

公示版

汝州市温泉镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LIUQUANPU

(2021-2035年)



概述 SUMMARY

平顶山市汝州市**温泉镇**，处于汝州市西部25公里处，因有温泉自然溢出而得名，是全市的**重点镇**，以**温泉养生、旅游度假**为主的**旅游型乡镇**。



城镇化率 (2020年)

22.12 %



常住人口 (2020年)

40375人



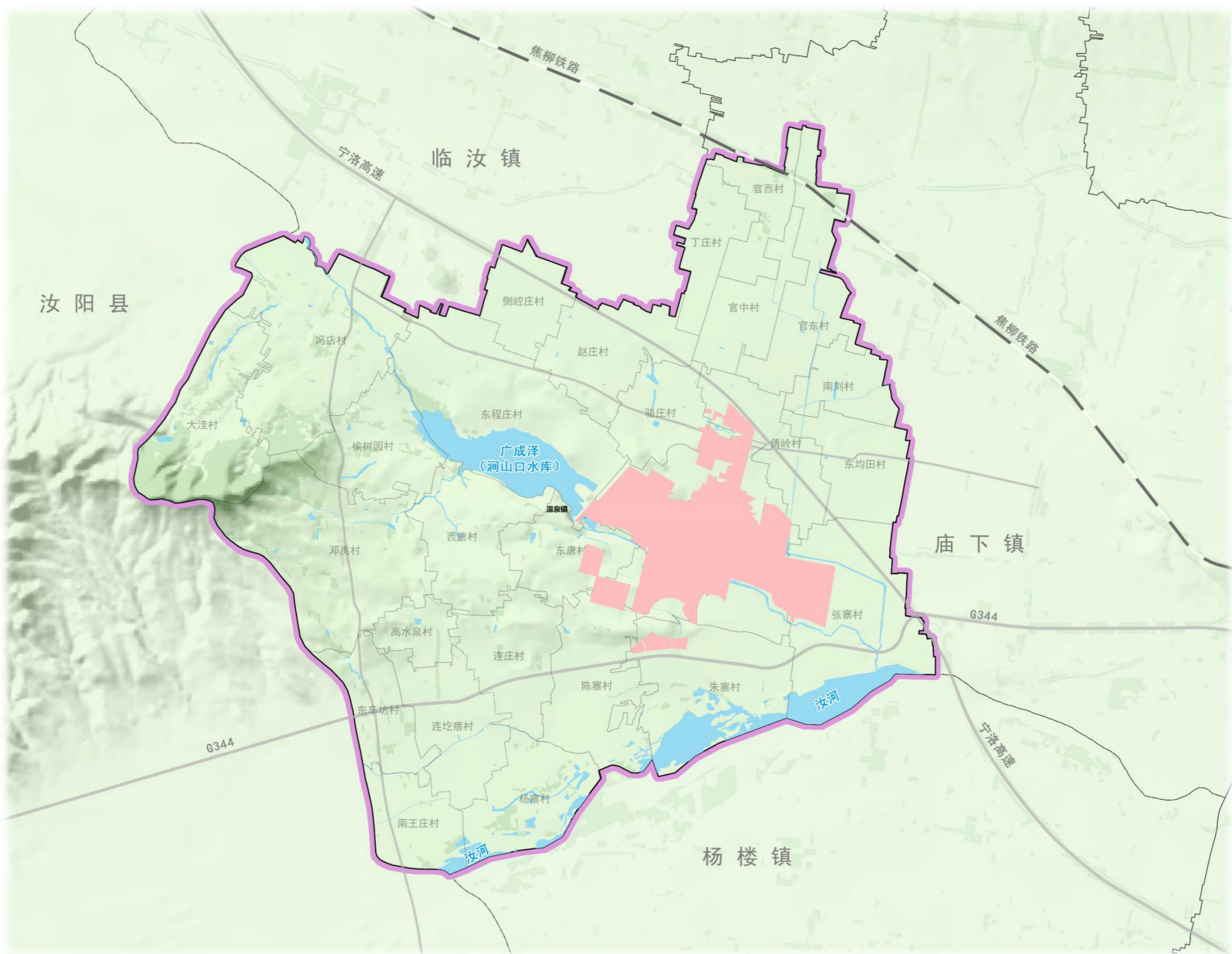
国土面积

71.24 平方公里



国土空间特征

西部浅山，余皆平原地区，地势西高东低



概述 SUMMARY

■ 指导思想

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《关于全面开展国土空间规划工作的通知》等文件精神和国家相关法律、法规。融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放共享的发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，结合温泉镇实际，实现基层国土空间总体规划得战略性，全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

■ 规划范围与规划期限

➤ 规划范围：温泉镇行政辖区，镇域总面积**71.24**平方公里。

➤ 规划期限：**2021-2035年**

近期至2025年，远期至2035年，愿景展望至2050年

01	落实区域战略，科学确定目标定位
02	严守底线约束，构筑国土空间格局
03	留住乡愁记忆，优化农业空间布局
04	镇村统筹发展，优化城镇空间布局
05	强化设施支撑，构建安全韧性城镇
06	健全治理提质，提升空间治理能力
07	保障规划实施，强化规划传导体系



01

落实区域战略， 科学确定目标定位

- (一) 城市定位
- (二) 城市职能
- (三) 总体目标
- (四) 重点战略

以温泉养生、旅游度假为主的旅游型乡镇



汝州市绿色生态型特色农业示范镇



2025

核心聚集

城镇功能布局持续优化，城乡融合发展体制机制基本形成；产业发展加速，一二三产融合发展，构建可持续的生态经济产业体系；重大公共服务设施建设取得显著进展；耕地保护措施基本落实；生产、生活、生态空间更加协调。

2035

稳步提升

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高，现代化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，乡村振兴得到全面发展。全面建成和谐共生、文化农旅深度融合的宜居城镇。

