



汝州市煤山、风穴、钟楼、洗耳河、汝南、紫云街道国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIEDAOBAN
(2021-2035年)

公示版

2035

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

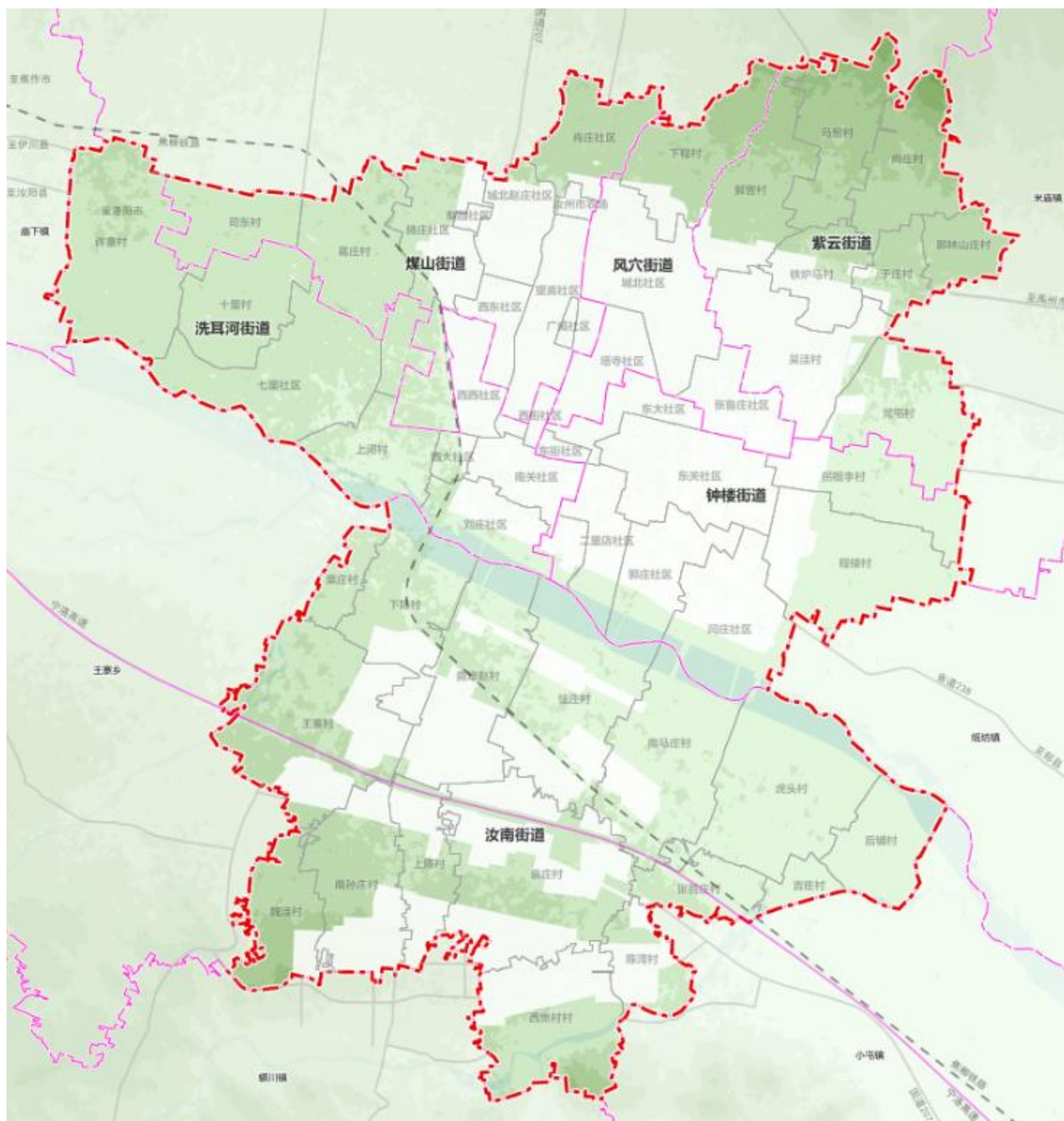
按照国家和河南省要求，汝州市煤山、风穴、钟楼、洗耳河、汝南、紫云街道会同汝州市自然资源局组织编制了《汝州市煤山、风穴、钟楼、洗耳河、汝南、紫云街道国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。

■规划范围与规划期限

■ 规划范围

规划范围包括煤山街道、风穴街道、钟楼街道、洗耳河街道、汝南街道、紫云街道行政辖区内的全部国土空间，国土总面积145.66 平方公里。

其中城镇开发边界范围内国土空间面积53.74平方公里，该区域落实《汝州市国土空间总体规划（2021-2035年）》。城镇开发边界范围以外区域国土空间面积91.92平方公里，为本次规划重点规划范围。



