

公示版

汝州市王寨乡国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WANGZHAIXIANG

(2021-2035年)

2035

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，王寨乡人民政府会同汝州市自然资源局组织编制了《汝州市王寨乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对乡域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制详细规划的依据。

前言 FOREWORD

汝州市**王寨乡**，位于汝州市中南部，地处虎狼爬岭腹地，宁洛高速穿乡而过，北临汝河、东接汝南办事处、西邻杨楼镇、南依蟒川镇。



城镇化率 (2020年)

10.23 %



常住人口 (2020年)

3.36万人



国土面积

77.26

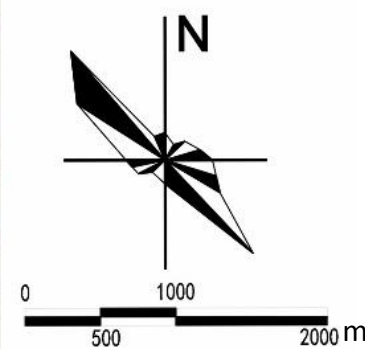
平方公里



国土空间特征

南丘陵北汝河，南高北低

汝州市区（洗耳河街道）



杨楼镇

汝州市区（汝南街道）

寄料镇

蟒川镇

目录 CONTENT

第一章

总则

第二章

确定发展目标定位

第三章

构筑国土空间格局

第四章

优化支撑保障体系

第五章

整治修复美丽乡镇

第六章

强化规划传导体系



第一章 总则

1.1 规划意义

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《中共河南省委 河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），规范和指导王寨乡各项建设活动，优化生态、农业、城镇等功能空间，促进全面协调可持续发展，依据《河南省乡镇国土空间规划编制导则（修订）》豫自然资发〔2024〕4号，立足王寨乡现状特征，制定《汝州市王寨乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划范围与规划期限

- **规划范围**：王寨乡行政辖区，乡域总面积**77.26**平方公里。
- **规划期限**：**2021-2035年**，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至 2050年。



02

确定发展目标定位

2.1 重要发展战略

2.2 主体功能定位

2.3 发展定位

第二章 确定发展目标定位

2.1 重要发展战略

筑牢底线,优化格局

围绕特色农产品产业链优化布局农业生产基地空间。围绕全域旅游，培育乡村旅游空间，保障特色农业、食品加工、近郊旅游等发展空间。

区域协同，开放引领

携手遮山，链接汝州市产业集聚区，强化区域交通、产业、生态、基础设施等协调发展，提升王寨综合竞争力。

创新驱动，产业提质

提升产业质量的动力，实施传统优势产业转型升级，发展特色农业、近郊旅游、食品加工主导产业。

品质提升，高效集约

建设高品质开敞空间，塑造特色景观风貌，加强民生保障，提升服务设施水平，促进土地集约节约利用。

第二章 确定发展目标定位

2.2 主体功能定位

落实《汝州市国土空间总体规划（2021-2035年）明确的主体功能区布局，王寨乡基本功能为城市化地区、农产品主产区。

2.3 发展定位

通过内外部环境分析，在全面梳理王寨乡发展特色的基础上，确定其发展定位为：

**农业和旅游休闲为主的农贸型乡镇
总体形象定位：生态王寨、文旅示范乡**

北以汝河、南以丘陵为生态屏障打造生态王寨，以田园综合体、文化游、河南曲剧生活气息浓郁，形成文化旅游体验示范乡。



03

构筑国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 底线管控

3.1 国土空间总体格局



完善乡镇级公共服务设施配置；

一
市

北汝河为主，构建汝河生态带。

四
片
区

西北部为人文休闲旅游区；中部农业经济发展区；中东部为综合发展区；南部为山林休闲生态区。

第三章 构筑国土空间格局

3.2 底线管控

永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则，严格落实上位国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田保护任务。至2035年，全乡耕地保有量目标不低于4299.52公顷（6.45万亩），落实耕地面积4299.52公顷（6.45万亩），永久基本农田保护目标不低于4034.28公顷（6.05万亩），落实永久基本农田划定面积4183.03公顷（6.27万亩）。

