

汝州市寄料镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示稿



寄料镇人民政府

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，寄料镇人民政府会同汝州市自然资源和规划局组织编制了《汝州市寄料镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。



注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准
部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。

目录

1 规划总则

2 发展定位与目标

3 国土空间总体格局

4 自然资源保护与利用

5 支撑保障体系

6 历史文化与景观风貌

7 土地综合整治与生态修复

8 规划传导与实施



1

规划总则

1.1

指导思想

1.2

规划原则

1.3

规划期限

1.4

规划范围



1.1

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化建设。深入贯彻习近平总书记视察河南“两高、四着力”重要讲话和指示批示精神，坚定落实中部地区高质量发展等国家战略，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实平顶山市和汝州市重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护做出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化寄料镇提供空间保障。

1.2

规划原则

底线约束
节约集约

以人为本
注重品质

城乡融合
绿色发展

聚焦问题
分类施策

因地制宜
突出特色

1.3

规划期限

本规划期限为2021-2035年。

基期年为2020年，近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。

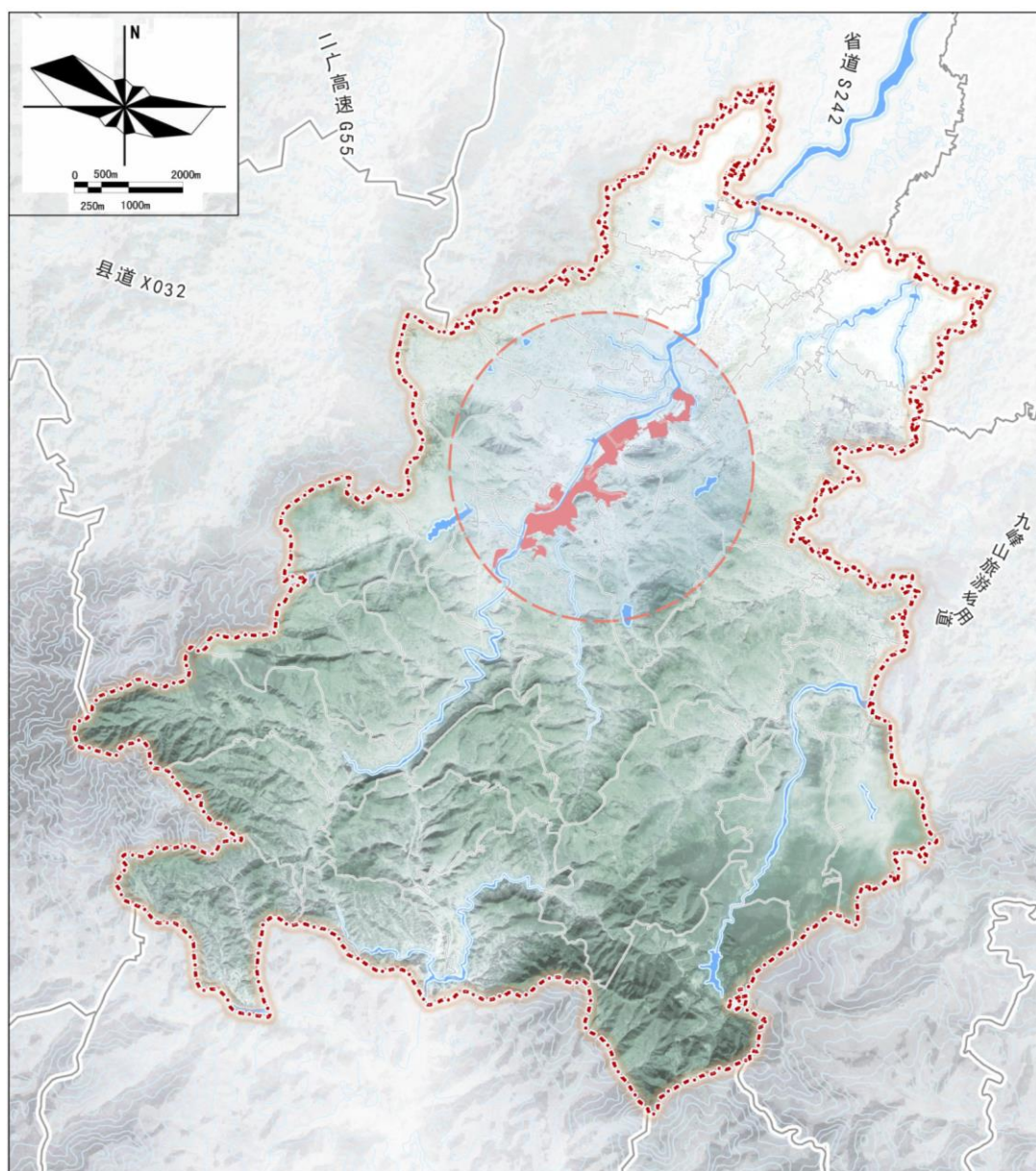
1.4

规划范围

镇域范围：177.12平方公里

镇区规划范围：2.65平方公里

镇区城镇开发边界范围：1.87平方公里



2

发展定位与目标

2.1

发展定位

2.2

发展目标





平顶山市生态旅游魅力乡镇 汝州市特色农业强镇

2025年

寄料镇产业结构不断优化升级，生态农业与旅游度假融合发展，公共服务全面提升，市政设施基本完备，人居环境有效改善，寄料镇绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成。