■ 规划期限

- 规划期限：**2021-2035年**
- 近期至2025年，远期至2035年，愿景展望至2050年

01 开发保护战略

02 国土空间总体格局

03 自然资源保护与利用

04 统筹城乡融合发展

05 支撑保障体系

06 土地综合整治与生态修复

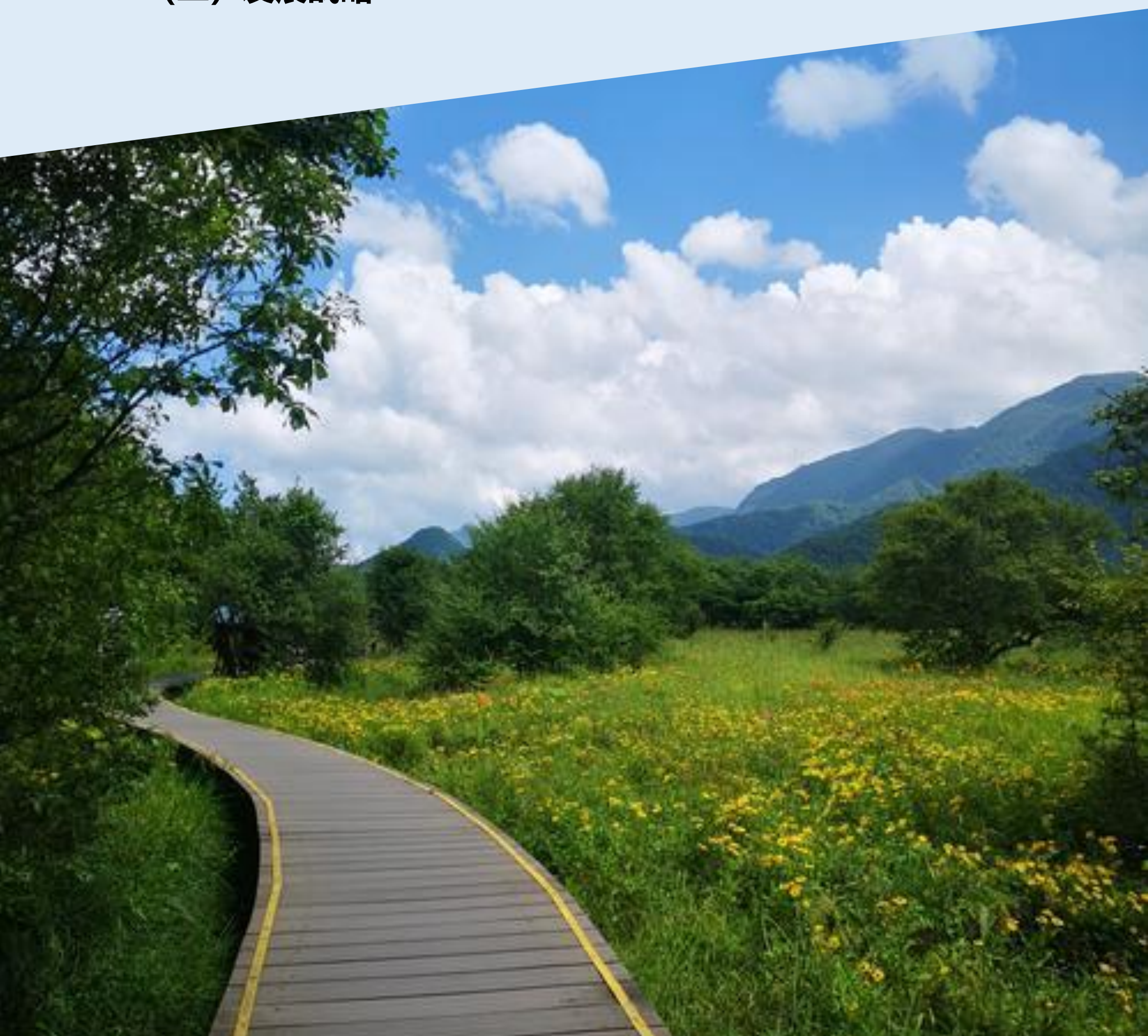
07 保障规划实施

01

开发保护战略

(一) 发展定位

(二) 发展战略



城乡融合发展区



中心城区规划延伸区



开发保护战略目标

至2035年，全面建成更高端的城乡融合发展区。实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度，安全和谐、开放高效的国土空间格局，国土空间开发保护格局基本形成，建成生态宜居、共同富裕的城乡融合发展区。