生态保护红线

严格落实上位国土空间总体规划划定的生态保护红线指标和管控要求，将生态保护红线落实到图斑地块。根据上位国土空间规划确定的生态保护红线划定成果，规划期内全乡落实生态保护红线面积474.83公顷，为河南汝州汝河国家湿地公园。

城镇开发边界

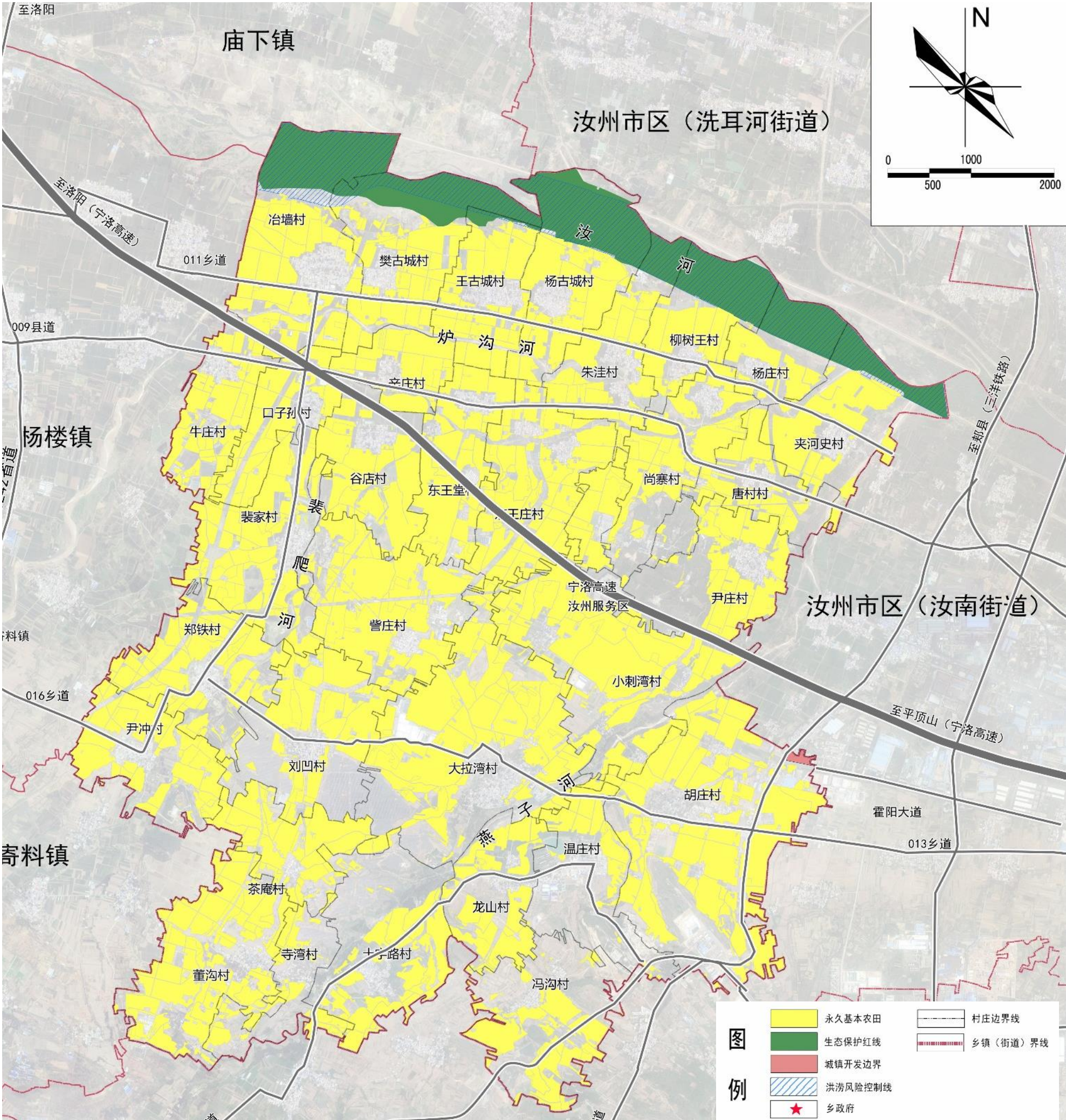
王寨乡城镇开发边界面积为3.50公顷。

坚持筑牢底线，保护优先，坚持优化空间、集约高效，坚持多规衔接，引领发展。严格落实上位规划划定的城镇开发边界，落实规划建设用地规模控制，优化建设用地布局，严格落实城镇开发边界管控要求。