2035年

寄料镇绿色高质量、富有竞争力的魅力国土空间格局基本形成。乡域基础设施和公共服务资源配置更加合理，实现设施共建共享、互联互通；生态保护修复进一步加强，生态体系更加稳定；资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间绿色自然，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

3

国土空间总体格局

3.1

底线约束

3.2

总体格局

3.3

规划分区与管控

3.4

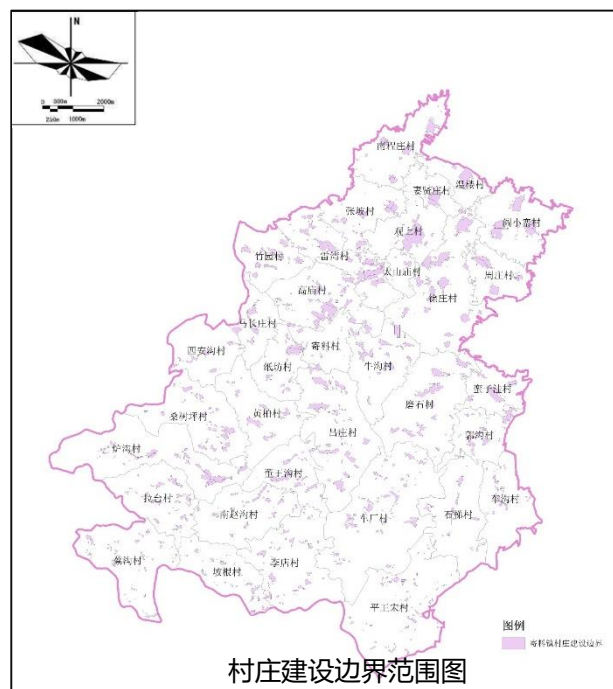
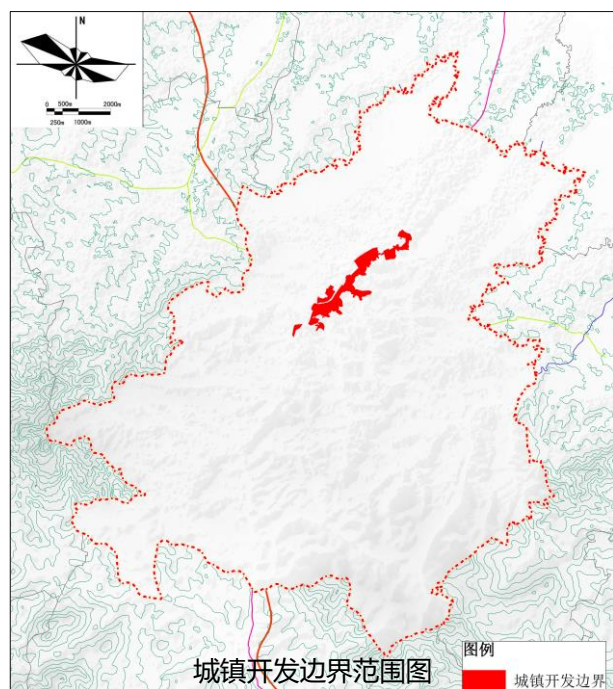
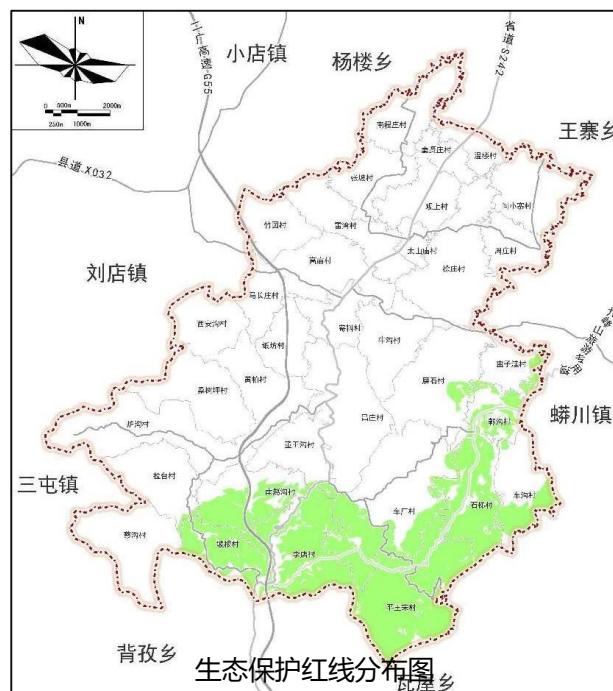
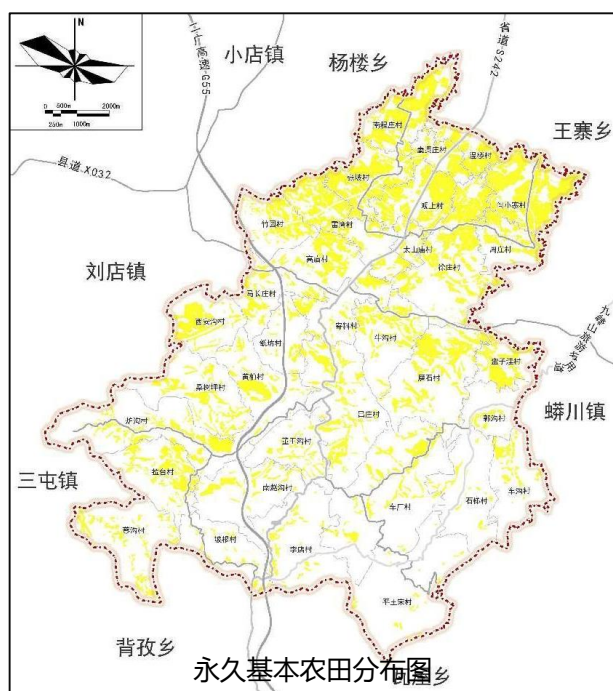
产业规划