农业空间 村美田沃

耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提升；乡村振兴持续推进，村庄布局更加优化。

生态空间 山青水秀

整体生态系统功能显著改善，形成山青水秀、天蓝湖碧的生态环境。

城乡空间 集约高效

城乡公共服务设施和基础设施得到有效改善，城乡空间结构得到优化，城乡人居环境有效治理，生产空间集约高效、生活空间宜居适度。

指标体系

落实国家和区域战略要求，落实“安全、创新、协调、绿色、开放、共享”的六大发展理念，对接社会主义现代化等相关政策的指标体系，加强国土空间开发保护和修复，构建刚性考核和弹性引导双视角的指标体系。

02

国土空间总体格局

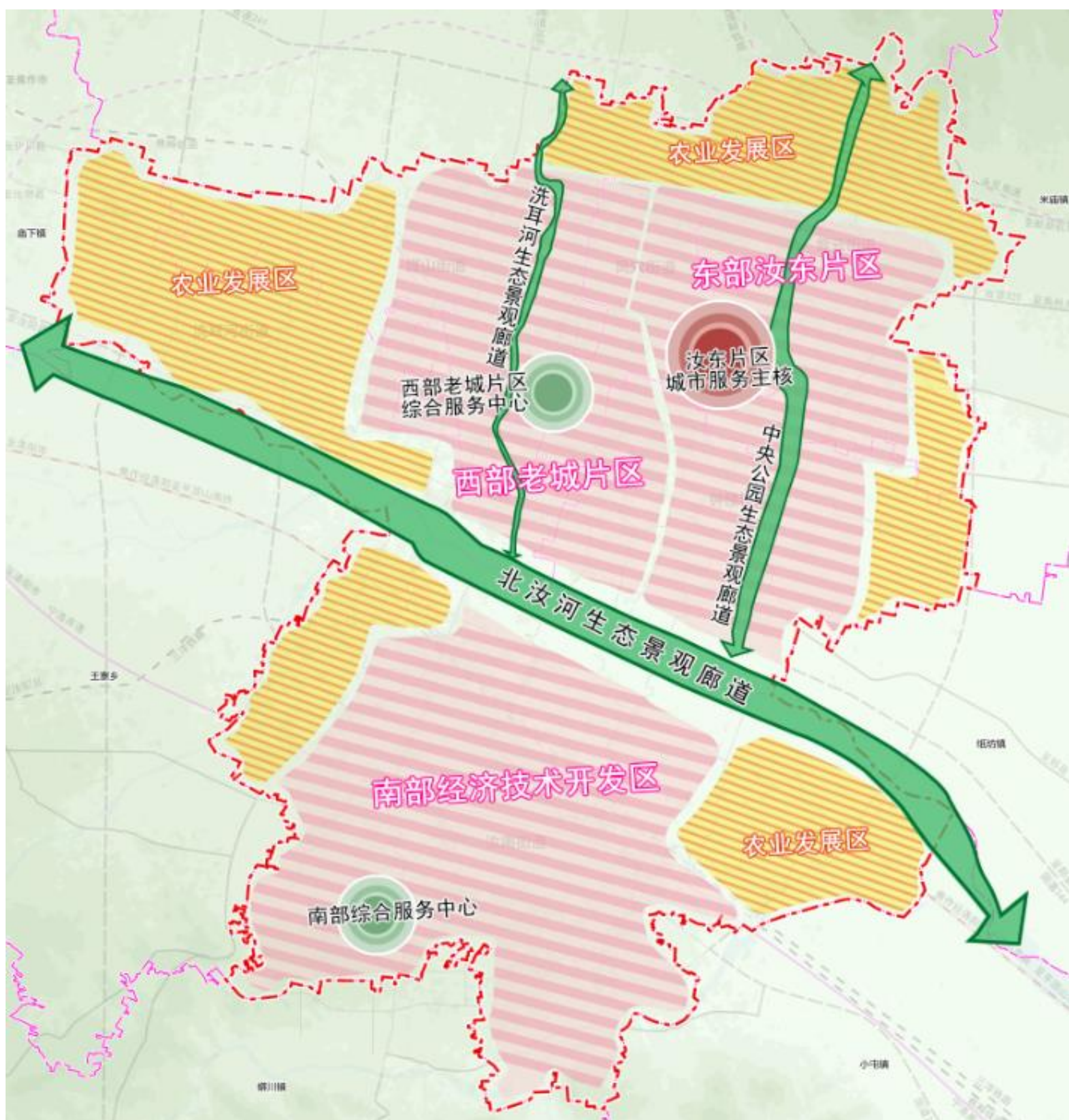
(一) 国土空间总体格局

(二) 统筹划定三条控制线



构建“一核两心，三廊两区”总体格局

- **一核：**汝州主城区汝东片区城市服务主核
- **两心：**汝州主城区西部老城片区综合服务中心、经济技术开发区南部综合服务中心
- **三廊：**沿北汝河、洗耳河、中央公园的三条生态景观廊道
- **两区：**城市发展区和农业发展区