第三章 构筑国土空间格局

统筹划定王寨乡村建设边808.69公顷

管控要求：采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。





04

优化支撑保障体系

- 4.1 村庄分类规划
- 4.2 城乡生活圈
- 4.3 产业空间布局
- 4.4 道路交通
- 4.5 公用设施
- 4.6 综合防灾减灾

4.1 村庄分类布局

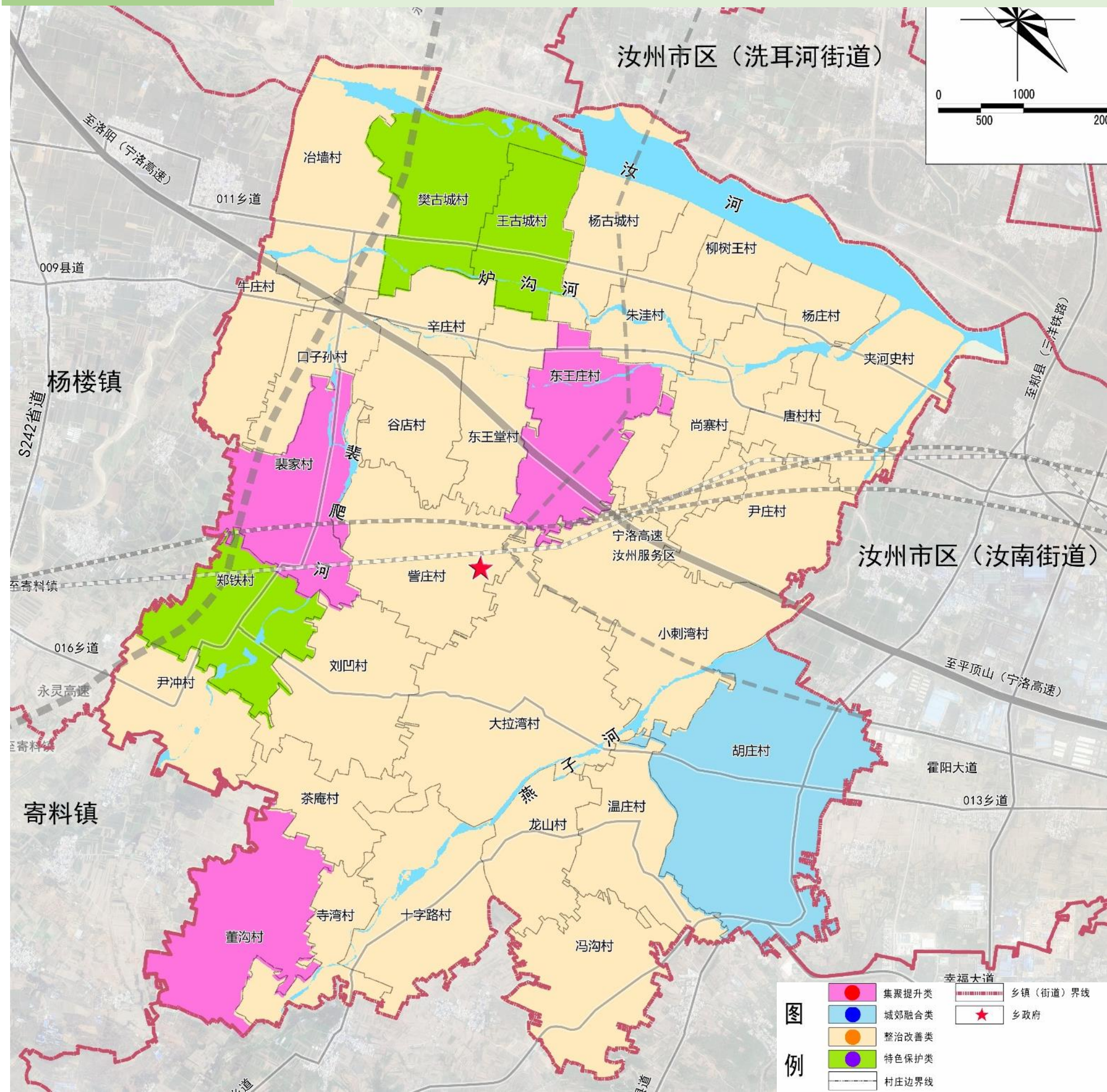
有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。