3.5

村庄分类与布局



- ◆ 永久基本农田保护目标面积3724.16公顷。
- ◆ 落实生态保护红线面积3665.57公顷。
- ◆ 落实城镇开发边界规模为186.92公顷。
- ◆ 划定村庄建设边界规模为1129.73公顷。



构建“**一心两轴、三区多点**”的国土空间开发保护格局。

一心：以镇区为全镇发展的核心，重点提升综合服务能力。

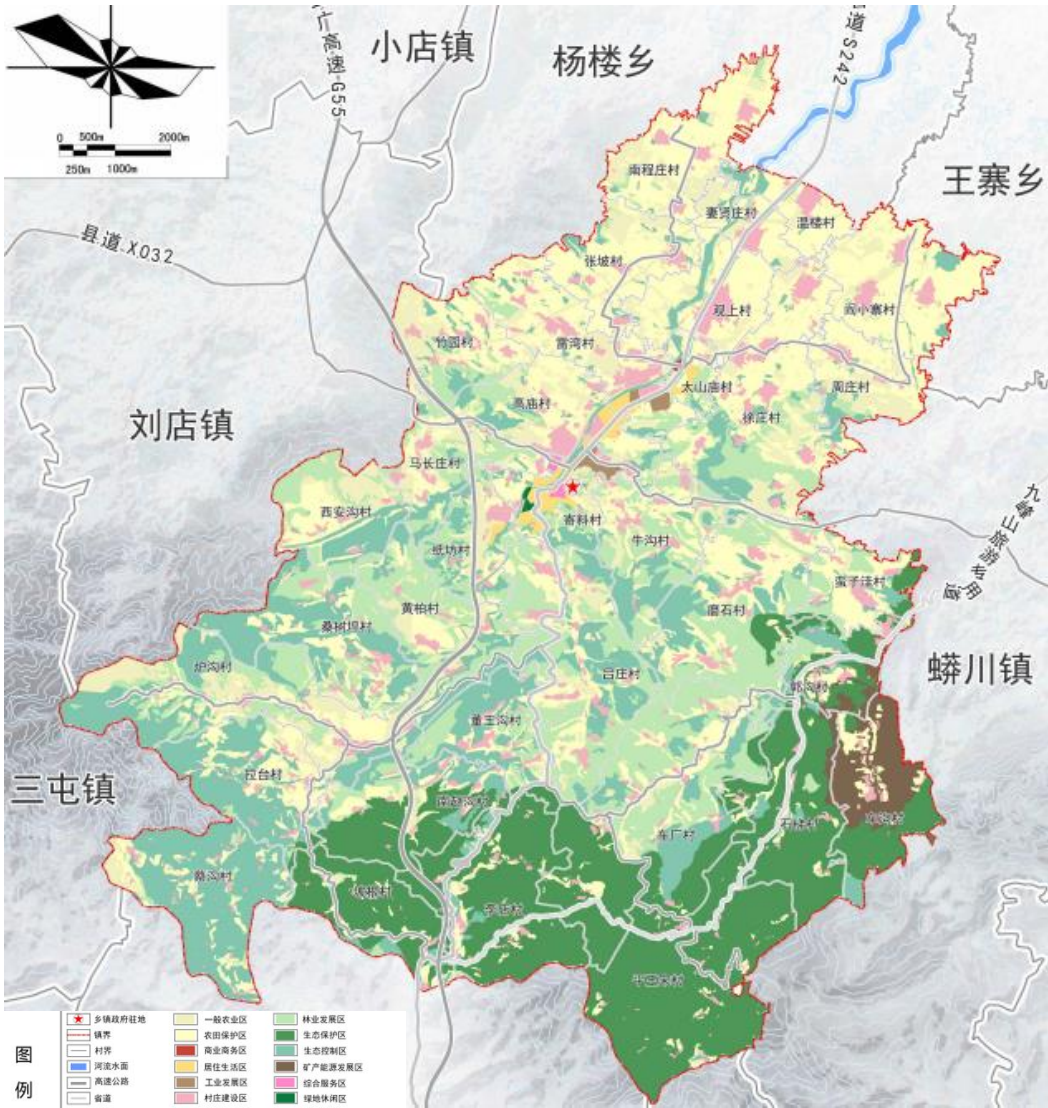
两轴：两条区域联动发展轴，依托省道237、省道322两条主要道路形成镇域内外联动发展的轴带。