永久基本农田

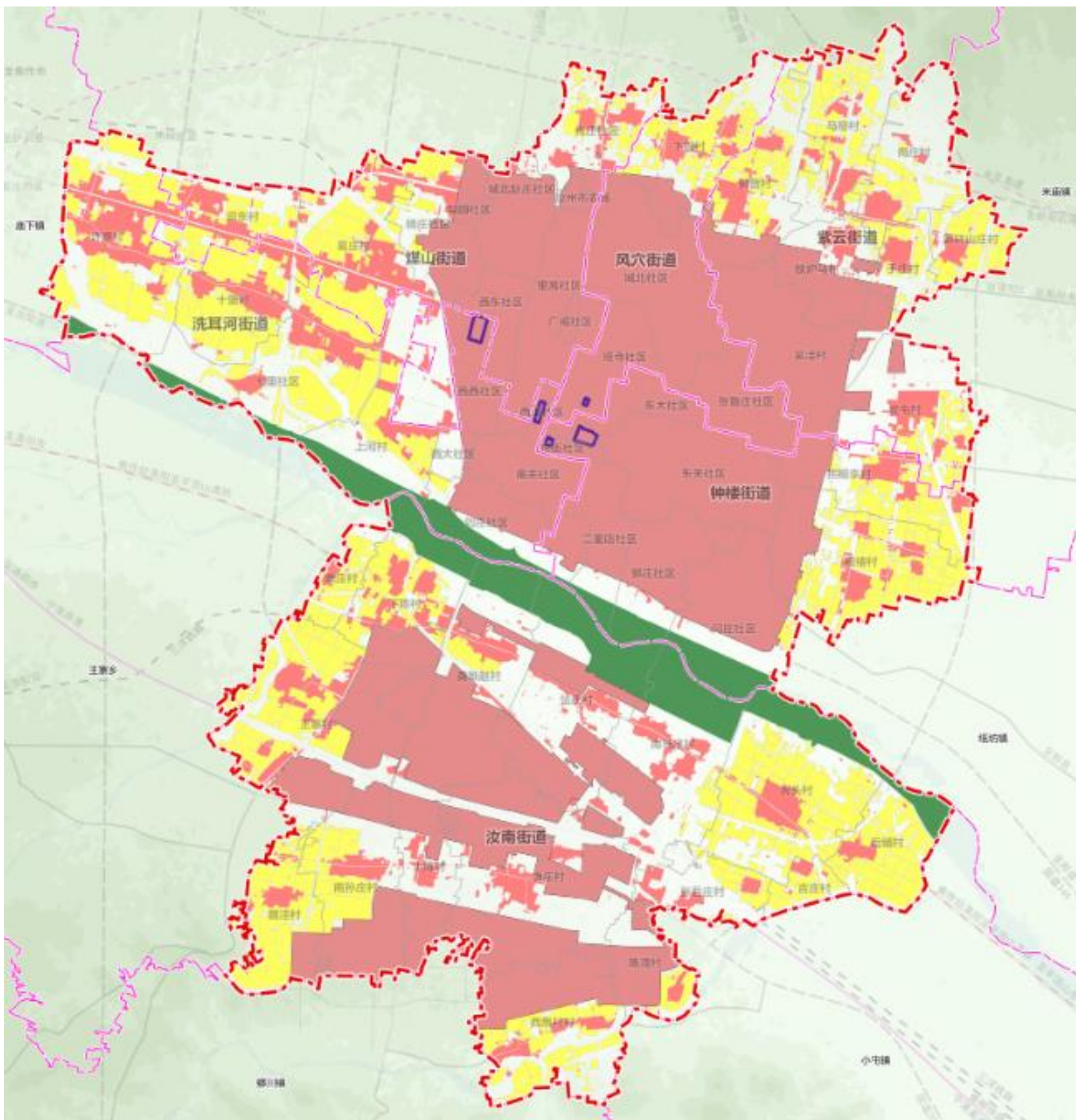
规划期内全域耕地保有量不低于4095.71公顷（6.14万亩），永久基本农田保护目标3115.01公顷（4.66万亩）。

生态保护红线

规划期内全域落实生态保护红线面积812.64公顷，为河南汝州汝河国家湿地公园和河南汝州国家森林公园。

城镇开发边界

落实六个街道城镇开发边界规模5373.89公顷。



03

自然资源保护与利用



□ 耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，执行耕地保护责任目标考核，严格耕地用途管制，落实耕地占补平衡，防止耕地“非农化”、“非粮化”。

➤ 严格耕地用途管制

严格执行耕地占补平衡制度，多途径落实耕地占补平衡；加强耕地种植用途管控，坚决遏制违规占用耕地开展非农建设的行为。

➤ 切实提高耕地质量

落实上级下达的高标准农田建设任务，以提高粮食产能、保护耕地和提升地力为目标，开展高标准农田建设，提高耕地质量。



□ 水资源保护

➤ 强化水域空间保护

重点加强对十里村一级水源保护区以及许寨地下水饮用水水源保护区的保护；加强地表水污染监测和水生态修复，严格按照河道管理范围对汝河、蟒川河和洗耳河等地表河流进行保护。