2050

持续发展

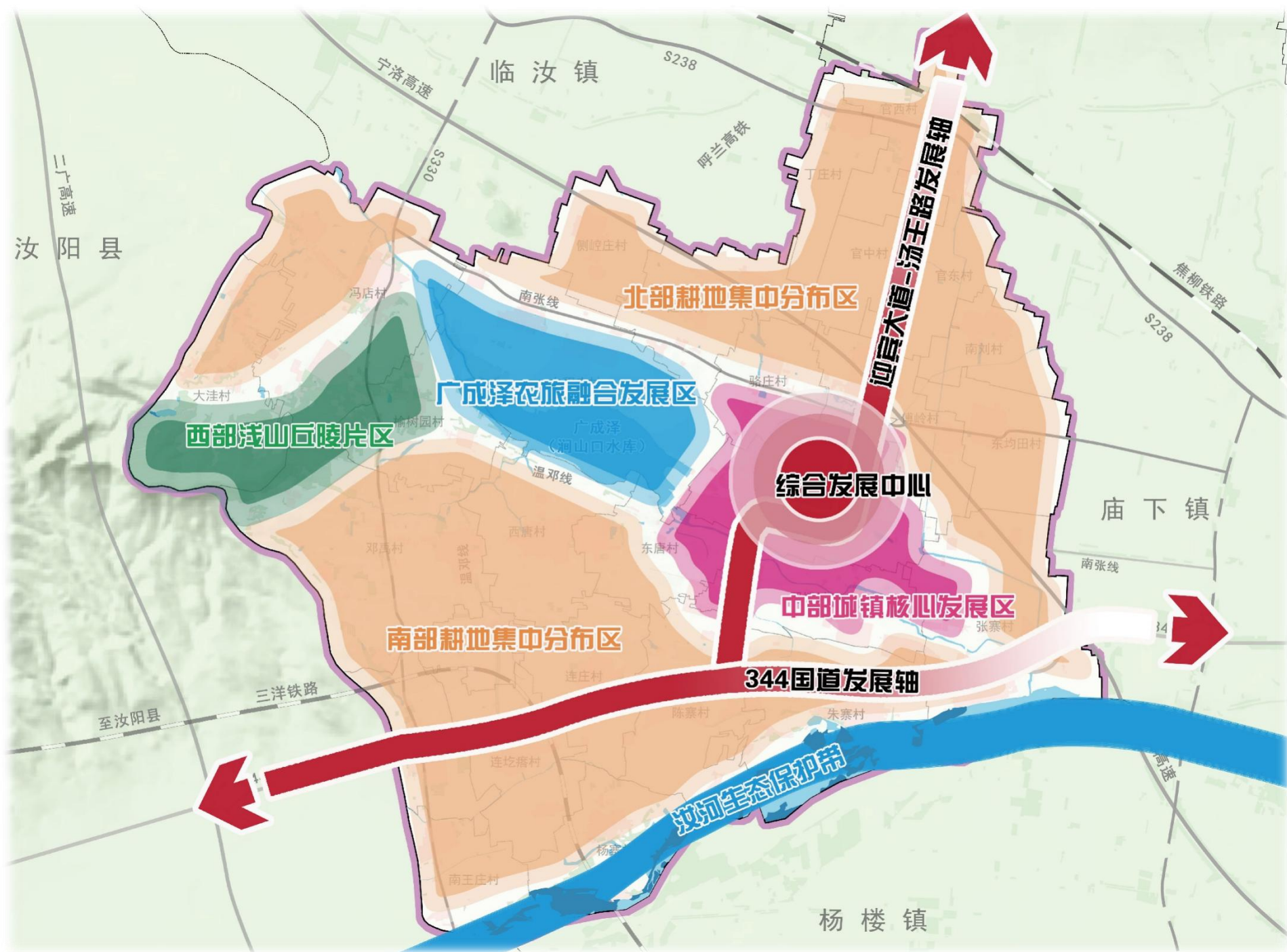
城乡互补、区域互通、三生互动、山水林田湖草沙有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，实现全域产业与国土空间协调发展。交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，全面建成城乡融合的新型城乡体系。



02

严守底线约束， 构筑国土空间格局

- (一) 国土空间总体格局
- (二) 统筹划定三条控制线
- (三) 统筹划定村庄建设边界
- (三) 统筹制定历史文化保护体系



统筹保护与开发，通过全局谋划、科学布局，构建“一心两轴，一带四区”的国土空间开发保护总体格局。

一心二轴

□ 一心

镇区综合发展中心，重点发展镇区，打造引领温泉镇的增长极；

□ 二轴

344国道发展轴、迎宾大道-汤王路发展轴。

一带四区

□ 一带：汝河生态保护带；

□ 四区：北部、南部耕地集中分布区、西部浅山丘陵片区、广成泽农旅融合发展区、中部城镇核心发展区。

耕地和永久基本农田

温泉镇耕地保护目标3775.32公顷（5.66万亩），永久基本农田保护目标3437.39公顷（5.16万亩）。保障粮食安全底线，实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和要农产品供给。