三区：北部现代高效农业区、中部特色农业发展区，南部山水观光旅游区。

多点：打造多个特色农业基地（桑树坪、观上、徐庄等）、生态旅游区（平王宋、郭沟、李店）。



一级分区	范围
生态保护区	寄料镇具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。
生态控制区	指寄料镇生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
乡村发展区	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
矿产能源发展区	为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



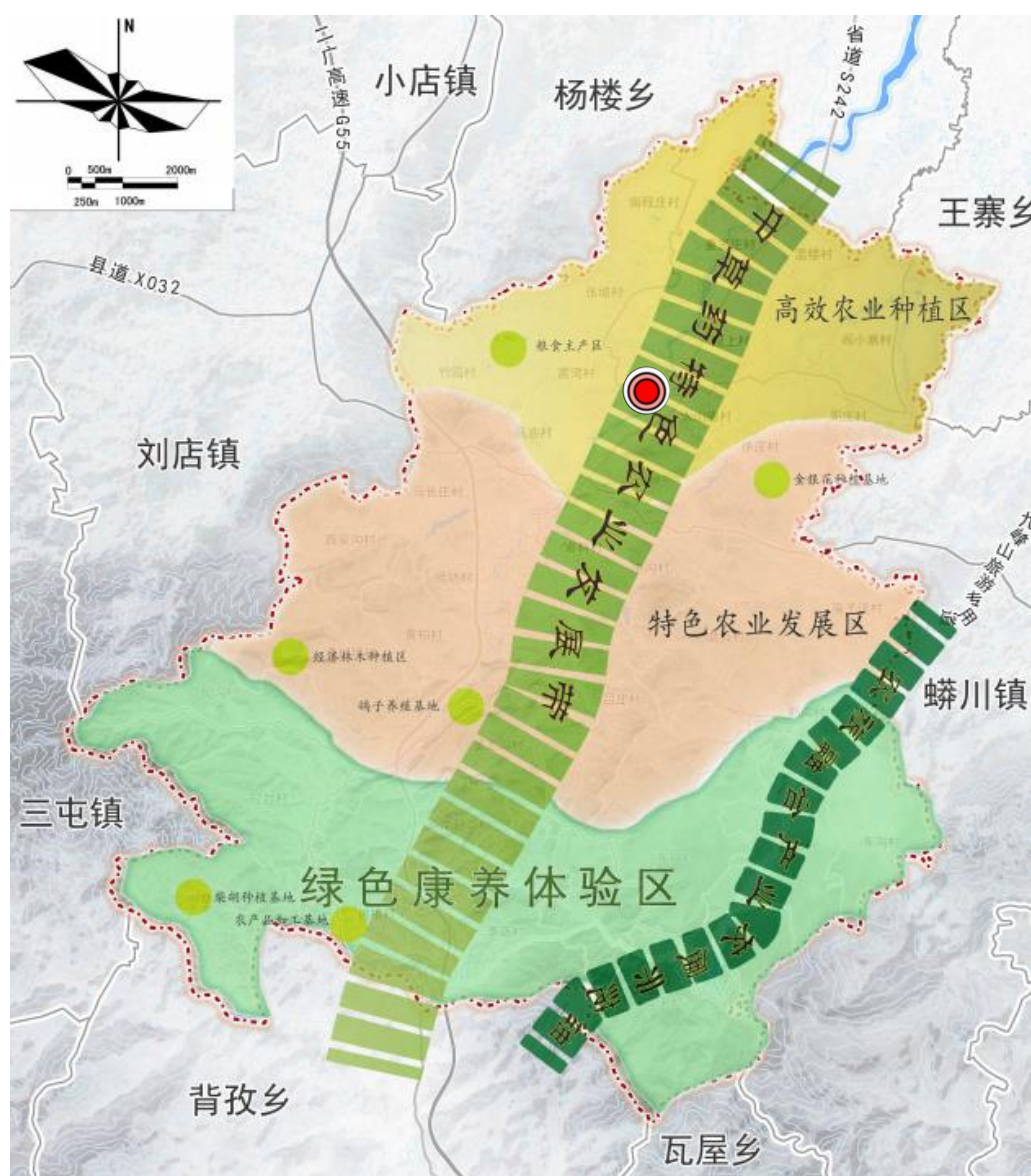
构建“一心两轴、三区多点”的产业空间格局。

一心：以镇区为全镇发展的核心，重点提升综合服务能力。

两轴：两条区域联动发展轴，依托省道237、省道322两条主要道路形成镇域内外联动发展的轴带，是全镇串联带动和对外联通的主要通道。

三区：北部现代高效农业区、中部特色农业发展区、南部绿色康养体验区。

多点：柴胡种植基地、金银花种植基地、鸽子养殖基地、农产品加工基地等。



落实上位规划确定的村庄分类与布局。

城郊融合类：按照**基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化**的标准推进建设；根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理；同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络。

集聚提升类：坚持高起点定位、高标准规划，鼓励发挥自身比较优势，进一步做优做强特色优势产业，延伸产业链条，**带动一二三产业融合发展**；统筹推进道路硬化、村庄亮化、环境净化、乡村绿化、农村文化、庭院美化、能源清洁化，率先建设环境美、田园美、村庄美、庭院美的**“四美”乡村，打造美丽乡村建设样板**。

特色保护类：加强**历史文化资源、传统建筑、民风民俗保护**，在尊重原居民生活习惯和传统习俗的基础上，改善村庄公共设施和生态环境；在保持原生态环境和村庄传统格局的基础上，**有序推进村庄更新改造**，适度发展旅游等环境友好型产业，**实现资源保护与村庄发展良性互促**。