保护村庄完整性、真实性和延续性，适度发展乡村特色旅游。

逐步引导地质灾害易发区内的村庄易地 搬迁，严控新建、扩建。

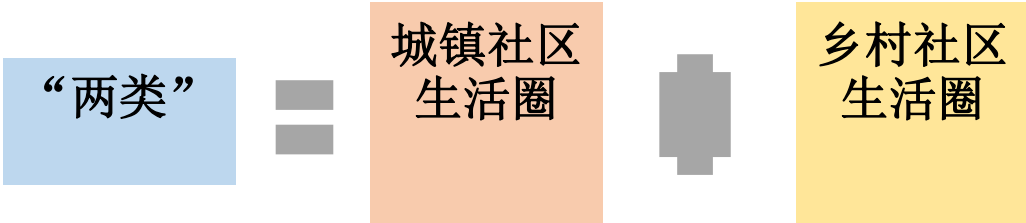


第四章 优化支撑保障体系

4.2 城乡生活圈

城乡生活圈构建

结合乡村振兴要求，落实“城乡生活圈”理念，按照镇级-片区级-村庄级三级结构，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“镇级+乡村级”三级城乡生活圈体系。



生活圈类型	生活圈等级	主要功能	服务半径
乡镇府驻地	三级	作为乡村和城市之间的过渡性居民点，主要满足当地居民的基本生活配套需求，完善相应的配套服务设施	整个镇
集聚提升村	二级	为集中公共资源重点投放，为周边村庄提供综合服务功能。为农业生产提供生产资料，结合规划引导设施投资和建设，减少过程性的浪费	最佳半径15km
整治改善村	一级	满足农村地区基本的生活和生产配套需求	整个村

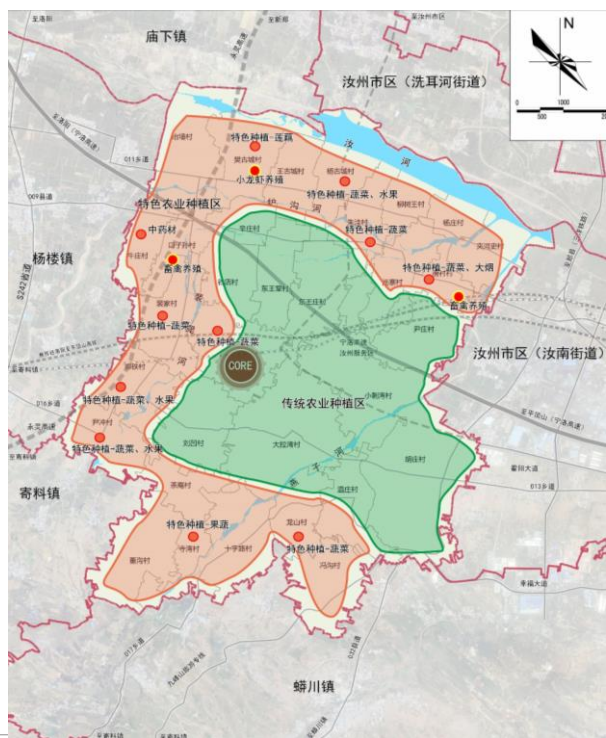
公共服务设施配置

生活圈等级		三级	二级	一级
生活圈类型		城镇生活圈（镇区）	乡村拓展生活圈（集聚提升类村庄）	乡村基础生活圈（整治改善类村庄）
设施类型	行政办公	政府、村委会、派出所、工商、税务	村委会	村委会
	文化设施	文化活动中心、文化大院	文化活动室	文化活动室
	教育设施	小学、幼儿园	小学、幼儿园	幼儿园
	体育设施	体育场、健身广场	健身广场	健身广场
	医疗卫生	卫生院、卫生室	卫生室	卫生室
	社会福利	养老院、老年人日间照料中心、殡仪服务站、公墓	养老服务站、老年活动室	老年活动室
	商业金融	综合超市、便民店、专业市场、农家店	小型超市、餐饮、特产店	小卖部