生态保护红线

温泉镇生态保护红线面积291.08公顷，严格落实区分管控，切实保护生态安全。

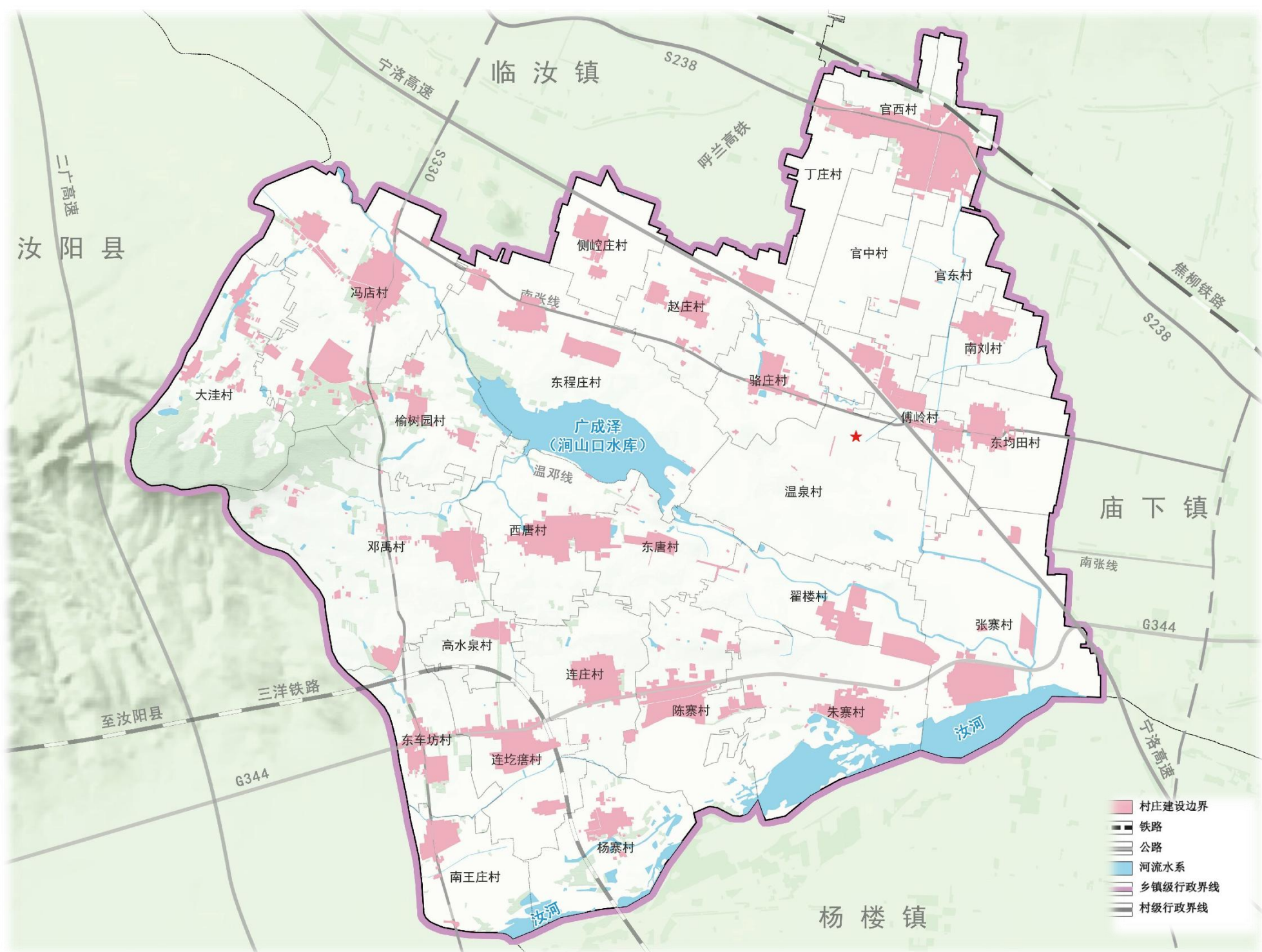
城镇开发边界

温泉镇城镇开发边界面积533.37公顷，加强城镇开发边界管控，促进节约集约发展。



统筹划定温泉镇村庄建设边824公顷

- 采用**详细规划+规划许可**和**约束指标+分区准入**的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。
- 优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。





03

留住乡愁记忆， 优化自然资源保护和利用

- (一) 粮食安全与耕地资源保护利用**
- (二) 水资源保护和利用**
- (三) 林草湿资源保护和利用**

严格保护耕地和永久基本农田

- 全面落实耕地和永久基本农田保护目标。
- 严格执行耕地和永久基本农田保护措施。

落实耕地用途管制

- 严格执行耕地占补平衡制度，优先在镇域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。
- 严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。

提升耕地质量

- 推进土地综合整治，治理耕地污染，修复耕地土壤环境，建立耕地污染风险评估和污染土壤修复制度。开展高标准农田建设，完善农业基础设施，全面提高耕地质量和提升粮食产能。



林地资源保护与利用

加强林地资源保护，严格实行林地用途管制。优化林业用地布局，实现生态和经济效益双赢。开展城镇增绿、乡村绿化美化，增加林地数量，优化林地结构和布局，全面提升森林质量，增强林地生态服务功能，提高森林碳汇能力。积极推进水源涵养林、水土保持防护林、经济林建设和农田林网、四旁植树建设。

湿地资源保护与利用

禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，已侵占的要限期恢复。

加强湿地保护管理体系建设，构建湿地监测、评估和预警平台，健全湿地保护体系。开展污染和有害生物防控，保护生物多样性，维护湿地生态系统的完整性和稳定性。



强化水系空间保护

落实最严格的**水资源管理制度**，严格用水总量控制，落实上位规划划定的**饮用水水源一级保护区**管控机制与要求。

加强水资源保护

提高水资源利用率，**发展节水农业**，建立工业节水标准；加强河流水域保护，统筹推进水生态综合治理；**加强水污染防治**，健全污水收集处理系统，强化环境执法监管。





