准。强化城乡饮用水安全保障，加快城市供水设施建设改造，强化农村自来水普及，到 2025 年，农村自来水普及率达到 93%。全面加强病媒生物防制，强化监测体系、防制机制、消杀队伍和基础设施建设，提升病媒生物防制能力。大力开展健康知识科普教育，倡导文明健康、绿色环保生活方式，持续开展“一科普六行动”，促进全民文明卫生习惯养成。巩固国家卫生城市创建成果，高质量通过国家卫生城市复审，深入开展卫生乡镇、卫生村、卫生单位创建，全面开展健康城市、健康村镇建设，培育创建一批健康示范乡镇、健康示范单位，大力倡导“无疫小区（村组）”建设，推动健康城市建设高质量发展。以健全公共场所全面无烟法规、加强青少年控烟、完善戒烟服务体系为重点，加强无烟机关、无烟医疗机构、无烟学校、无烟家庭建设。创新社会动员机制，依法加强村（居）民委员会公共卫生委员会建设，进一步完善社区网格化管理，推动组建居民健康管理互助小组，提高基层公共卫生工作能力。

**专栏 1 现代化公共卫生防控救治体系建设工程**

**现代化疾病预防控制体系建设：**实施市疾控中心改扩建项目。加强实验室建设，改造提升生物安全二级（P2）实验室，配置移动生物安全二级（BSL—2）实验室。推进疾控中心标准化建设，加强基础设施、实验室检验检测、现场调查处置、公共卫生大数据应用等能力建设。

**传染病医疗救治能力提升：**以市第一人民医院为定点救治医院，市人民医院、市传染病医院为后备医院，健全重大传染病医疗救治体系。实施市第一人民医院、人民医院、妇幼保健院、中医院、疾控中心5个公共卫生应急救治项目建设。全面加强二级以上综合医院、中医院感染性疾病科和发热门诊建设，中心乡镇卫生院、达到服务能力推荐标准的乡镇卫生院建成发热门诊，其他乡镇卫生院和社区卫生服务中心建成哨点诊室。2022年年底将篮球馆改造成可在应急状态时转为集中医学观察点、方舱医院或后备救济救灾场所的多功能场馆。

**卫生应急综合保障网络建设：**依托市第一人民医院建设市紧急医学救援中心，分类组建卫生应急队伍，支持市第一人民医院、市人民医院建设省级紧急医学救援队。升级改造市卫健委卫生应急物资仓库，市疾控中心、市第一人民医院各改造一个小型卫生应急物资储备仓库。

**重大疫情防控体制机制改革：**建立完善监测预警、应急指挥、平战转换、医防协同、中西医协作、联防联控等机制，提升公共卫生安全防控能力。

**健康环境建设：**高质量通过国家卫生城市复审，深入开展卫生乡镇、卫生村、卫生单位创建，全面开展健康城市、健康村镇建设，培育创建一批健康示范乡镇、健康示范单位，大力倡导“无疫小区（村组）”建设，推动健康城市建设高质量发展。统筹推进城乡环境政治、农（集）贸市场标准化建设、城乡生活垃圾和污水处理、饮用水安全保障、病媒生物防制。

### **三、优化专业公共卫生服务，提高服务质量**

#### **（一）优化健康教育体系**

建立健全以健康教育专业机构为龙头，以基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构为基础，以学校、机关、社区、企事业单位健康教育职能部门为延伸的健康促进与教育体系。完善健康科普“两库两机制”，启动建设覆盖全市的健康科普融媒体平台，推动建立医务人员健康科普激励约束机制。建立完善市级健康科普专家库和资源库，深入开展健康中原行“十个一”和健康中国行主题活动，加大农村健康教育供给力度，鼓励社会组织开展健康教育工作，培育健康科普品牌。推广健康促进“321”模式，推进健康教育进家庭、进乡村、进学校，持续加强基层健康教育阵地和队伍建设，落实医疗机构帮扶乡镇提升健康素养水平工作，深入开展健康促进乡镇建设。持续巩固省级健康促进市创建成果，积极创建国家级健康促进市。

#### **（二）强化心理健康和精神卫生服务体系**

完善精神疾病综合防治服务网络建设。实施市精神卫生服务中心（市精神病医院）改扩建工程，优化设施设备，加强人才储备，提升服务能力。加强综合医院精神（心理）门诊建设，建强第一人民医院、人民医院精神心理门诊。完善精神障碍社区康复

服务体系，落实部门协作责任，强化严重精神障碍患者综合管理。依托城乡社区综合服务管理机构及设施建立心理咨询（辅导）室或社会工作室（站），搭建基层心理健康服务平台，完善未成年人心理健康辅导网络。鼓励社会力量提供心理健康服务。推动落实健康汝州行动心理健康促进行动相关要求，加强科普宣传，开展抑郁症、焦虑、失眠、老年痴呆、自闭症等疾病的监测。加强心理干预、危机干预和心理援助工作，将心理危机干预纳入各类突发事件应急处置预案中。健全自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件处置心理援助与心理危机干预工作机制。加强精神科专业人才培养，到 2025 年精神科医师数量提升至每十万人 4.0 名。

### **（三）健全职业健康技术支持体系**

完善职业病监测评估技术支持机构，加强市疾病预防控制中心职业病防治业务科室建设，完善基础设施，配备必需的仪器设备和业务用车、应急用车、特种专业技术用车，尽快补齐基础设施短板。提升职业病防治信息化建设，完善相关软硬件设施，增强信息数据汇总、分析、评估能力。加强中医院、人民医院、骨科医院等职业健康检查机构职业健康体检能力建设。在小屯、寄料建设两个尘肺病康复站点。加强职业病危害工程防护和治理能力建设，强化防尘、防毒、防噪、防电离辐射等工程防护技术支

撑。

#### **（四）强化急救和采供血体系**

加快院前急救网络建设，城市地区服务半径不超过 5 公里，农村地区服务半径 10-20 公里，加强偏远乡镇急救站点设置，深化基层急救单元建设。支持市 120 急救指挥中心和急救站点设施设备升级，加强急救车辆等急救运载工具和装备配置，补充负压监护型救护车及必须车载医疗设备，提高负压监护型救护车比例。进一步加强急救中心信息化建设，以“健康汝州”大数据平台为依托，推动院前医疗急救网络与院内急诊有效衔接，实现急诊急救一体化建设，提高院前医疗急救质量与效率。巩固市第一人民医院“中国县域急诊急救大平台建设示范单位”建设成果，发挥辐射带动作用，促进全市急诊急救医疗标准化、规范化、信息化发展。完善采供血服务体系，改善中心血站、血库硬件条件，在市中心人群聚集区或人流量较大的商业区设立固定采血点和流动采血点，三级医院设置输血科。优化采供血系统人员、设备配备，强化血液检测实验室建设，推进血站信息化建设，确保供血充足、血液安全。