整治改善类：在保持原有规模的基础上，**以实施农村人居环境整治行动为重点**，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保**与其他居民享受同等的城乡基本公共服务**。

搬迁撤并类：不再新增各类设施。

类型	村庄名称
城郊融合	寄料村、纸坊村、高庙村、雷湾村、太山庙村
集聚提升	徐庄村、磨石村
特色保护	吕庄村、西安沟村、炉沟村、桑树坪村、拉台村、南赵沟村、李店村、郭沟村、车厂村、石梯村、平王宋村
整治改善	牛沟村、马长庄村、竹园村、观上村、周庄村、阎小寨村、妻贤庄村、温楼村、南程庄村、张坡村、黄柏村、蔡沟村、董王沟村、坡根村、蛮子洼村
搬迁撤并	车沟村



耕地资源

- 坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，坚决制止耕地“非农化”，永久基本农田“非粮化”。
- 严格建设占用耕地审批，严格执行建设占用耕地补偿制度，农用地转化“进出平衡”制度。
- 加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。



林地资源

- 实施森林资源分区管理，对公益林、天然林和商品林实行分区管制；合理利用林地资源，发展林下种养业、观光休闲旅游业等。
- 加强重大林业有害生物防治，保护古树名木及其自然环境。
- 严格依据相关绿化标准及要求，结合二广高速、永灵高速（规划）等交通廊道及炉沟河、燕子河等河流廊道实施绿化工程。



水资源

- 落实水资源节约利用管理，深入实施节水行动，落实农业、工业、生活节水举措；加强需水管理。
- 严格水污染防治管控，加快污水处理设施建设；加强对工业企业排污监管。大力推进生态养殖，减少畜禽废水排放；合理控制农业施肥用药。
- 开展河流湖库水生态修复，加强水环境治理，深入实施碧水工程，建设沿岸生态廊道。



建设用地

- 坚持最严格的节约用地制度，建设用地要“管住总量、严控增量、盘活存量”。
- 建设用地节约集约利用，落实农村宅基地“一户一宅”规定，引导工业项目向产业园集聚；合理提高建设用地开发强度。
- 大力盘活存量建设用地，分批分类处置“批而未用”土地；规范利用和盘活村庄建设用地，整治零星建设用地、采矿用地。