04

统筹镇村发展 构建城乡融合发展新格局，

- (一) 优化村庄分类布局
- (二) 提升产业空间布局

落实上位规划确定的村庄分类，优化乡村总体空间格局，规范引导乡村建设活动，促进宜居和美乡村建设。对全镇28个行政村进行分类，共分为三类，其中：

1.集聚提升类

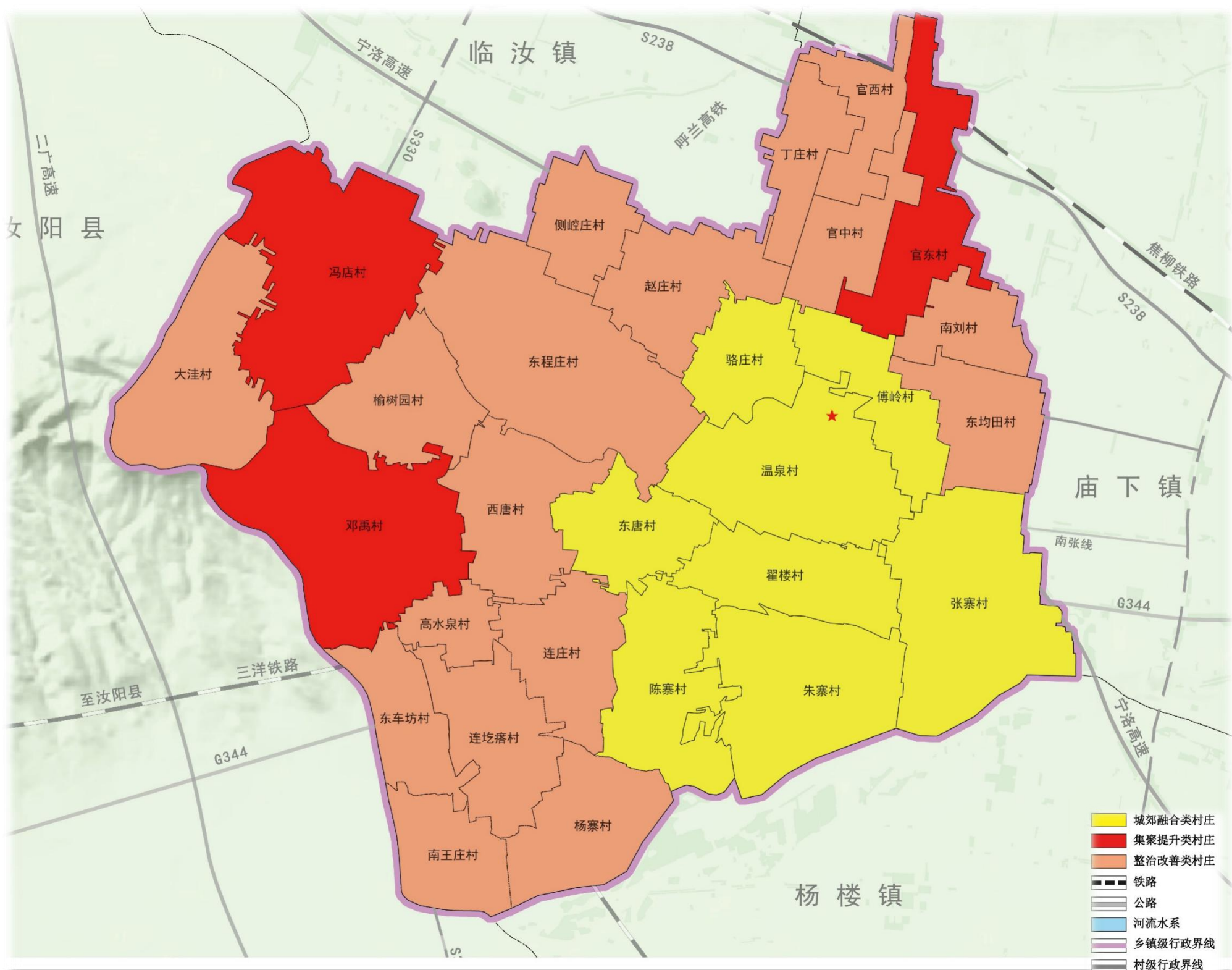
有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

2.整治改善类

整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

3.城郊融合类

统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。



全力构建一二三产业融合发展示范区

以**特色林果、无公害蔬菜**为主的第一产业；以**农副产品加工**为主的第二产业；以**温泉旅游、养老服务**为主的第三产业。

农业产业布局

延伸农业产业链，打造“**四区、三基地**”的产业布局。四区”，即东北部的传统农业发展区、西北部田园养生农业种植区、西南部的食疗养生农业发展区、东南部特色种植农业发展区；“三基地”，即苗木花卉种植基地、有机蔬菜种植基地、香菇种植基地。