第四章 优化支撑保障体系

4.3 产业空间布局

以优质小麦、药材种植等特色农业种植、特色养殖为主的第一产业；以食品加工、静脉拆也为主的第二产业；以人文旅游、田园观光旅游、商贸服务为主的第三产业。



□ 农业生产布局

根据乡域农业发展基础，**农业发展格局划分为“两区多点”**的格局。

两区：传统农业种植区和特色农业种植区。

多点：特色种植和特色养殖。

特色种植主要涉及经济作物为蔬菜、水果、烟叶等；特色养殖主要包含小龙虾、牛、羊、猪等规模养殖。

□ 工业用地布局

现状工矿用地93.83公顷，新增14.39公顷工业用地，规模期末工业用地面积为108.22公顷（占村庄建设边界用地的13.39%）。

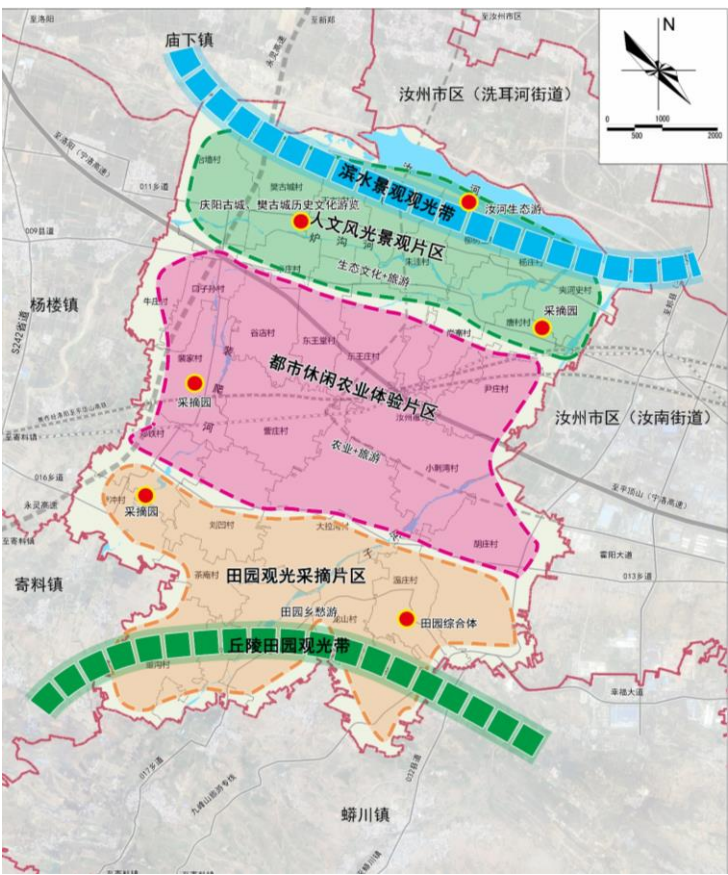
产业集中在胡庄村、尚寨村、大拉湾村、杨庄村、茶庵村、十字路村、朱洼村、小刺湾村、郑铁村等，涵盖固体废物处理行业、食品加工产业、制鞋业、非金属矿物制品业、医药制造业、木材制造业、电力供应业等。