➤ 实施农业水效提升



开展农业节水行动，完善灌溉设施，推广泵站灌水，加强对渠道防渗的处理，提高输水效果；推广管道输水工程，采用喷灌、滴灌等方式，减少水分损失，提高水资源利用率。

➤ 加强水污染源防治

综合采取技术、工程措施，控制水源污染，鼓励使用生物农药和高效、低毒、低残留农药；完善水源地水质监测网络，加强饮用水水源地有毒有害污染物尤其是有机污染物的监控。



□ 优化林地布局

开展城镇增绿、乡村绿化美化，增加林地数量，优化林地布局。积极推进水源涵养林、水土保持防护林、经济林建设和农田林网、四旁植树建设，完善汝河、蟒川河、洗耳河和宁洛高速、省道325等水系廊道和区域交通廊道的绿化工程。



□ 强化湿地管控



提升河流生态建设水平，推动河道及沿岸环境质量和面貌持续改善，打造成为集绿色、生态、环保、休闲于一体，人工景观与自然景观和谐共生的生态廊道。

□ 促进建设用地节约集约

严格控制建设用地规模，全面盘活闲置土地，实施城镇低效用地再开发；严格落实“一户一宅”政策，引导零散、闲置宅基地腾退，产生的流量指标优先保障农村新村建设、基础设施和一二三产业融合发展等用地需求。



04

统筹城乡融合发展

(一) 优化村庄分类布局

(二) 提升产业空间布局



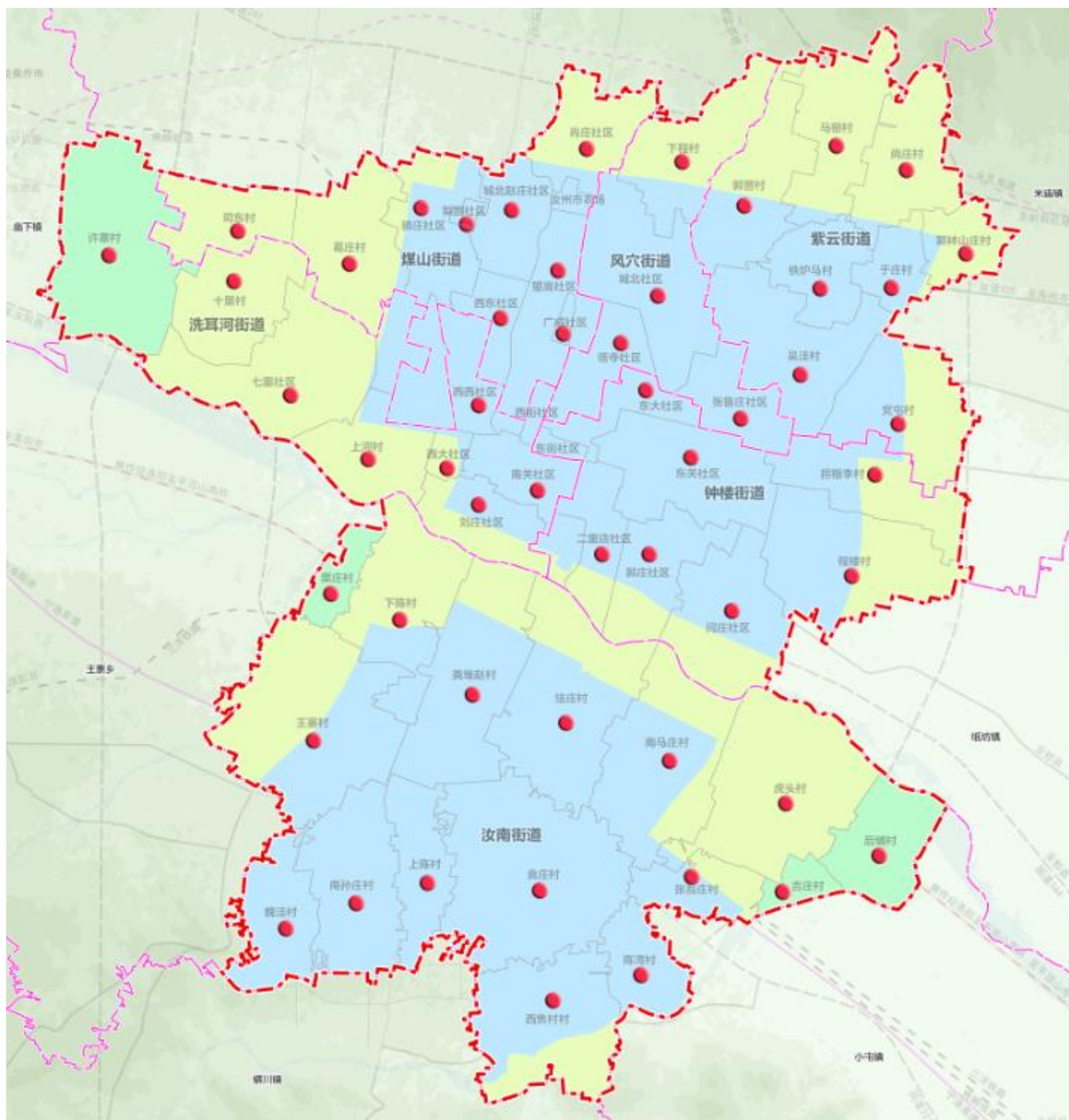
综合考虑村庄的多样性、差异性、区域性，顺应村庄发展规律和演变趋势，针对不同区域的乡村发展特点，综合考虑建设形态、村庄规模、服务功能、历史文化等因素，分类指导、梯次推进村庄建设。