旅游产业布局

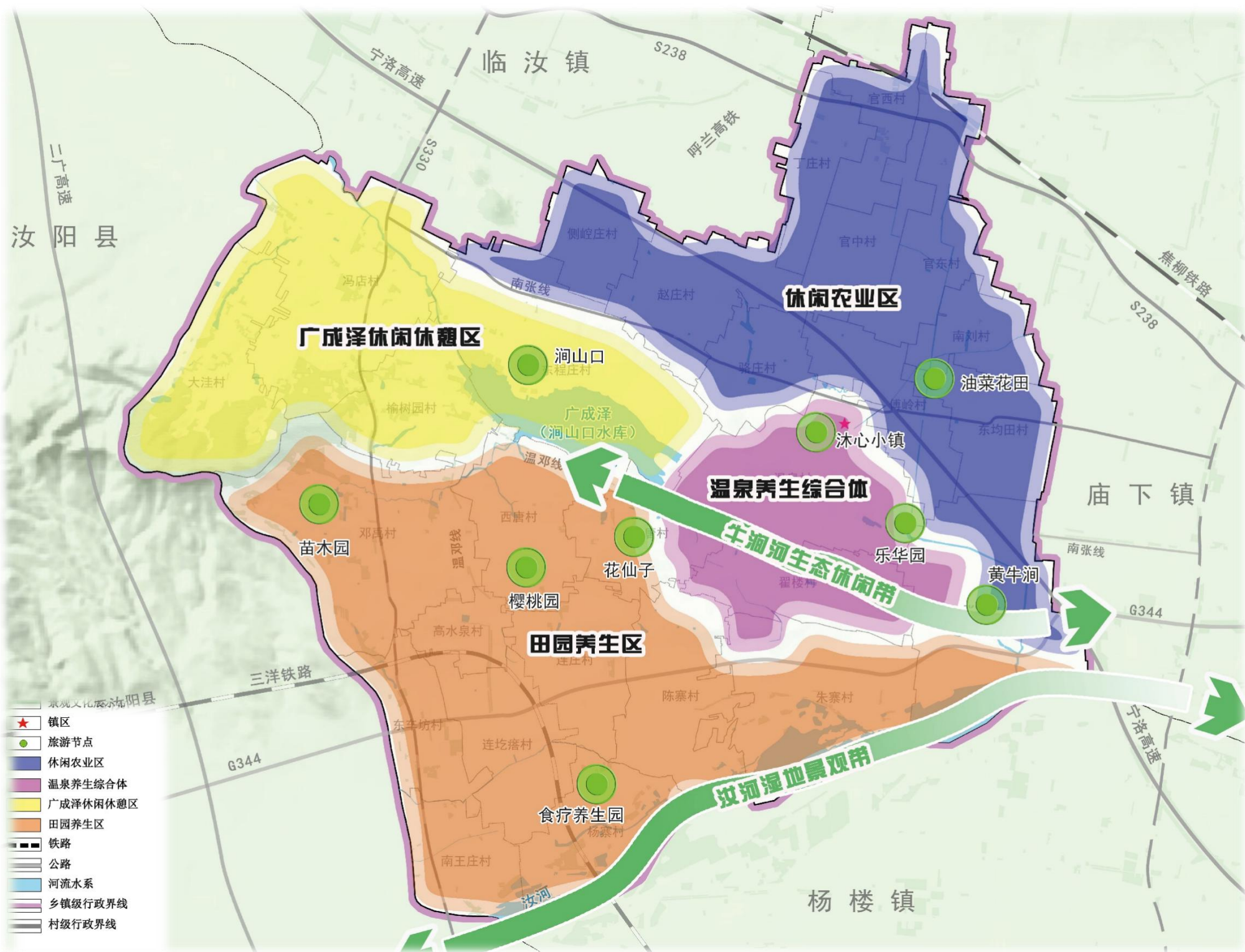
温泉镇域旅游形成“一核二带三区”的空间格局。

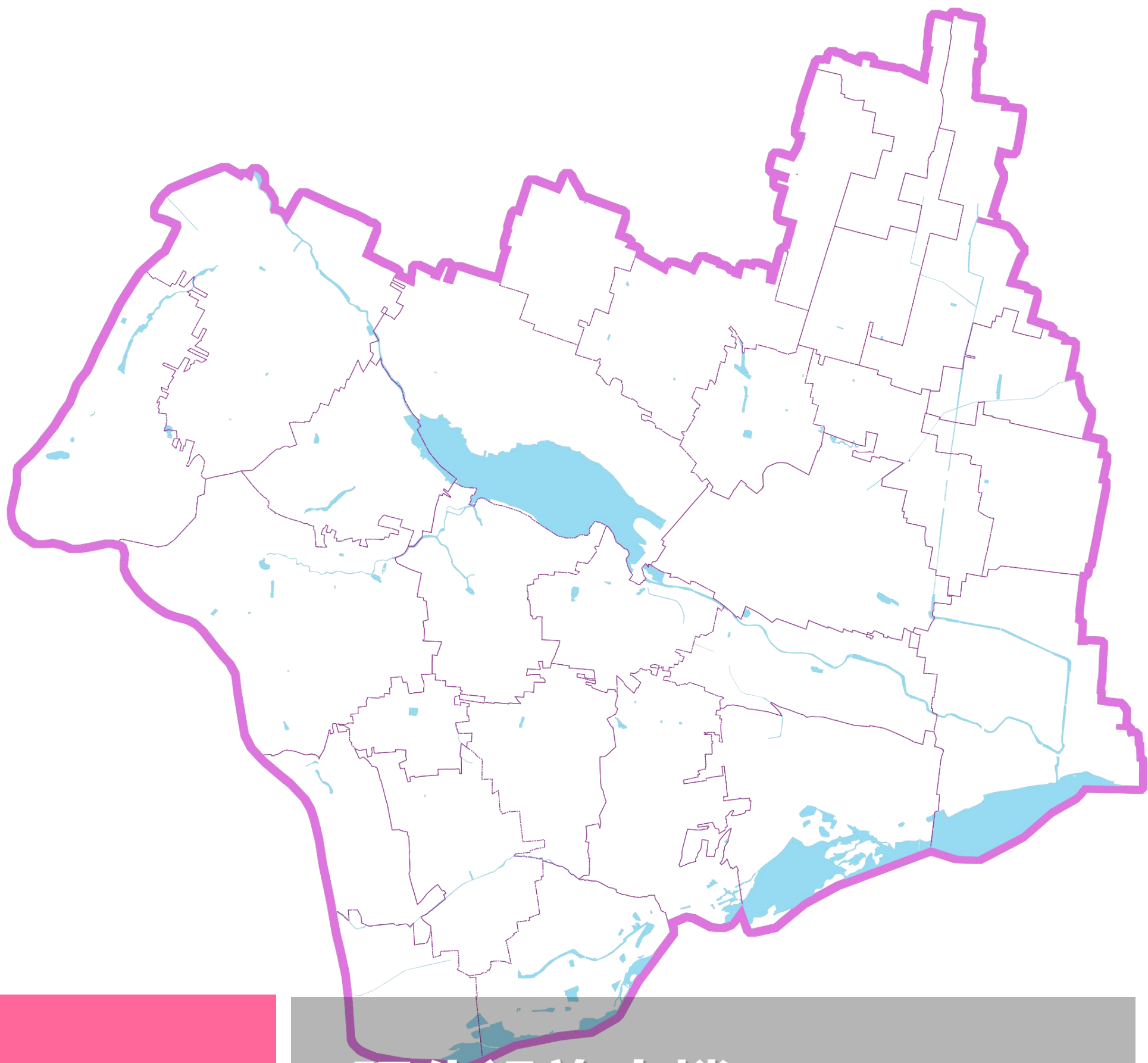
一核：温泉镇区旅游核心景区。以温泉镇区资源为核心，沿汤王街、迎宾大道两侧建设以温泉疗养、文化展示、餐饮民宿等为主的新唐韵特色旅游核心景区。