#### **（五）健全卫生健康监督体系**

加强卫生监督机构建设。按照辖区每万常住人口 1-1.5 名卫

生监督人员完善人员配置，加强农村地区卫生监督协管力量的配备。完善依法履职所需的业务用房、执法工具、执法车辆、现场快速检测仪器设备。持续推进卫生监督机构规范化建设、深化卫生监督文化建设、加强卫生健康监督执法信息系统建设，推动建立乡级卫生监督协管信息系统，建设医疗卫生机构综合监管系统。完善食品安全风险监测网络，强化各级检验检测机构能力建设，推进食品安全风险监测、评估工作逐步向基层延伸。

## （六）落实公共卫生服务项目

落实国家基本公共卫生服务项目，强化以服务为核心，稳步扩展基本公共卫生服务项目和内容，提高群众获得感。完善基本公共卫生服务技术规范和绩效考核评价体系，推进实施政府购买服务等方式，调动基层服务机构和服务人员积极性，提升服务质量和效率。结合全科医生制度建设、分级诊疗制度建设和家庭医生签约服务等工作，持续改进和完善服务模式，积极推进家庭医生签约、疫苗分时预约等服务模式创新，为居民提供高质量的基本公共卫生服务。

### 专栏2 专业公共卫生服务提质升级工程

**优化健康教育体系：**完善健康科普“两库两机制”，启动建设覆盖全市的健康科普融媒体平台，推动建立医务人员健康科普激励约束机制，推广健康促进“321”模式，开展健康促进乡镇建设。创成省级健康促进市。

**强化心理健康和精神卫生服务体系：**提升市精神卫生中心（市精神病医院）整体建设，建强第一人民医院精神心理门诊，推进二级以上综合性医疗机构精神（心理）科室设置与建设。加强精神科专业人才培养建设，到 2025 年精神科医师数量提升至每十万人 4.0 名。

**健全职业健康技术支持体系：**加强市疾病预防控制中心职业病防治业务科室建设，尽快补齐基础设施短板。加强中医院、人民医院、骨科医院等职业健康定点体检机构职业健康体检能力建设。在小屯、寄料建设两个尘肺病康复站点。

**强化急救和采供血体系：**提高负压监护型救护车比例。改善中心血站、血库硬件条件。

**健全卫生健康监督体系：**强化机构、设施、设备、人员建设，持续推进卫生监督机构规范化建设、深化卫生监督文化建设、加强卫生健康监督执法信息系统建设，完善食品安全风险监测网络。

**落实公共卫生服务项目：**稳步扩展基本公共卫生服务项目和内容，完善技术规范 and 绩效考核评价体系，积极推进家庭医生签约、疫苗分时预约等服务模式创新。

## **四、深入实施健康汝州行动，全方位全周期保障人民健康**

### **（一）优化健康汝州建设推进机制**

健全各级党委政府健康工作组织领导体系，完善健康汝州政策体系、工作体系、指标体系和评价体系，建立党政主导、部门协同、全社会参与的大健康格局。深化公共政策健康影响评价评估制度，建立完善健康融入所有政策的有效实施路径。深入实施健康汝州 15 项专项行动，全面形成有利于健康的经济发展方式、

社会治理模式和生产生活生态环境，显著改善群众健康生活品质，提升健康整体发展水平。创新评价模式，强化健康汝州考核的导向性、科学性和权威性。

## （二）全方位干预健康影响因素

实施健康知识普及行动，推动实现到 2025 年全民健康素养水平提高到 28% 以上。实施合理膳食行动，加强城乡居民营养和膳食指导，推动全社会营养健康素养不断提高，有效控制成人肥胖增长率、5 岁以下儿童生长迟缓率。实施全民健身行动，推进全民健身公共体育服务体系建设，加强全民健身与全民健康深度融合，到 2025 年，城区“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳馆、全民健身综合馆）和“15 分钟健身圈”全覆盖，经常参加体育锻炼人数比例达到 40.31% 以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到 92.08% 以上。实施控烟行动，加快推进无烟环境建设，积极开展戒烟门诊建设，在人民医院建成国家级戒烟门诊基础上，推动第一人民医院再建成一家国家级戒烟门诊。实施心理健康促进行动，不断完善心理健康和精神卫生服务体系，提升服务能力，到 2025 年，居民心理健康素养水平提升到 20% 以上。实施健康环境促进行动，加强饮用水、空气、土壤等环境质量监测，预防控制环境污染相关疾病。加大饮用水工程设施建设、管理和维护力度，

保障饮用水安全。加强城市公共安全基础设施建设和伤害监测网络建设。

### （三）优化全生命周期健康服务

推进妇幼保健机构标准化建设，提高各级各类医疗机构及基层医疗卫生机构妇幼健康服务能力。建设好市妇幼健康服务集团，健全市、乡、村一体化妇幼健康服务管理体系，提升全市妇幼健康综合服务能力。健全出生缺陷防治网络，落实三级预防措施，全面开展出生缺陷综合防治和新生儿疾病筛查。落实母婴安全五项制度，推进危重孕产妇和新生儿救治能力建设，持续实施适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查民生实事。到 2025 年，产前筛查率达 75% 以上，新生儿遗传代谢性疾病筛查率保持在 98% 以上，孕产妇系统管理率保持在 85% 以上。做实 0~6 岁儿童健康管理，强化青少年近视、龋齿、肥胖等防控，支持眼健康科普馆建设，推动实现儿童青少年总体近视率力争年均下降 1 个百分点。全面实施国民营养计划。推动实施青年体育活动促进工程，完善学生健康体检制度和学生体质健康监测制度。开展学生心理健康监测、心理健康教育、心理咨询和心理危机预防干预等服务。完善职业健康服务体系，推动落实用人单位主体责任和政府监管责任，开展重点行业职业病专项治理，启动“健康企业”建设试点活动。强化老年健康促进，大力普及膳食营养、体育锻炼、定期

体检、健康管理、心理健康以及合理用药等健康知识。充分发挥家庭医生（团队）作用，为老年人提供综合、连续、协同、规范的基本医疗和公共卫生签约服务，60岁以上老年人规范化健康管理覆盖率持续提升。关注老年人心理健康，实施积极的预防和干预措施，加强老年严重精神障碍患者社区管理和康复治疗。积极探索长期护理保险制度。加强对脱贫地区、脱贫人口开展动态监测和精准帮扶，严格落实脱贫人口及监测户人口先住院后付费、一站式结算服务、家庭医生签约随访服务、30种大病集中救治等保障政策，推动巩固健康扶贫成果与乡村振兴有效衔接。完善医疗机构无障碍设施，改善残疾人医疗服务。