5

支撑保障体系

5.1

建立综合交通体系

5.2

优化基础设施布局

5.3

完善公共服务体系

5.4

构建综合防灾体系



对接城区，强化与周边联系，加快融入区域发展大格局。

G55（二广高速）：现状道路，在寄料境内穿过，**有寄料出入口；**

永灵高速：新建，在镇域北部S237处（婁贤庄村）**设置一出入口。**

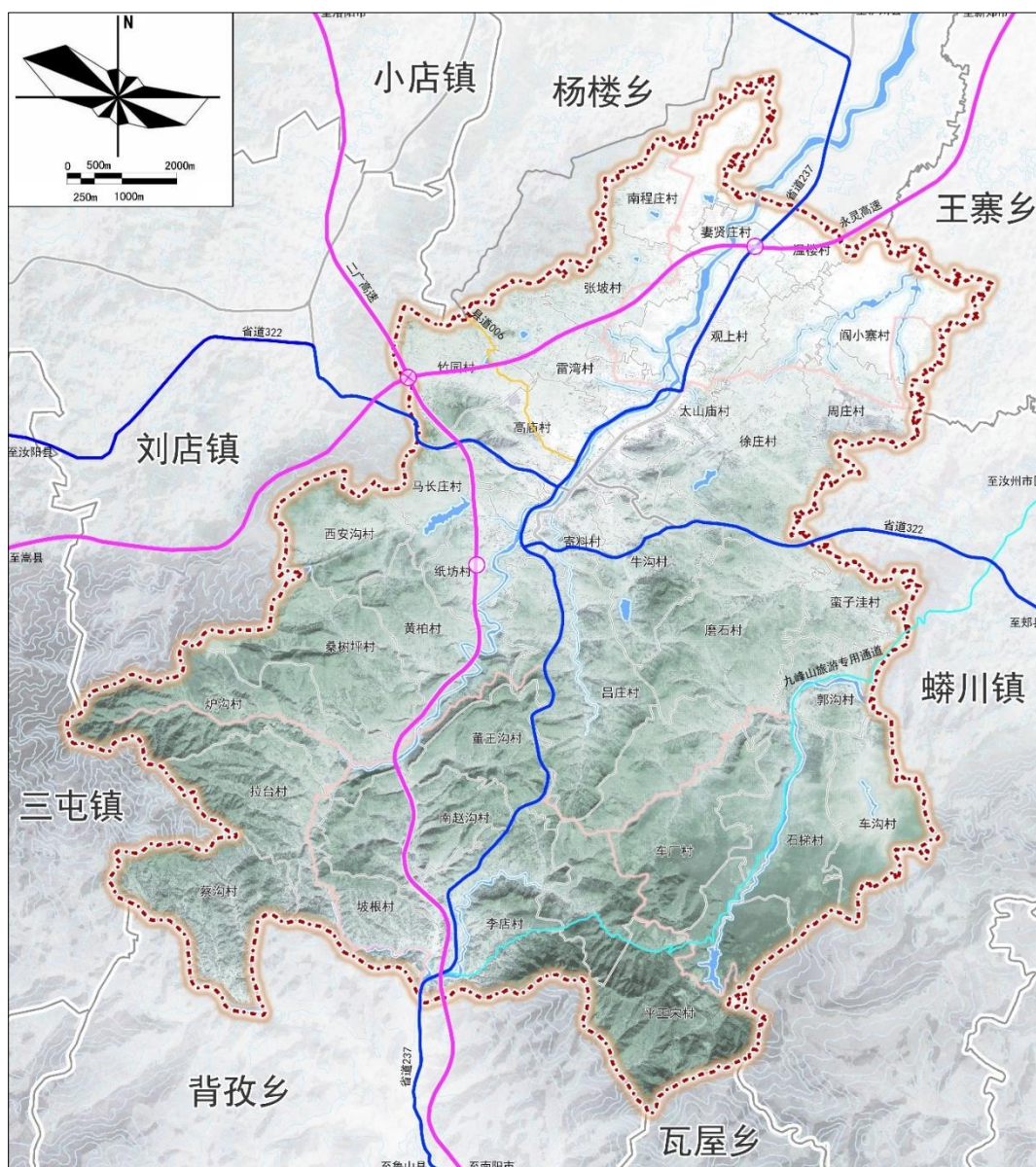
S237：现状S242提升改建，沁新线（庙下至鲁山），南北向重要交通干线，加强与北部乡镇、南部与鲁山县的联系；

S322：鹿嵩线（汝州境郏汝界至汝洛界），新建道路，依托现状东部X032、西部X018（汝鲁路），加强东西向联系；

汝寄快速通道：在城区接经济技术开发区的霍阳大道，接寄料镇的S237。

九峰山旅游专用道：贯穿整个九峰山景区，是全镇发展生态旅游的专用通道。

乡村道路提升要求：推动乡村道路建设，尤其是联系乡村居民点、种植养殖基地和产业园区的道路，按照双向通车、以柏油路 and 水泥路硬化道路为标准，改善路面质量。



统筹镇域基础设施建设，着力提升镇域基础设施承载能力，构建绿色安全的基础设施网络。

给水工程：现状水源及供水方式的基础上，采用集中、分散相结合的供水方式；扩建镇区水厂，提高供水规模，保留其余镇域内各供水站，保证供水稳定性。

排水工程：污水处理厂、村庄集中处理、村庄分散处理相结合的污水处理方式，规划新建镇区污水处理厂、村庄规模、分散户数相适应的小型污水处理设施/净化槽；规划期末污水处理率达100%。雨水排放系统应按照分散、就近排放的原则，结合地形地势、道路与场地竖向等进行布局。

环卫工程：完善、维护现有环卫设施，按照“户清扫、村收集、镇拉运、区域处理”收集处置模式，并根据村民密集程度适当增减垃圾收集点，规划期末城乡生活垃圾无害化处理率100%。