二带：沿牛涧河生态休闲带、沿北汝河湿地景观带。

沿牛涧河两侧布置大项目走廊，引进大型旅游项目，同时打造沿牛涧河生态景观，配置旅游服务设施，体现生态休闲景观；沿北汝河打造汝河湿地景观，展示北汝河生态野趣。

三区：北部休闲农业区、中部广成泽休闲休憩区、南部田园养生区。





05

强化设施支撑， 构建安全韧性城镇

- (一) 构筑通畅便捷交通网络**
- (二) 构筑完善的市政基础设施体系**
- (三) 建立健全综合防灾减灾体系**

■ 公路网规划

◆ 铁路

规划保留焦柳铁路，新增三洋铁路，并预留铁路防护廊道，确保铁路通行安全。

◆ 高速公路

规划保留宁洛高速。

◆ 国道 (G)

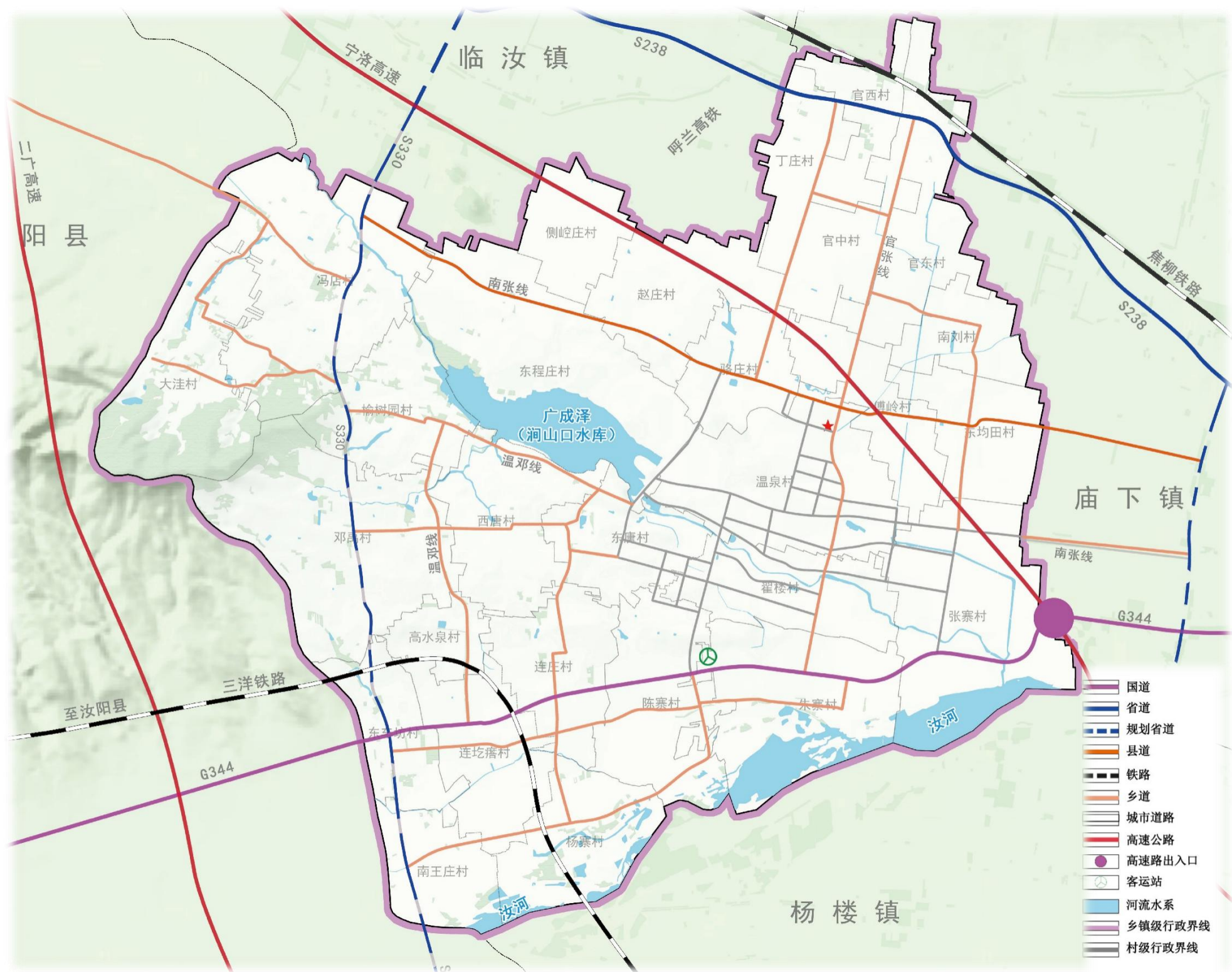
国道G344，双向6车道、红线宽度36米。

◆ 省道 (S)

规划县道040升级S330，位于镇域西部,红线宽度为12米，北接S238，提升省道S238，红线宽度升级24米

◆ 县道

规划保留县道南张线，按二级公路标准提升、温邓线、官张线按三级公路标准提升。



构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。

供水



构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定镇区供水保障方案和重点灌区供水保障方案，构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。

排水



提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统提高城乡污水处理及资源化利用水平。

电网



构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。

通信



推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

环卫



完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运市处理”收集处理模式。

统筹共建，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升防灾、救灾、减灾能力，保障乡镇系统安全。

人防工程规划

构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系；贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系；