1. 整治改善类

整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

2.城郊融合类

统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与汝州市中心城区公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。



提出产业培育的方向、类型、重点和目标，引导发展新产业新业态，推动布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化，促进农村一二三产业融合发展。

高效农业种植区

以传统作物种植为主，主要种植玉米、花生、小麦。

都市农业区

种植苗木花卉、蔬菜种植等，以大棚蔬菜种植及特色经济作物种植为主。



05

支撑保障体系

- (一) 构筑通畅便捷交通网络
- (二) 构筑完善的市政基础设施体系
- (三) 建立健全综合防灾减灾体系



□ 铁路交通

保留现状焦柳铁路；**规划新建三洋铁路**，规划焦作经洛阳至平顶山高铁，建议建设汝州至登封市城际铁路

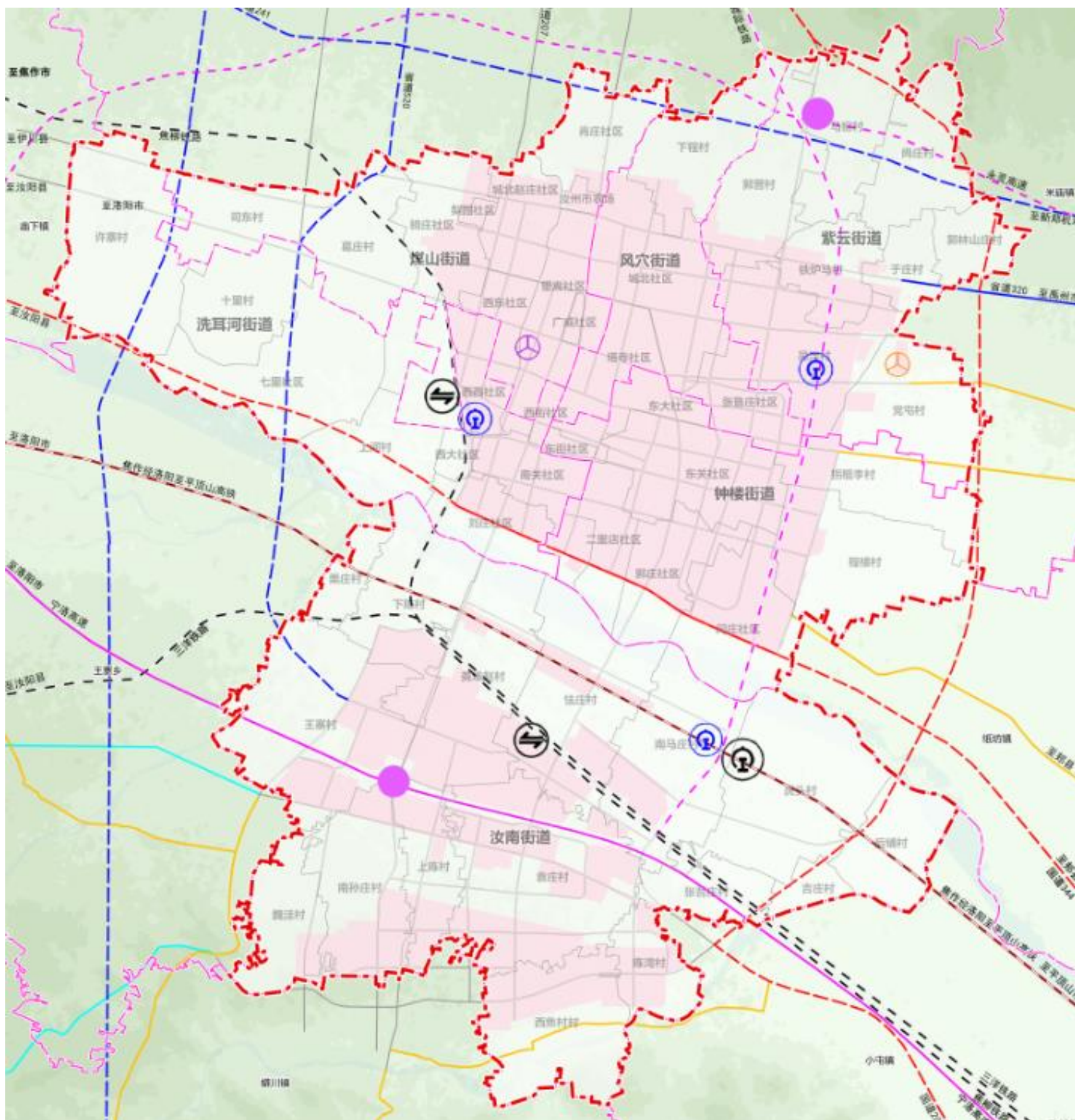
□ 高速公路

现状宁洛高速，**新建永灵高速公路**

□ 国、省道

规划国道2条，为G207乌海线和G344东灵线。

规划新增S320（一级公路），S520（一级公路）。



给水工程



规划至2035年，六个街道办事处全部纳入城乡供水一体化建设项目，由城区四座水厂统一供水，逐步停止抽取地下水。

排水工程