#### **（四）优化重大疾病防治策略**

以省级慢性病综合防控示范区建设为抓手，提升慢性病综合防控能力。加强慢性病高危人群发现和预防性干预，建立心脑血管病防治网络、急性胸痛协同救治网络，推进医院卒中中心、胸痛中心建设，推广心脑血管疾病防治适宜技术。持续支持慢病管理中心建设，加强高血压、糖尿病等高危人群的健康管理，高血压和2型糖尿病患者规范管理率均达到65%以上。推进癌症早筛查、早诊断、早治疗，有序扩大癌症筛查范围。加大对慢性呼吸系统疾病防控力度，持续强化慢阻肺筛查和健康管理。加强艾滋病、结核病等重大传染病防控，全面落实检测、预防、筛查、救

治救助等各项防治措施，努力控制和降低传染病流行水平。全面实施国家免疫规划，强化疫苗接种，积极推进预防接种数字化门诊、智慧化门诊建设，适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到90%以上。全力做好新冠病毒疫苗接种，构建坚实的全社会免疫屏障，切实控制疫情流行。巩固地方病综合防治成果，保持控制和消除重点地方病。

### 专栏3 全生命周期健康保障工程

**妇幼健康：**建设好市妇幼健康服务集团，健全市、乡、村一体化妇幼健康服务管理体系，各市直医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心成立妇幼健康服务部，各行政村卫生室挂妇幼健康管理室牌子，各行政村卫生室配备一至两名妇幼保健员，系统提升全市妇幼健康综合服务能力。加强危重孕产妇救治中心、危重新生儿和儿童救治中心建设。依托妇幼保健院建立应急助产机构，用于应急承接普通孕妇产检和住院分娩，保障重大疫情防控期间助产服务。加强出生缺陷防治、适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查，儿童营养改善，0~6岁儿童健康管理。

**老年健康：**老年健康教育、营养改善、失能预防，精神障碍类疾病、重点慢性病早期筛查和干预。发展普惠型养老服务、医养结合服务，扩大养老机构护理型床位供给。

**青少年健康：**学生健康危害因素和常见病监测及防治。学生健康体检和学生体质监测。

**职业健康：**重点职业病、职业性放射性疾病监测与职业健康风险评估，尘肺病防治。

**慢性病综合防控：**深化省级慢性病综合防控示范区建设，开展慢性病监测

及综合干预，癌症早诊早治，脑卒中、心血管病、慢性呼吸系统疾病筛查干预，高血压、糖尿病高危人群健康干预，重点人群口腔疾病综合干预。

**重点传染病防控：**新冠肺炎防控，艾滋病、结核病防控，流感和不明原因肺炎监测，手足口病、狂犬病、流行性出血热、登革热、麻风等传染病的监测及早期干预，突发急性传染病防控。

**重点寄生虫病及地方病防控：**疟疾等重点寄生虫病防控，碘缺乏病、饮水型地方性氟中毒等地方病防治。

## 五、优化“一老一小”服务，促进人口均衡发展

### （一）促进人口均衡发展

落实国家生育政策，依法实施三孩生育政策。增强生育政策包容性，促进生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力。加强人口监测和形势研判，健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，密切监测生育形势和人口变动趋势。依托人口基础信息库等平台，实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等人口服务基础信息融合共享、动态更新。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。落实生育登记制度，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。落实幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策和产假制度。维护好计划生育家庭合法权益，建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，推动实施计

划生育家庭 50 周岁以上奖补对象意外伤害险和特扶对象住院护理补贴险，增强计划生育家庭风险抵御能力。积极推动健康家庭建设，传播健康理念，普及健康知识，倡导健康生活方式，建立完善面向家庭的优生优育宣传指导服务网络。

## **（二）发展普惠托育服务体系**

建立健全支持政策体系，市级层面强化政策引导和统筹引领，制定整体解决方案，完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策。大力推动婴幼儿照护服务发展，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构。加大社区婴幼儿照护服务设施规划建设力度，统筹推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设。鼓励通过市场化方式，采取公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。培育多元化婴幼儿照护服务供给主体，开展托育连锁服务机构建设试点，打造一批建设标准化、管理一体化、运营规范化、服务优质化的示范婴幼儿照护服务机构；开展社区公办民营或民办公助机构建设试点，2024 年底前建成 1-2 家公办民营或民办公助模式的婴幼儿照护服务机构；开展单位福利性托育服务机构试点，2024 年底前选择 1 家医院、1 所学校、1 个青年职工集中的企业在单位设置婴幼儿照护服务机构。到 2025 年，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，建成一批方便可及、价格可接

受、质量有保障的托育服务机构，建成 2 家以上示范性婴幼儿照护服务机构。切实发挥市 3 岁以下婴幼儿照护服务指导中心引领服务功能，强化实训基地建设、人才培养和业务指导，加强家庭育儿和婴幼儿早期发展指导。高质量开展“规范托育服务中原行·汝州站”活动。强化综合监管，加强婴幼儿照护服务标准化、专业化、规范化建设。

### （三）健全老年医疗服务体系

完善老年医疗资源布局，优化医疗资源配置，加强老年医院、康复、护理、安宁疗护等医疗机构和综合医院老年医学科建设。鼓励将部分公立医疗机构转型为老年医院、康复和护理医疗机构；鼓励二级及以上综合医院、中医院设立老年病医学科、康复医学科；建立完善以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络，依托综合性医院设立“医养结合”老年病区。到 2025 年，全市拥有 1 所老年医院、1 所康复医院、1 所安宁疗护中心；二级及以上综合医院设置老年医学科的比例不低于 60%，三级中医医院全部设置康复科，基层医疗卫生机构全部开设老年病科，护理床位占比达到 30%。促进老年医院、康复医院、护理院和安宁疗护机构标准化、规范化管理。加快建设老年友善医疗机构。重视老年综合评估和老年综合征诊治，完善老年疾病诊治服务机制，实现老年医疗服务多病共治。创新服务模式，鼓