□ 旅游规划布局

乡域构建“两带、三区、多点”的旅游空间布局。

“两带”，即滨水景观观光带、丘陵田园观光带；**“三区”**，即人文风光景观片区、田园观光采摘片区、都市休闲农业体验片区。

“多点”，即樊古城、庆阳古城、果蔬采摘、田园综合体、休闲农庄、户外亲子游等旅游项目。

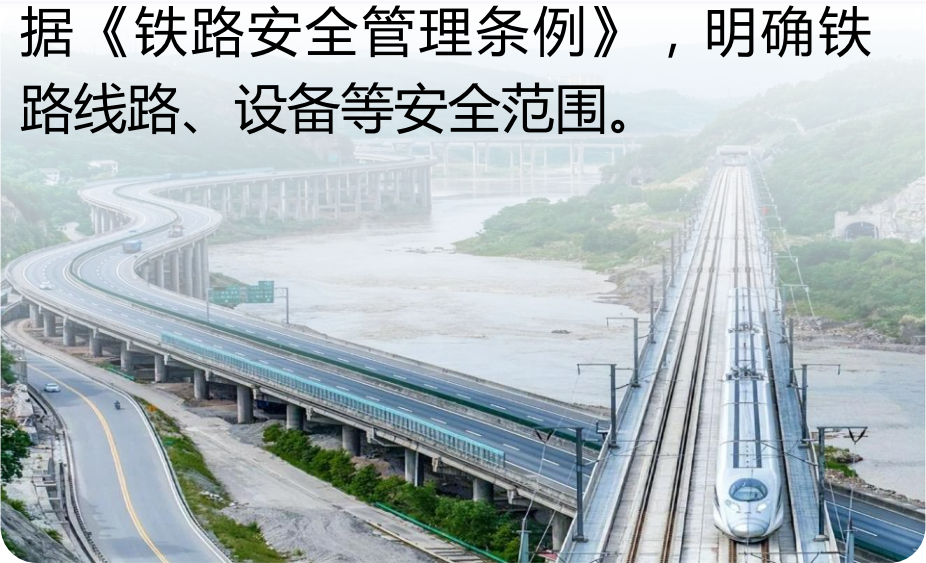


第四章 优化支撑保障体系

4.4 道路交通

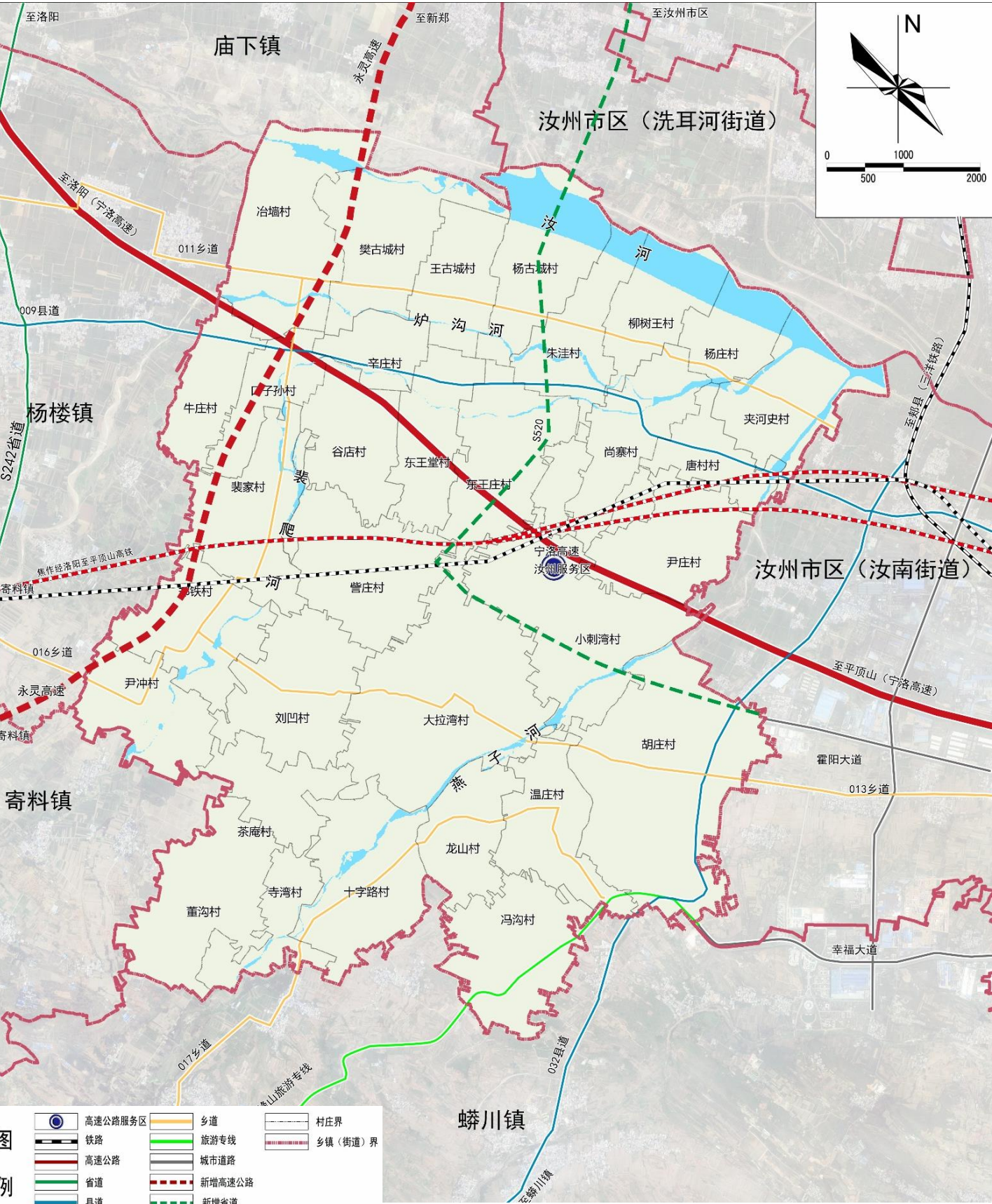
■ 铁路：现状1+新增1

新增三洋铁路，东西向横穿王寨乡；新增焦作经洛阳至平顶山高铁（北线），从王寨乡北部东西穿过。依据《铁路安全管理条例》，明确铁路线路、设备等安全范围。



■ 高速规划：现状1+新增1

现状高速为宁洛高速，在王寨乡小刺湾村设有高速服务区；规划新增永灵高速，在乡域西部南北穿过。依据《公路安全保护条例》，明确高速公路用地范围与建筑控制区。



■ 县道

现状县道009从乡北部横穿，县道032从乡南部连接到汝州市区。县道009按照三级公路建设标准，路基宽7.5米，路面宽6.5米。县道032按照山岭重丘二级公路。

■ 乡道

规划拓宽有条件的乡道011、017、016、013，三级道路，全面提升乡道路面质量和道路两侧景观绿化，提升乡域内乡道通行能力。

■ 九峰山旅游专线

保留现状九峰山旅游专线。按照三级公路建设。

第四章 优化支撑保障体系

4.5 公用设施

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。

供水



构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定全域供水保障方案和重点灌区供水保障方案，构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。

排水