采用雨污分流的排水体制。条件不具备的区域可选择合流制。离污水厂较远的村庄配建一体化污水处理设施，离中心城区较近的村庄污水远期纳入城市污水管网。

电力工程



针对村庄外架空线缆进行系统梳理，优化电网结构，采用高标准、新材料，加快电力建设和农村电网的改造，降低线损，提高农村用电的安全性和稳定性。

通信工程



新增加的移动通信基站可在公园、绿地等公用空间内增设，不单独供地。到规划期末，建立覆盖全域的移动通信设备基站，实现各网络均覆盖全域。

供热工程



规划在各村庄根据因地制宜的原则，采取以天然气供热及电供热为主，大力发展太阳能等其他清洁能源供热方式作为补充。

燃气工程



改善能源消费结构，规定和技术标准，注重消防、安全和环境保护，提高燃气供应的可靠性。

环卫工程



农村生活垃圾处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%。

抗震



利用城区或乡村主要道路作为疏散道路与外界相连。避震疏散场所和通道。村庄原则上以村庄周边的开阔地带、农田为主作为地震发生后村庄临时应急避难疏散场所。

防洪



加高加固现有堤防，清理河道，改善和提高河道的行洪能力，以满足设计标准下洪水的顺利排放；同时提高全区河流域植被覆盖率，减少水土流失。

消防



贯彻“以防为主、防消结合”的方针，建设适应经济和社会发展的消防安全保障体系。

人防



对区域内重要的经济目标，如重要的工业企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽、水库电站等，要采取有效防护措施，并制定应急抢险抢修方案。