消防规划

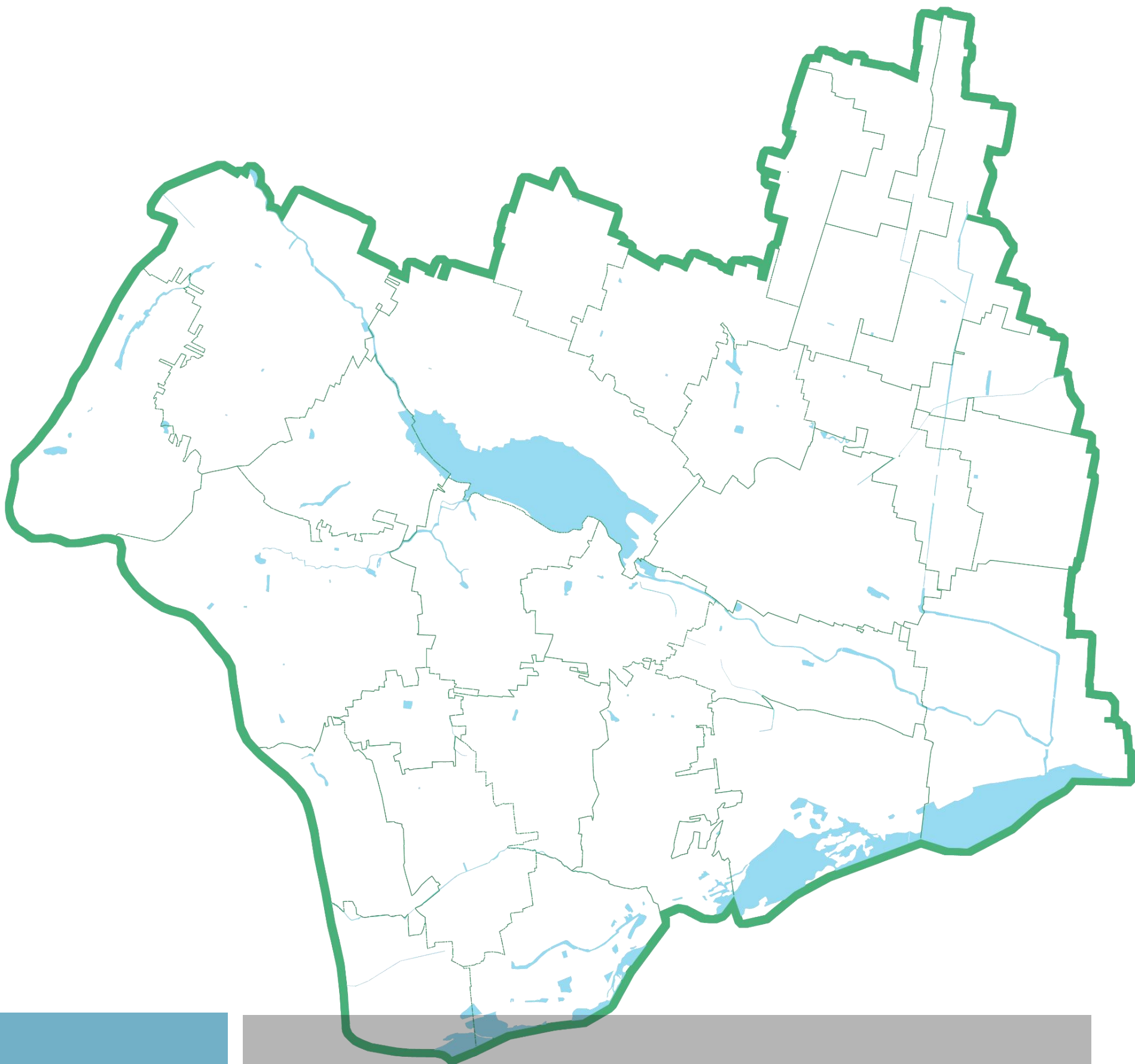
各行政村依托村委会设立微型消防室，镇区新建二级普通消防站，夯实基层消防基础，设置消防水池，储备消防水源，建立最小消防应急单元，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道；