励开展家庭病床、上门医疗等个性化、精细化、人性化的老年医疗服务。落实老年人医疗服务优待政策，着力解决老年人在看病就医中运用智能技术困难问题。

#### **（四）加大医养结合服务供给**

着力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的优质养老服务供给体系建设。大力发展医养结合，支持养老机构内设医疗机构，医疗机构设立失能老年人护理床位。鼓励养老机构与医疗卫生机构开展多种形式的合作。鼓励医养结合机构加入城市医联体和紧密型医共体。高标准建设日间照料中心，为社区高龄、“空巢”、残疾老人提供生活照料、康复保健、远程会诊、休闲娱乐等服务。推动基层医疗卫生机构与日间照料中心、农村幸福院融合发展。支持有条件的特困人员供养服务设施（敬老院）转型为区域养老服务中心，推动在乡镇（街道）范围内建有具备全托、日托、上门服务等综合功能的养老服务设施。到2025年底，区域养老服务中心在乡镇（街道）的覆盖率总体达到60%。社区日间照料机构实现全覆盖，所有养老机构能够不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，养老机构护理型床位占比达到55%以上。建立乡（镇）卫生院（社区服务中心）同就近养老机构协作机制，提供连续性服务。依托家庭医生签约服务团队为居家老年人

提供“医养结合”服务。鼓励医护人员和相关专业技术人员采用轮岗服务或多点执业方式到养老机构内设立的医疗机构工作。

#### 专栏4 “一老一小”服务能力提升工程

**普惠托育服务体系：**建立健全以家庭为基础，社区为依托，机构为补充的婴幼儿照护服务体系。到2025年，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，建成一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构，培育5个以上托育服务品牌机构。到2025年，千人口托位数达到4.3个。

**老年医疗服务能力提升：**健全老年医疗服务体系，到2025年，全市拥有1所老年医院、1所康复医院、1所安宁疗护中心；二级及以上综合医院设置老年医学科的比例不低于60%，三级中医医院全部设置康复科，基层医疗卫生机构全部开设老年病科，护理床位占比达到30%。

**发展医养结合：**支持有条件的特困人员供养服务设施（敬老院）转型为区域养老服务中心，推动在乡镇（街道）范围内建有具备全托、日托、上门服务等综合功能的养老服务设施。到2025年底，区域养老服务中心在乡镇（街道）的覆盖率总体达到60%。社区日间照料机构实现全覆盖，所有养老机构能够不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，养老机构护理型床位占比达到55%以上。

## 六、聚力提能扩容，推进医疗机构高质量发展

### （一）推动优质医疗资源扩容和均衡布局

着力建强第一人民医院省级县域医疗中心，“十四五”期间努力创成三甲医院，将第一人民医院打造成立足汝州，辐射洛阳、平顶山、许昌等周边地区的区域性医疗中心。建好人民医院，“十

四五”期间努力创建三甲医院，持续支持人民医院向市域高水平医院发展。推动优质医疗资源扩容和均衡布局，实施第一人民医院、中医院新院区建设项目，支持一院多区发展，推动优质医疗资源配置均衡化、服务水平同质化。加快构建以第一人民医院为龙头，以人民医院、中医院、妇幼保健院为骨干，以基层医疗卫生机构为网底，其他医疗机构均衡发展的医疗资源供给新格局。以差异化、错位化发展为导向，加强重点学科（专科）建设，持续支持第一人民医院普外科、神经内科，人民医院儿科、骨科、心血管内科等省级重点专科，市中医院脑病科、心病科，济仁糖尿病医院糖尿病科等省级特色专科发展，支持有条件的医疗机构创建国家级重点专科、省级区域医疗中心，形成一批特色鲜明、在全省有较大影响力的重点学科（专科）。力争“十四五”期间，省级重点专科达到 10 个左右。

## **（二）提高全域综合服务能力**

实施城市“三所医院”提升工程，重点办好 1 所公立综合医院，1 所公立中医院、1 所公立妇幼保健院（妇女儿童医院），全部达到三级医院水平。持续加强胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心等五大中心建设，提高儿科、精神科、传染病科等专科能力。统筹推进基层医疗卫生机构基本建设，“十四五”期间，实施一批乡镇卫生

院、社区卫生服务中心、村卫生室改扩建项目，提升设备装备水平，努力实现基础设施标准化、诊疗设备数字化、综合管理信息化。把乡镇卫生院、村卫生室建设纳入乡村振兴战略全局统筹布局，协同推进。根据服务半径、人口和规模合理规划中心乡镇卫生院，支持一定比例的乡镇卫生院建设成社区医院。在城市新建居住区或旧城改造中，同步规划建设社区卫生服务机构，原则上每个街道办事处建设一个社区卫生服务中心。加强基层医疗卫生机构服务能力建设，提高常见病多发病诊治、急救抢救、传染病救治、二级以下常规手术、正常分娩、高危孕产妇筛查、儿科等医疗服务能力、公共卫生服务和健康管理能力，落实基本医疗服务和公共卫生服务双网底功能。

### **（三）深化城乡对口支援和区域合作**

全面落实《河南省城市医院对口支援县乡医疗机构工作方案（2021-2025年）》，建立健全以医院对医院、科室对科室开展巡诊、会诊、学术讲座、远程医疗为主要途径的全面对口支援工作机制，依照按学科选医院、按需求选区域，持续推动城市优质医疗资源精准下沉。加强卫生领域巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，重点加大对脱贫村镇、易地扶贫搬迁地的对口支援力度，通过巡诊、会诊，专科联盟、远程医疗协作等多种形式，扩大优质医疗服务覆盖面，提升对口支援地区医疗服务能力。深

入开展汝洛卫生健康合作，全面提升服务能力，发挥辐射作用。深化同中国初级卫生保健基金会合作。

### 专栏5 医疗卫生机构高质量发展工程

**区域性医疗中心和高水平医院建设：**持续加大对第一人民医院省级县域医疗中心建设支持力度，“十四五”期间努力创成三甲医院，将第一人民医院打造成立足汝州，辐射洛阳、平顶山、许昌等周边地区的区域性医疗中心。建强人民医院，“十四五”期间努力创三甲医院。

**城市“三所医院”提升：**重点办好1所公立综合医院，1所公立中医院、1所公立妇幼保健院，全部达到三级医院水平。实施第一人民医院、中医院、妇幼保健院新院区建设项目，支持一院多区发展，推动优质医疗资源配置均衡化、服务水平同质化。

**重点学科（专科）建设：**加强临床重点专科建设，持续建设好第一人民医院普外科、神经内科，市人民医院儿科、骨科、心血管内科，市妇幼保健院孕产保科健、母婴安全科等省级重点专科；市中医院中风科、心内科，济仁糖尿病医院糖尿病科等省级特色专科，支持有条件的医疗机构创建国家重点专科、省级区域医疗中心，持续培育省级临床重点专科。