地质灾害



做好区域的地质灾害防护工作，在发展城镇建设用地时应避开不良地质地段。加强对村民的宣传教育工作，提高群众防范自然灾害的意识，严格实行责任制。

卫生防疫



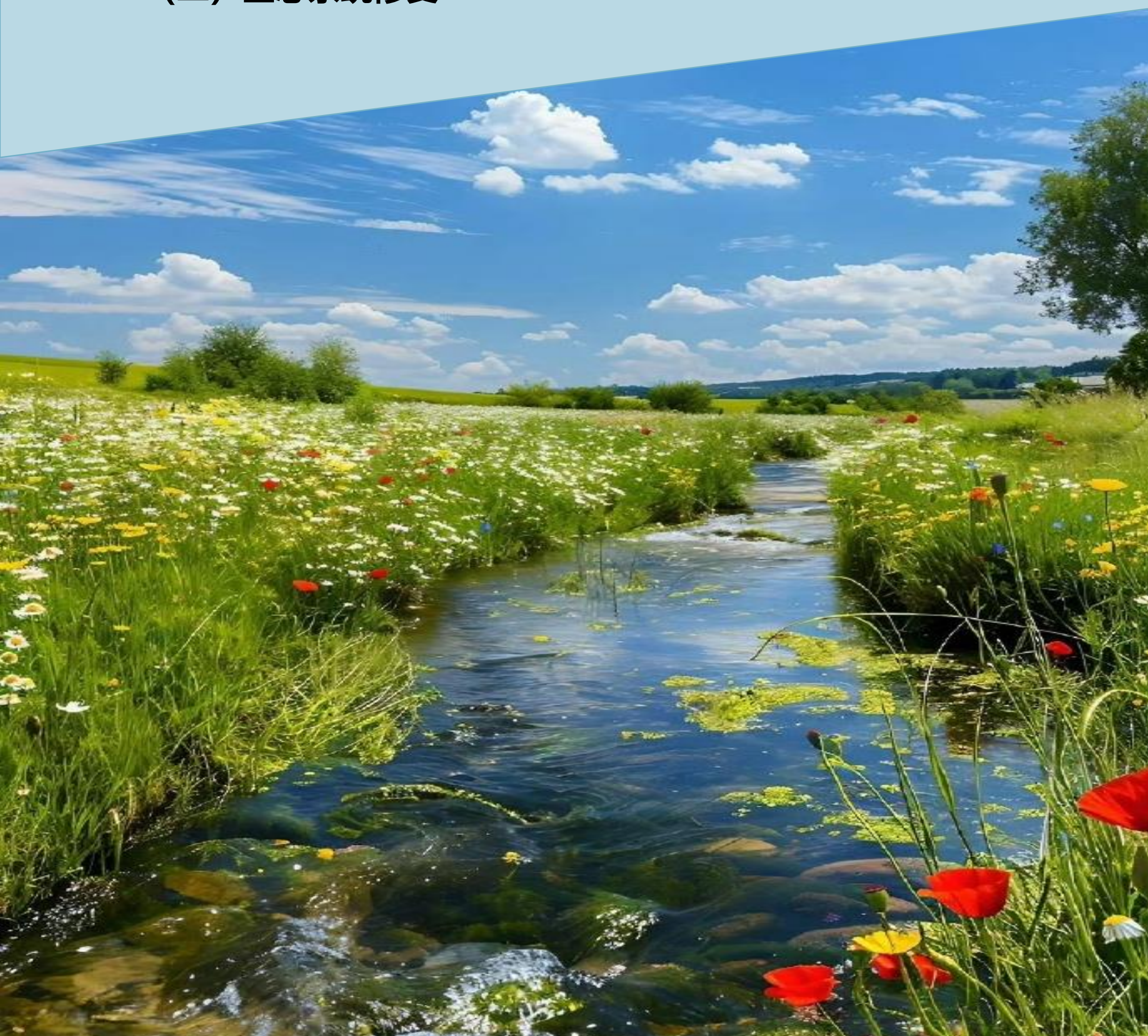
整合治安、医疗急救、消防、交通、环卫、能源电力、供水等应急资源和信息系统，形成“预警适当、救援及时”的公共安全工程体系。

06

土地综合整治与生态修复

(一) 土地综合整治

(二) 生态系统修复



统筹开展全要素土地综合整治，优化用地布局

立足全域土地资源要素分布特点，以高标准农田建设、农村建设用地整治为重点，通过土地综合整治有效解决耕地碎片化、农村建设用地空间布局无序、农业生产效率低下等问题，落实保障耕地“占补平衡”。

◆高标准农田建设

统筹推进耕地恢复治理，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路等工程措，改善农业基础设施条件，提高农用地质量，促进优质耕地规模化和集聚化。



◆农村建设用地整治

以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，结合村庄建设边界划定，通过实施城乡建设用地增减挂钩等政策，助推一二三产业融合发展，促进土地要素有序流转。

加强全域生态空间管控，提高生态环境质量

◆林地生态保护修复



统筹推进优质林地培育工程、生态廊道建设修复工程和乡村国土绿化工程，提高林地质量和规模。

◆水环境保护修复

推进水系生态廊道和水域岸线综合治理，维护河流水质，改善水生态环境，优化水资源配置，保障饮水安全。



◆生物多样性保护

加强对野生野生动植物保护，打击违法犯罪活动；保护野生动物栖息地和古树名木自然环境；加强汝河国家级湿地公园和滨河带生态建设。



07

保障规划实施

(一) 规划传导体系

(二) 实施保障措施



划分详细规划编制单元，明确向下位传导主要内容，确保规划内容和指标落实。

详细规划传导（城镇开发边界内）

城镇开发边界范围内详细规划编制单元划分，落实《汝州市国土空间总体规划（2021-2035年）》中心城区规划内容。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

对村庄规划进行传导，并对其等级类型、发展方向进行引导，将耕地保有量、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



加强党的领导

全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展；全方位夯实粮食安全根基；促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的全域经济布局和国土空间体系。

规划体系构建

完善全域覆盖、分层管理、分类指导的规划体系；充分衔接上位规划，引导下位规划编制，实现上下联动和实时监督。

落实监督制度

执行“一年一体检、五年一评估”的定期评估制度，对规划实施情况进行动态监测；建立公众监督的长效机制，鼓励公众多层次参与规划实施监督。

信息平台建设

以一张底图为基础，整合叠加各级各类国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖区域、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。





为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《汝州市煤山、风穴、钟楼、洗耳河、汝南、紫云街道国土空间总体规划(2021-2035年)》(公示稿)予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准