提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统提高城乡污水处理及资源化利用水平。

电网



构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。

通信



推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

环卫



完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、乡转运胡庄村垃圾处理设施处理”收集处理模式。

第四章 优化支撑保障体系

4.6 综合防灾减灾

统筹共建，优化综合防灾减灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升防灾、救灾、减灾能力，保障乡镇系统安全。

疏散通道

开放式的干线公路网、城镇干道网为主通道，构建多方向、多层级、多路径适应多情景的应急救援网络。主要包括宁洛高速、新增永灵高速；新增省道S520、县道009、县道032、乡道011、017、016、013、九峰山旅游专线等，保障在极端灾害情况下乡域不少于2个对外疏散救援出入口。

消防规划

规划至2035年，实现乡、村全域消防救援5分钟覆盖率达到90%。规划王寨乡新建1处二级消防站，在乡政府内，配备相应人员和设备。

抗震规划

地震动峰值加速度为0.05重力加速度，抗震设防烈度为6度。应急避难场所在乡域内绿地、广场等，为居民提供避险空间。

防洪规划

城镇防洪标准不低于20年一遇，汝河防洪标准为20年一遇，燕子河、裴爬河、卢沟河按10年一遇标准设防。



05

整治修复美丽乡镇

5.1 生态修复

5.2 土地综合整治

第五章 整治修复美丽乡镇

5.1 生态修复

统筹山水林田湖草综合生态修复

农田林网体系初步建立，林地质量全面提升；饮用水源涵养更加稳固，用水安全得到有效保障，河流水生态环境明显提升，生物多样性得到有效保护，生态服务功能和生态承载力更加巩固，自然生态系统功能得到全面提升。