**基层医疗卫生机构达标升级：**每个乡镇建好一所政府举办的乡镇卫生院，每个街道办事处建好一所社区卫生服务中心（以政府举办为主，新建社区卫生服务中心应全部实行公建公办或公建民营），实施陵头、临汝、王寨、温泉4个乡镇卫生院整体搬迁项目，实施小屯镇卫生院托老中心综合楼建设项目；实施煤山、洗耳、紫云、汝南、钟楼、风穴6个社区卫生服务中心建设搬迁项目。到2025年，全市基层医疗卫生机构标准化达标率100%，公有产权村卫生室比例达到90%以上，50%以上乡镇卫生院达到《社区医院基本标准》，30%以上乡镇卫生院(社区卫生服务中心)达到服务能力推荐标准，至少有1所乡镇卫生院达到二级医院标准。

#### **（四）强化医疗服务和质量管理**

全面实施临床路径管理，落实疾病诊疗规范和技术指南，规范和优化诊疗行为。加强医疗机构药事管理，以抗菌药物、抗肿瘤药物、重点监控药物等为重点，加强用药监测和管理，大力发展药学服务，提高合理用药水平。健全护理服务体系，稳步推进优质护理服务，完善以病人为中心的责任制整体护理。完善医院评审评价事中事后监管机制，构建政府主导、社会参与、医院评审和专项评价相结合的医院评审评价体系。进一步完善医疗质量管理和控制体系，严格落实医疗质量安全核心制度。落实重点专业、重点医疗技术应用、单病种质量指标控制，加强循证管理和精细化管理，持续改进质量，保障医疗安全。完善医院感染预防和控制体系，建立感染防控多部门协调机制，持续提升感染预防与控制能力和水平，落实发热门诊和预检分诊制度，严控院内感染。

#### **（五）促进服务连续性和便捷性**

坚持以关口前移、重心下移、内涵拓展为导向，以健康为中心，着力形成主动、连续、综合、高效的整合型服务，全方位全周期保障居民健康。建立以专业公共卫生机构、医院、基层医疗卫生机构为主体，以健康管理组织等社会力量为补充，全民参与

的健康管护组织体系，为居民提供健康全过程、生命全周期的健康危险因素监测、分析、评估、干预等服务，建设“病前早预防、病后科学管、跟踪服务不间断”的一体化健康管理服务模式。建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式，重塑基层医疗卫生服务模式。以肿瘤、疑难复杂疾病、多系统多器官疾病为重点，推广门诊和住院多学科诊疗模式。依托五大中心建设，为患者提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务。鼓励符合条件的三级医院开展日间手术、日间病房、日间治疗中心等服务，提高服务效率，实现急慢分治。积极发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等各类接续性医疗机构。

## **七、完善中医药服务体系，促进中医药传承创新发展**

### **（一）健全中医药服务网络**

建成以市中医院为龙头，综合医院中医科室为中枢、基层医疗机构中医馆为网底的中医药服务网络。加快中医院硬件设施建设，推进中医院新院区项目建设进度，“十四五”期间，积极创建三级甲等中医院。完成综合医院、妇幼保健院中医药科室标准化建设。加强基层医疗卫生机构中医馆建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化中医馆设置全覆盖，中医医师配备达标，2

**5%的**建成示范中医馆。全面推进村卫生室和社区卫生服务站中医诊疗室建设和中医药服务开展。支持社会力量举办各类中医医疗机构，鼓励中医特色医疗机构连锁经营，规范中医养生保健服务机构管理。持续支持中医医共体建设，对基层医疗卫生机构在中医药服务方面开展指导帮扶，将符合条件的中医诊所纳入医共体。鼓励有条件的中医诊所组建团队开展家庭医生签约服务，按规定收取签约服务费。鼓励街道、社区为提供家庭医生服务的中医诊所无偿提供诊疗场所。

## **（二）提升中医药服务能力**

加强重点专科建设，积极创建 1 个国家级和 6 个省级中医重点专科，建成 2 个省级区域中医专科诊疗中心，推广 20 个中医治疗优势病种诊疗方案。建立健全综合医院（含妇幼保健院）中西医会诊制度，将中医纳入多学科会诊体系。加强市级中医适宜技术推广基地建设，着力提升基层医疗机构中医药综合服务能力。加强中医医院治未病科室建设，到 2024 年，二级以上医疗机构全部设置治未病科。将中医药防治慢性病服务纳入家庭医生签约服务包，在重点人群和慢性病患者中推广中医治未病干预方案，推广一批中医康复方案，推动中医康复技术进社区、进家庭、进机构。健全中西医协同疫病防治机制，中医药系统人员第一时间全面参与公共卫生应急处置，中医药防治举措全面融入应急预

案和技术方案。建设市级中医疫病防治和紧急医学救援队伍。打造中西医结合团队，开展中西医联合诊疗，逐步建立中西医多学科诊疗体系，培育建设中西医结合“旗舰”科室。推进中医药服务信息化建设，加强智慧医院及基层中医馆健康信息平台建设，完善中医电子病历、电子处方，推进中医药健康大数据应用。

### **（三）加强中医药人才队伍建设**

加大中医药人才培养，建设市中医药人才培养基地，加强中医医师规范化培训和基层医务人员中医药能力培训。支持市中医医院与上海中医药大学、河南中医药大学、南阳张仲景国医大学等省内外高校开展深度合作，联合培养高层次复合型中医药人才；支持平顶山中医药学校医学类专业开设康复医学、中医学、针灸推拿学和中医疫病学等课程。加大农村中医订单定向学生培养力度。鼓励西医学习中医，持续举办“西学中”培训班。完善传统医学确有专长人员考核、中医医术确有专长人员医师资格考核和师承实施方案。加强名医学术经验传承，持续支持“国医大师李佃贵学术经验传承工作室”、“高双全国名老中医药专家传承工作室”、“王金海全国名老中医药专家传承工作室”等工作室建设，汇集本地名老中医药专家资源，着力建设好名中医传承工作室。面向全国引进中医药高端人才和技术创新团队，持续开展汝州市名中医评选活动。建立完善中医药人才激励制度，推进

公立中医医院薪酬制度改革，落实中医药职称评聘制度改革措施。“十四五”期间为全市培育中医药青年名医 100 名，培养 30 名以上中医康复医师，培养一批西学中人才。

#### **（四）促进中医药传承创新发展**

挖掘整理传统中药制剂技术，积极开展基于经典名方、院内制剂、名老中医经验方等临床有效方药的研制工作，加强中医经方学习和临床带教。实施中医药文化传播行动，依托市中医院建设市中医药展览馆和中医药图书馆。支持市中医院与河南中医药大学、市主流新闻媒体合力打造中医药文化宣传教育基地。各乡镇（街道）至少打造 1 个以中医药文化传播和体验为特色的中医药展览馆、中医药服务体验区或主题公园、生态廊道、健康步道等中医药宣教基地。加大中医药宣传力度，推动建设多媒体中医药文化传播平台。积极推动中医药文化进校园，传播中医药文化。加快推进中医药科研和创新，推动中医药与现代科学技术深度融合，支持组建中医药多学科交叉创新团队，培育一批中医药科研创新成果。