完善乡公共设施服务体系，提升公共服务水平。

教育：结合《汝州市“十四五”期间城乡中小学布局规划》，适应学龄人口居住分布，科学配置教育资源，加强寄宿制学校建设，提高农村中小学校教育质量和办学效益。

医疗：保留并提升现状卫生院，增加医护人员配备，增加诊断、治疗设备，增加医养结合床位和设施。全镇各行政村均要建有一处标准化卫生室，形成“镇卫生院—村卫生室”的两级结构，满足人民群众医疗服务需求。

社会福利设施：改善提升现状敬老院整体环境，完善养老服务设施；在镇卫生院北侧新建一处养老院，中心村建设农村幸福院；引导社会资金投入养老事业，建设养老公寓、养老机构等。合理安排公益性公墓用地不低于50亩，保障特殊用地等其他建设用地需求。



防洪：寄料镇区防洪标准不低于 20 年一遇，炉沟河防洪标准不低于 10 年一遇。

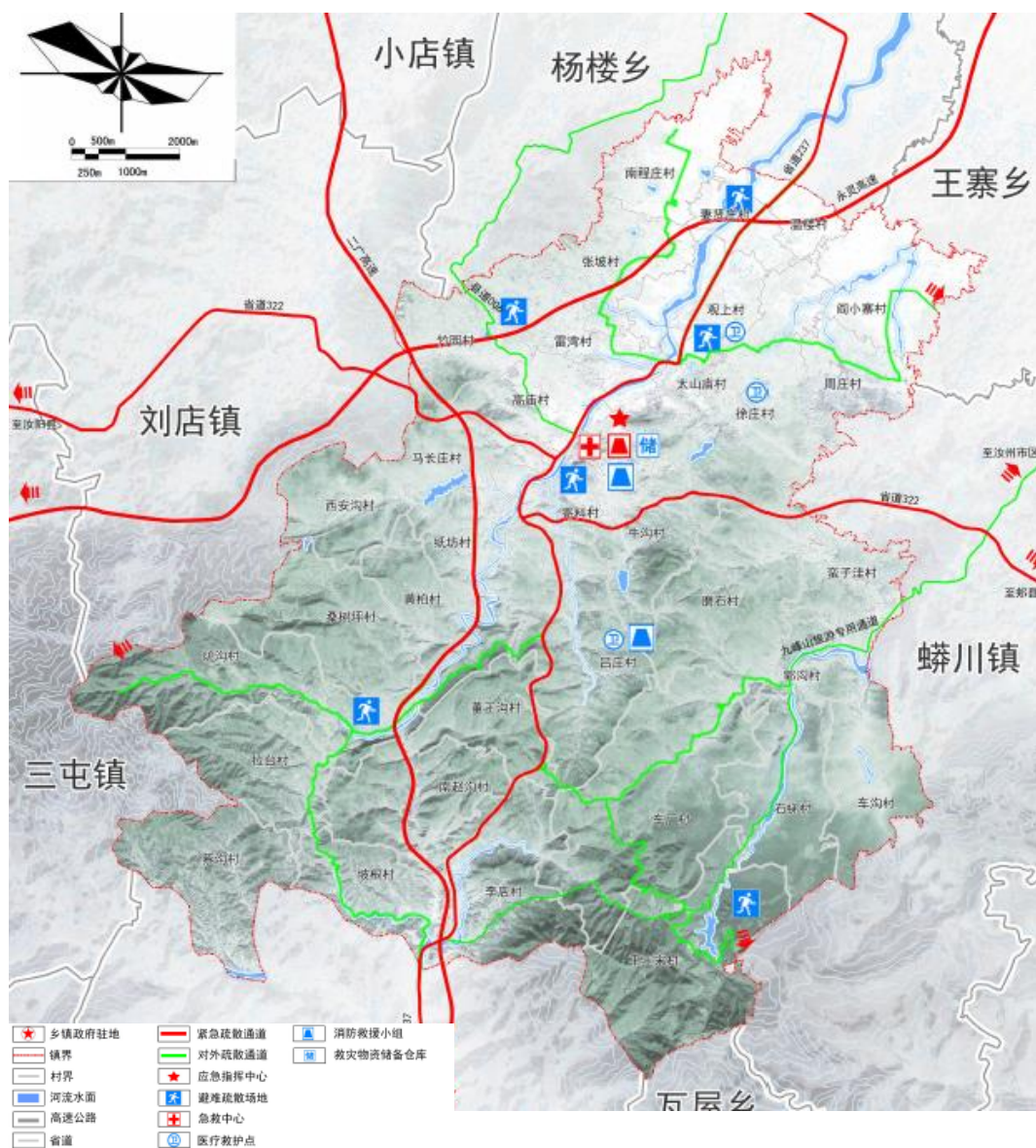
抗震：按照《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）划定的基本烈度。寄料镇按6度设防，学校、医院等人员密集场所、重要生命线工程，应当提高一个等级进行设计和施工。