抗震规划

抗震设防烈度为6度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级；

防洪规划

镇域汝河段防洪堤按20年一遇标准，温泉镇区牛涧河防洪按10年一遇标准建设，镇区除涝标准按10年一遇标准。



06

健全治理体制， 提升空间治理能力

- (一) 生态系统修复
- (二) 国土综合整治

水环境综合治理与修复

开展全域水系综合治理，推进农村水系连通、河道整治、清淤疏浚等工程。沿汝河建设生态驳岸，打造生态湿地。



水安全保障

划定饮用水水源保护范围，清理保护范围内排污口、规模化畜禽养殖和涉水工业企业，加强饮用水水源水质监测。优化农村供水布局，提升供水标准和保障水平。



推进林网建设

有序推进重大交通廊道及汝河生态廊道，完善农田林网建设，提升廊道空间品质。



人居环境整治

按照“三保三化”要求，以建设宜居村庄为导向，保护乡情美景，突出农村特色和田园风貌，修复水塘、沟渠等乡村自然肌理。



开展农用地整治



优化农用地空间布局，开展低效林草园地整理、农田基础设施建设、低效耕地提质改造工程，提高耕地质量，改善农田生态环境。

建设高标准农田



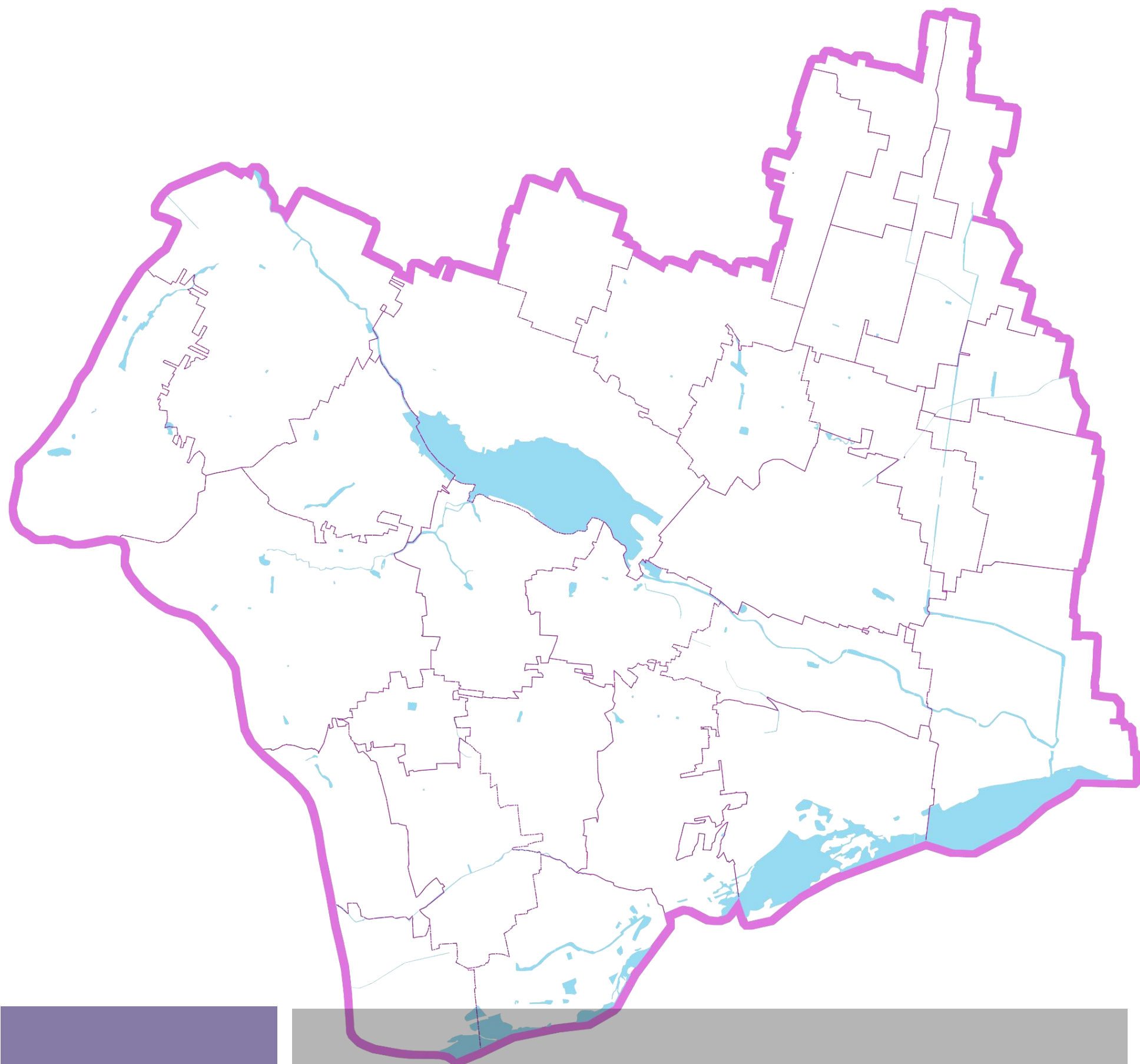
加快推进高标准农田建设，完善农田水利设施，配套机耕道路，推进耕地质量提升。

推进农村建设用地整治



开展“空心村”、“一户多宅”用地整治，对零星村庄建设用进行腾挪，将整治建设用地指标优先用于支持农村一二三产融合发展，促进村庄建设用地集聚。





07

保障规划实施， 强化规划传导体系

- (一) 规划传导体系
- (二) 实施保障措施

单元划分

规划温泉镇全域，共划分30个单元，其中城镇单元2个，村庄单元28个，实现全域全覆盖。

城镇单元（城镇开发边界内）

考虑5-10分钟城镇社区生活圈配套服务，以钧天路和城镇开发边界为界，规划将镇区划分2个详细规划管理单元。

钧天路以北单元规划范围237.8公顷，以综合服务、生活居住、商业商务为主导功能，钧天路以南规划范围295.57公顷，以商业商务、生活居住为主导功能。

村庄编制单元

以1个行政村为1个村庄单元，全镇共包括28个村庄规划编制单元。村庄单元落实村庄分类、底线约束等，将耕地和永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界、生态保护红线等指标传导至村庄，为村庄规划编制提供指引，引导有需求的村庄优先编制村庄规划。不编制村庄规划的其他村庄鼓励编制“通则式村庄规划”。实用性村庄规划按照《河南省实用性村庄规划编制导则》编制。通则式村庄规划按照《通则式村庄规划管理规定 编制要求（试行）》编制。

纳入“一张图” 管理系统

- 批复规划成果纳入规划管理“一张蓝图”系统，作为规划管理依法行政的重要依据。在“一张蓝图”的基础上，实现发改、自然资源局、环保、林业、水利、农业部门的规划、审批等管理信息共享，实现多规合一。

统一组织实施

- 本规划一经批准，由汝州市人民政府、温泉镇人民政府统一组织实施，温泉镇各部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护国土空间规划的严肃性、权威性，切实保障国土空间规划对全镇经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

严格规划制度

- 加强规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善国土空间规划管理的法规、规范和技术标准。建立国土空间规划、发展改革、建设管理等部门的联动机制，建立国土空间规划、国民经济和社会发展规划、环境保护规划等互动一体的城乡发展调控体系。

建立城乡规划实 施协调管理机制

- 设立温泉镇国土空间规划协调管理办公室，促进各有关部门之间的合作与协调；确立区域城乡发展与生态保护重大问题联席会议协商制度。采取共同立项、共同研究、共同申报、共同制定发展规划的做法，积极协调城乡之间的矛盾。

强化社会监督

- 加强规划宣传，增强规划的公开、透明和公信力。增强意识，提高遵守、执行总体规划及有关法规的自觉性。健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。



本规划所有数据合内容以最终批复为准