#### **专栏 6 中医药传承创新工程**

**中医药服务体系建设：**推进中医院新院区项目建设进度，“十四五”期间，积极创建三级甲等中医院。完成综合医院、妇幼保健院中医药科室标准化建设。加强基层医疗卫生机构中医馆建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化中

医馆设置全覆盖，中医医师配备达标，30%以上建成示范中医馆。全面推进村卫生室和社区卫生服务站中医诊疗室建设和中医药服务开展。

**中医药服务能力提升：**积极创建1个国家级和6个省级中医重点专科，建成2个省级区域中医专科诊疗中心，推广20个中医治疗优势病种诊疗方案，推广一批中医康复方案。到2022年，二级以上医疗机构全部设置治未病科。建立中西医多学科诊疗体系，培育建设中西医结合“旗舰”科室，建立健全中医药全程参与重大疫情救治的协调机制。

**中医药人才队伍建设：**建设好汝州全国名老中医药专家传承工作室，面向全国引进中医药高端人才和技术创新团队，持续开展汝州市名中医评选活动。建设市中医药人才培养基地，支持中医药人才培养医教协同发展，大力引进培养中医药人才，“十四五”期间为全市培育中医药青年名医100名，培养30名以上中医康复医师，培养一批西学中人才。

**中医药传承创新：**支持基于经典名方、院内制剂、名老中医经验方等临床有效方药的研制；实施中医药文化传播行动，托市中医院建设市中医药展览馆和中医药图书馆，支持市中医院与河南中医药大学、市主流新闻媒体合力打造中医药文化宣传教育基地。各乡镇（街道）至少打造1个以中医药文化传播和体验为特色的中医药展览馆、中医药服务体验区或主题公园、生态廊道、健康步道等中医药宣教基地，推动建设多媒体中医药文化传播平台，培育中医药文化传播品牌。

## **八、深化医药卫生体制改革，激发卫生健康整体效能**

### **（一）推动公立医院高质量发展**

坚持和加强党对公立医院的全面领导，着力构建党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。以三级公立医院为依托打造区域内高水平医院，争创三甲医院；以省级重点专科、特

色专科为依托，以死亡率高、外转率高的疾病为重点，强化政府对高水平医院的技术和人才支持，培育临床重点专科群，提升域内诊疗能力，降低外转率。以建立健全现代医院管理制度为目标，健全以经济管理为重点的科学化、规范化、精细化运营管理体系；加强全面预算管理，完善内部控制制度，提高资源配置和使用效率；坚持和强化公益性导向，健全绩效评价机制，不断提高医疗质量、运行效率、可持续发展能力和患者满意度；大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神；强化患者需求导向，持续改善医疗服务，做好医患沟通交流；关心关爱医务人员，维护医务人员合法权益，坚决保护医务人员安全。

## **（二）完善分级诊疗制度建设**

推进分级诊疗制度建设，规范分级诊疗流程，完善转诊管理办法，健全医共体内分工协作模式，进一步畅通双向转诊通道，推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。加强医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合，做实公共卫生服务，推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务。大力推进以第一人民医院、人民医院、中医院牵头的三个紧密型医共体建设。创新体制机制，完善管理制度，市医管委统筹紧密型县域医共体建设和管理，理顺医疗健康服务集团责、权、利关系，实行行政、人员、业务、

药械、财务、绩效、信息“七统管理”。深化医保支付方式改革，系统实施按病种付费为主的多元复合支付方式，积极推广按病种分值付费改革（DIP），对紧密型县域医共体实行医保基金总额预算管理，结余留用、合理超支分担。依托“健康汝州”大数据平台，提升医共体信息化水平，支持建设远程会诊、远程影像、远程心电、临床检验、消毒供应、后勤服务等资源中心，积极推行“基层检查、上级诊断”服务模式，推进医疗机构影像检查和临床检验结果互认。到2025年，域内就诊率持续控制在90%以上，域内基层就诊率稳定在65%左右，有序就医格局基本形成。

### （三）完善药品供应保障机制

促进基本药物优先配备使用，形成以基本药物为主导的“1+X”用药模式（“1”为国家基本药物目录；“X”为非基本药物）。深入实施带量统一采购，以医疗集团为单位，对各医疗集团所需的医药、中草药、耗材、医疗器械实行带量集中统一采购，降低各医院服务成本，减轻群众就医负担。开展公立医疗机构药品配备使用监测评估、基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度绩效考核，促进上下级用药衔接。健全短缺药品监测、采购、生产、储备方式，保障短缺药品供应，加大所需易短缺药品的储备力度。进一步加强高值医用耗材重点监控。提升医疗机构药事服务水平，促进科学合理用药。

#### （四）加强医疗卫生综合监管

围绕医疗卫生行业综合监管制度要求，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，加强监管体系和队伍建设，推进卫生健康系统治理体系和治理能力现代化。重点加强医疗卫生服务质量和安全、医疗卫生机构运行、公共卫生服务、医疗卫生从业人员、医疗卫生服务行业秩序和健康产业监管。持续开展“蓝盾护航行动”、打击非法行医专项行动，建立卫生监督法律法规普及和执法能力常态化培训机制、卫生监督执法案卷评查机制，推进“智慧卫监”建设，提升综合监管效能。创新监管方式，全面推行“双随机一公开”抽查机制，发挥信用机制、信息公开机制、风险预警和评估机制、网格化管理机制的作用，建立健全依法联合惩戒体系，推进综合监管结果统筹运用，实现“一处违法、处处受限”。

#### 专栏 7 医药卫生体制改革攻坚工程

**公立医院高质量发展：**全面加强公立医院党的领导，加快推进现代医院管理制度，落实公立医院绩效考核、医疗费用监测、人事薪酬制度改革，强化公立医院文化建设。

**分级诊疗制度建设：**规范分级诊疗流程，完善转诊管理办法。系统实施按病种付费为主的多元复合支付方式，积极推广疾病诊断相关分组（DRG）付费。推进以第一人民医院、人民医院、妇幼保健院、中医院牵头的四个紧密型医共体建设。到 2025 年，域内就诊率持续控制在 90%以上，域内基层就诊率稳定在 65%左右，有序就医格局基本形成。