◆林地生态保护修复

统筹推进优质林地培育工程、生态廊道建设修复工程和乡村国土绿化工程，以燕子河、炉沟河、裴爬河等河流和宁洛高速、县道009、县道032等为骨干优化树种结构，增加乔灌结合比例，完善和提升农田防护林体系。



◆水环境保护修复

推进汝河、燕子河、炉沟河和裴爬河水系生态廊道和其水域岸线综合治理，开展河道清淤疏浚，提高行洪排涝能力，新建配套污水管网、整治河道排污口等，消除水体污染，改善水生态环境。



◆生物多样性保护

加强对野生动物栖息地、繁殖地、候鸟越冬地和自然保护区核心区保护；加强重大林业有害生物防治，保护古树名木及其自然环境；加强汝河国家级湿地公园和滨河（湖）带生态建设，完善生物多样性保护网络。



第五章 整治修复美丽乡镇

5.2 土地综合整治

结合乡域自然资源禀赋条件，统筹推进田水路林村全类型全要素综合整治，调整土地利用结构，优化用地布局。

◆农用地整治

持续推进耕地恢复治理、低效林地和园地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等，改善农业基础设施条件，提高农用地质量，促进优质耕地规模化和集聚化。



◆农村建设用地整治



根据乡域村庄用地现状情况，结合村庄建设边界划定，统筹推进农村建设用地整理。对散乱、废弃和低效利用的建设用地调整改造，完善农村基础设施和公共服务设施。

◆宜耕后备土地资源开发

对适宜开发利用的地块，采取先进项目技术和生物措施，通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施，增加有效耕地面积，逐步改善土壤环境，提高耕地质量。





06

强化规划传导体系

6.1 规划传导体系

6.2 实施保障措施

第六章 强化规划传导体系

6.1 规划传导体系

划分详细规划编制单元，明确向下传导主要内容，确保规划内容和指标落实。



详细规划传导（乡政府驻地内）

将乡政府驻地分为1个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用
地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容。

村庄规划传导（乡政府驻地外）

结合村庄发展实际，合理确定各行政村村庄规划编制类型。有乡村产业发展需求、需要进行适度开发建设，以及推进农村人居环境整治力度大的村庄，要编制实用性村庄规划，通过规划引领村庄发展和建设。近期建设需求较少或建设资金有限的村庄，可使用较低成本编制“通则式”村庄规划，满足村庄基本的建设管控需求和核发乡村建设规划许可的条件。

第六章 强化规划传导体系

6.2 实施保障措施

统一组织实施

- 本规划一经批准，由王寨乡人民政府统一组织实施，王寨各部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护国土空间规划的严肃性、权威性，切实保障其对全市经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

严格规划制度

- 加强规划法规体系建设，进一步完善国土空间规划管理的法规、规范和技术标准。建立国土空间规划、建设管理等部门的联动机制，建立国土空间规划、国民经济和社会发展规划、环境保护规划等互动一体的城乡发展调控体系。

建立城乡规划 实施协调管理 机制

- 设立王寨乡国土空间规划协调管理办公室；确立区域城乡发展与生态保护重大问题联席会议协商制度。采取共同立项、共同研究、共同申报、共同制定发展规划的做法，积极协调城乡之间的矛盾。

强化社会监督

- 加强规划宣传，增强规划的公开、透明和公信力。增强意识，提高遵守、执行总体规划及有关法规的自觉性。健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。

纳入“一张图” 管理系统

- 批复规划成果纳入建设规划管理“一张蓝图”系统，在“一张蓝图”的基础上，实现发改、自然资源局、环保、林业、水利、农业部门的规划、审批等管理信息共享，实现多规合一。



为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《汝州市王寨乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(公示稿)予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。