**药品供应保障：**促进基本药物优先配备使用。短缺药品供应保障。高值医用耗材重点监控。

## **九、加速卫生健康数字化，赋能卫生健康事业创新发展**

### **（一）加速卫生健康数字新基建**

健全卫生健康信息通信网络保障体系，进一步完善卫生专网，推动医疗机构 5G 网络全覆盖。加快建设健康汝州大数据应用信息平台，整合建设汝州市电子健康档案、电子病历和全员人口核心信息库，汇聚公共卫生、医疗服务、综合管理和居民电子健康卡等重点业务信息系统资源，实现公共卫生、生育服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障、综合管理等六大业务应用系统的数据汇集、应用和业务协同。强化信息互通共享，实现区域内不同医疗卫生机构以及相关部门业务应用系统间互联互通、数据共享和业务整合，面向居民提供可及、连续、便捷、高质量的健康医疗服务支持。利用互联网、大数据等手段，提高重大疾病和突发公共卫生事件防控能力。

### **（二）加快“互联网+医疗健康”发展**

健全“互联网+医疗健康”服务体系，发挥互联网在医疗、公共卫生、家庭医生签约、药品供应保障、医保结算、健康教育和综合管理中的作用。以电子病历系统应用评级为抓手，持续推

进医疗机构信息化建设，到 2025 年，三级公立医院电子病历应用水平达到五级，二级公立医院达到四级，三级公立医院全部建成“数字化医院”。发展互联网医院，运用互联网技术提供安全适宜的医疗服务。以紧密型医共体建设为契机，强化互联网+医疗协同。实施市检验影像中心建设项目，部署数字化影像、检验设备和远程应用系统，形成统一标准、互联互通、资源共享、安全实用的远程诊断平台，逐步实现远程会诊、远程医疗等功能。发展“互联网+医疗健康”便民惠民服务，医疗机构普遍开展“诊间结算”、“移动支付”，提供就医结算自助服务、检查检验结果推送、部分常见病和慢性病线上复诊以及健康咨询、慢性病随访等服务。

### **（三）推动新一代信息技术融合应用**

加快推进 5G、人工智能、物联网、虚拟现实、区块链等新一代信息技术与卫生健康有机融合。推进 5G 技术与卫生健康融合应用，重构医疗卫生机构信息化基础设施布局，丰富应用场景、实现 5G 技术在移动急救、远程会诊、远程护理等场景的示范应用。开展基于人工智能技术、医疗健康智能设备的移动医疗示范，实现个人健康实时监测与评估、疾病预警、慢病筛查、主动干预。加快智慧医疗物联网应用，积极引进基于互联网、移动互联网、物联网的远程诊疗设备、医用可穿戴设备、体外诊断设备和软件

等，开展远程健康管理、远程门诊、远程居家看护等诊疗服务。推动新一代信息技术在疫情常态化防控中的应用，为精准防控提供决策支持。加快虚拟现实技术在医疗教学培训、在线诊疗、虚拟探视等环节的应用。发展人工智能+医学影像、辅助诊疗，提升医疗智慧化、智能化水平。

### **专栏 8 全民健康信息化建设工程**

**健康汝州大数据应用信息平台建设：**实施健康汝州大数据应用信息平台建设项目，整合建设汝州市电子健康档案、电子病历和全员人口核心信息库，实现公共卫生、生育服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障、综合管理等六大业务应用系统的数据汇集、应用和业务协同。

**互联网+医疗健康：**推进电子病历升级，到 2025 年，三级公立医院电子病历应用水平达到五级，二级公立医院达到四级，三级公立医院全部建成“数字化医院”。实施市检验影像中心建设项目，部署数字化影像、检验设备和远程应用系统，逐步实现远程会诊、远程医疗等功能。

## **十、加强人才队伍建设，强化高质量发展智力支撑**

### **（一）提升卫生健康人才整体配置水平**

统筹城乡、区域、专业之间的均衡性，提升卫生健康人才整体配置水平，推动医、药、护、技各类人才协调发展。提高医生配置水平，大幅提高护士配置水平，加大培养老年护理、社区护理、传染病护理、安宁疗护和基层医疗卫生机构护理人才等。加强临床药师配备，加强医学影像、检验、病理以及实验室技术人

员队伍建设。着力加强公共卫生人才队伍建设，优化全市公共卫生机构人员编制标准，加强公共卫生人才引进培养和骨干人才培育，实施公共卫生骨干人才知识更新工程，落实“两个允许”的要求，合理核定公共卫生机构的绩效工资总量和水平，确保公共卫生人才队伍稳定。到 2025 年，每千常住人口公共卫生人员数比“十三五”末提高 30%。加大老年健康服务人才、托育托养服务人才、妇幼健康服务人才培养力度，积极应对人口老龄化。强化卫生健康行政管理队伍建设，提升卫生健康现代治理水平。

## **（二）加强高层次卫生健康人才队伍建设**

持续推进“筑巢引凤”，依托第一人民医院、人民医院、中医院、妇幼保健院着力营造高层次卫生健康人才发展事业的良好环境，通过直接引进和联合办院、对口支援等方式，引进培养 200 名以上技术骨干和学科带头人，依托“十大专科”建设 10 个以上市级医学创新团队。依托疾控中心引进培养公共卫生骨干人才。加大高层次学术交流力度，分批组织选派青年技术骨干到国内外知名医疗、教学、科研机构培训深造。加强公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、心理健康等急需紧缺人才引进培养和培训。完善人才发展保障政策，落实对高层次人才的住房、津贴、科研经费保障，支持卫生人才在职提升学历。

### （三）强化基层卫生人才队伍建设

落实基层卫生人才工程，加大基层卫生人才引进培养培训力度，优化学历、职称结构，夯实人才队伍。优化基层医疗卫生人员招聘程序，降低招录开考比例。用好“特招”、“特岗”、“定向”等政策措施，按照每万常住人口全科医生达到4名以上的目标，引进和培养优秀全科医师，落实全科医生激励政策。强化县乡村人才统筹使用，持续实施县聘县管乡用、乡聘村用，落实乡村医生待遇和养老保障。强化基层卫生人才培训体系，落实毕业后继续医学教育制度，对照分级诊疗乡级、村级病种目录，依托各级各类人员培训项目，加强各病种基本理论和实践技能培训，持续举办全科医生技能竞赛。深入开展城乡医疗机构对口支援、鼓励毕业生基层就业、城市医师晋升前下基层服务等系列工作，引导人才合理流动。

#### 专栏9 人才科技强基工程

**卫生健康人才队伍配置优化：**提高医生配置水平，大幅提高护士配置水平，加大培养老年护理、社区护理、传染病护理、安宁疗护和基层医疗卫生机构护理人才等。到2025年，每千常住人口执业（助理）医师数达到3.8人，注册护士数达到4.3人，每千常住人口公共卫生人员数比“十三五”末提高30%。

**高层次人才引进培养：**通过直接引进和联合办院、对口支援等方式，引进培养200名以上技术骨干和学科带头人，依托“十大专科”建设10个以上市级医学创新团队。依托疾控中心引进培养公共卫生骨干人才。

**基层卫生人才队伍建设：**落实基层卫生人才工程，持续实施县聘县管乡用、

乡聘村用，落实乡村医生待遇和养老保障。强化基层卫生人才培养体系，落实毕业后继续医学教育制度。按照每万常住人口全科医生达到4名以上的目标，引进和培养优秀全科医师，持续举办全科医生技能大赛。

## **十一、推动健康产业转型升级，扩大健康服务多元供给**

### **（一）推动社会办医规范化发展**

支持符合条件的高水平民营医院举办全科医疗、专科医疗、中医药、第三方医技服务、康复、护理、安宁疗护等机构，推动高水平社会办医机构实现品牌化、集团化发展。鼓励公立医院与民营医院加强学科建设和医疗业务合作。鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿，发展精准医疗、个性化医疗，提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理等短缺专科领域举办非营利性医疗机构。按照国家部署，开展诊所改革试点，简化诊所准入程序，完善诊所基本标准，试点诊所备案管理，鼓励医师全职或兼职举办诊所。鼓励社会力量发展母婴照料、残疾人康复护理等专业健康服务机构。在家庭医生签约提供基本服务包的基础上，根据群众健康管理需求和承担能力，鼓励社会力量提供差异化、定制化的健康管理服务包，探索商业健康保险作为筹资或合作渠道。大力开展健康咨询和疾病预防，规范健康体检服务，促进健康管理服务重心向预防为主转变。

## **(二) 大力发展中医药健康产业**

加强中药材资源保护与产业发展，推动中药材集中种植，在全市建设一批特色中药材示范园区，建成1—2个规模化、规范化、标准化中药材种植园区。提升中药材及饮片质量标准。支持在中药材产地建设初加工基地、中药材及中药饮片物流基地。完善中药质量安全监管制度，强化中成药质量监管及合理使用，推进中药企业诚信体系建设，建立与公立医院药品采购、基本药物遴选等联动机制，支持中药生产企业做优做大做强。推进中医药健康服务业发展。鼓励设立以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，加强中医药养生保健服务机构建设，促进健康养老和医疗养老结合，大力发展中医药养生保健服务。鼓励药膳、食疗产品，中医药保健品、化妆品、保健器械等健康产品开发。发展中医药健康旅游产业，推动中医药健康旅游产业和森林康养产业协同发展。

## **(三) 积极培育健康新业态**

完善促进健康服务发展的政策和保障体系，建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理、具有汝州特色的健康服务业体系。依托骨干龙头医院引进发展诊疗新技术，支持整合医疗卫生资源发展检验检测、专业消杀、质量控制、产后恢复、月子陪护、母

婴幼儿健康咨询、健康培训等专业、高端、高效卫生健康服务，大力发展健康体检、健康管理、心理咨询、体质测定、养生美容、母婴照料、体育健身等健康服务业，满足不同层次人群的医疗健康服务需求。持续增加新型健康保险供给。以全国森林康养基地试点建设单位为依托，加快发展森林康养产业，在寄料镇、大峪镇和蟒川镇等具有森林资源优势的乡镇加快森林康养特色小镇建设。支持医疗保健机构、养老机构等参与森林康养项目建设和经营，建立健康体检中心、理疗护理中心、休闲健身中心、养老中心等产业联盟，积极发展森林疗养、康复、保健、养生、养老、运动、休闲、度假等森林康养业态，开发森林自然疗养、亚健康理疗、康复康养、养生养老等服务项目。支持发展健康服务产业集群，培育建设融合产业、文化、旅游、养老等多种功能于一体的大型多业融合型特色产业。

### 专栏 10 健康产业增速提质工程

**社会办医规范化发展：**规范社会办医，支持社会办医与公立医院紧密合作，鼓励社会办医向集团化发展。

**中医药健康产业：**推动中药材集中种植，建成 1—2 个规模化、规范化、标准化中药材种植园区。支持在中药材产地建设初加工基地、中药材及中药饮片物流基地。大力发展中医药养生保健服务。发展中医药健康旅游产业。

**发展健康新业态：**依托骨干龙头医院引进发展诊疗新技术，支持整合医疗卫生资源发展专业、高端、高效卫生健康服务；以全国森林康养基地试点建设单位为依托，加快发展森林康养产业；支持发展健康服务产业集群。

## 十二、落实健康优先发展，强化规划组织实施

### （一）加强组织领导

坚持和强化党的全面领导，不断完善卫生健康事业发展中党的领导体制和工作机制。**各级**要站在保障人民健康安全的高度重视卫生健康工作，将卫生健康工作纳入重要议事日程、融入所有政策。建立统筹管理，分工协作的规划落实机制。卫生健康、发展改革、财政、民政、人力资源和社会保障、医保、中医药、教育等部门要根据规划内容和要求认真履行职责，及时制定针对性措施，出台针对性举措，强化协同效应，促进形成改革发展合力。本规划项目列入政府工作目标和考核内容，对主要指标设置年度目标，有序推进各项重点任务完成。

### （二）提升治理能力

全面推进依法行政，不断健全依法决策机制，加强卫生健康法治宣传教育，持续提升卫生健康系统人员法治意识和法治素养，提高依法执业能力，建设保护医护人员正常执业的法治环境，依法打击涉医违法行为。深化“放管服”改革，加快政府职能转变，统一卫生健康系统权责清单，推进政务服务事项在线办理和“一窗式”受理。推动政务信息公开，提高行政透明度。严格监管行业作风，严肃查处损害群众利益行为。

### **（三）加大健康投入**

进一步明确政府的卫生健康投入责任，根据事权和支出责任相一致的原则，建立各级财政合理分担机制。明确政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主体地位，逐步加大政府卫生健康投入力度。健全公立医疗卫生机构经费补偿机制。鼓励社会力量加大对卫生健康事业的投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。进一步减轻个人就医经济负担，降低个人卫生支出占卫生总费用的比重。建立结果导向的健康投入机制，开展健康投入绩效监测和评价。

### **（四）注重宣传引导**

围绕规划目标和重点任务，全方面、立体式、多渠道开展宣传和培训工作，阐释重大意义，凝聚思想共识，明确路径措施，为推动全民健康高质量发展提供有力的舆论支持和良好的社会环境。对各地、各部门有效做法和经验，及时总结，积极推广。