消防：规划在寄料镇建设消防站，全镇大型企业内部及重要仓库区应设置独立消防水池或配备专用灭火器材，有消防需要、有条件的工业企业，应设置微型消防站；各行政村成立义务消防队，可设在村委会，配备消防器材和装备。

应急避难场所：利用公园、学校、体育场、停车场和街头广场作为避难疏散场地，保证居民迅速达到避难场所。

防灾指挥中心：镇政府内设置防灾指挥中心，统一协调指挥组织人员疏散、物资转移和生产自救。

地质灾害防治：重点防治境内地灾隐患点（崩塌和滑坡）；完善地质灾害防御应急预案，明确职责分工；推进排查调查，动态管控风险隐患；强化“群防+技防”，深化培训演练，增强防灾减灾意识。



6

历史文化与景观风貌

6.1

历史文化保护

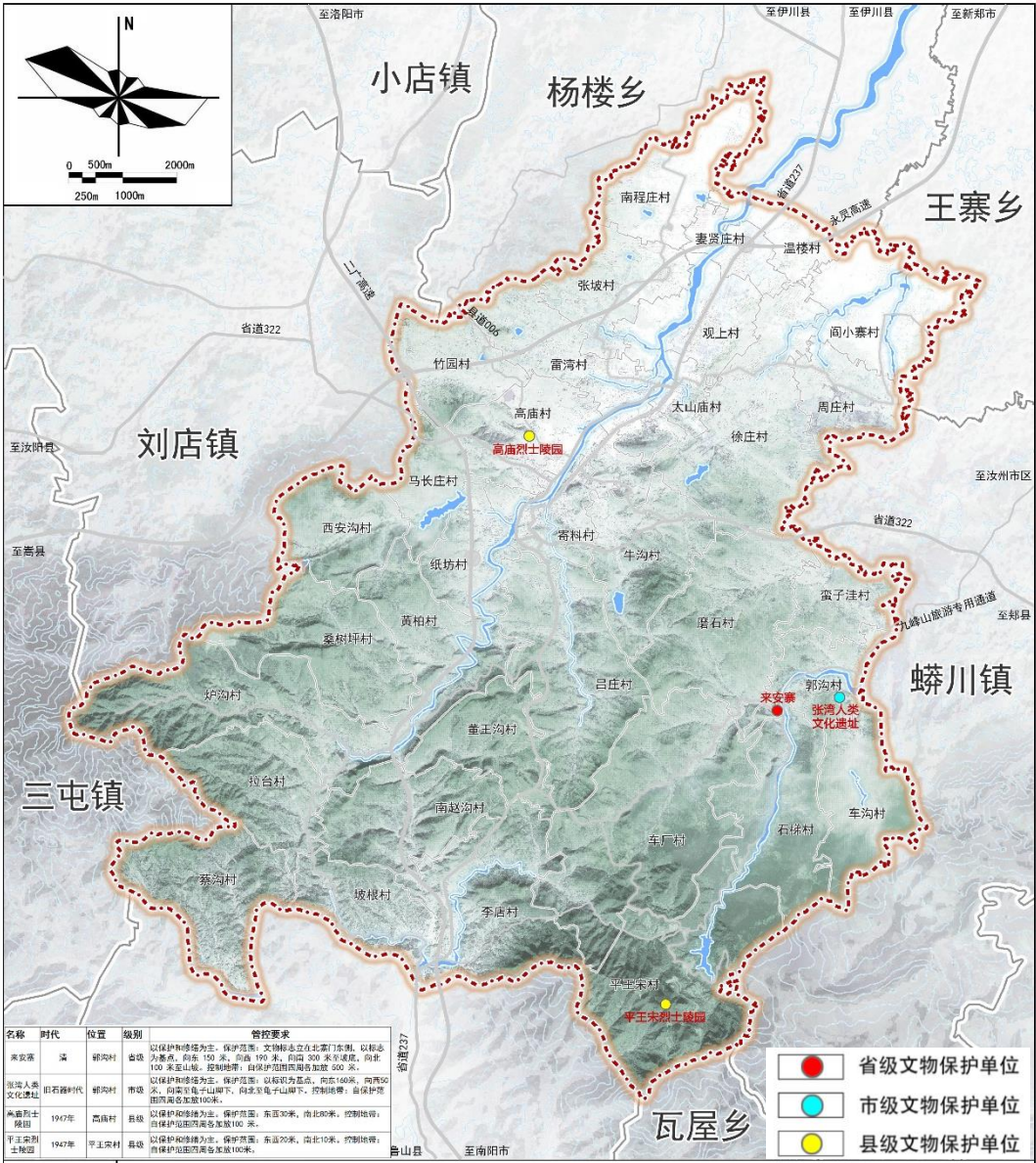
6.2

景观风貌管控



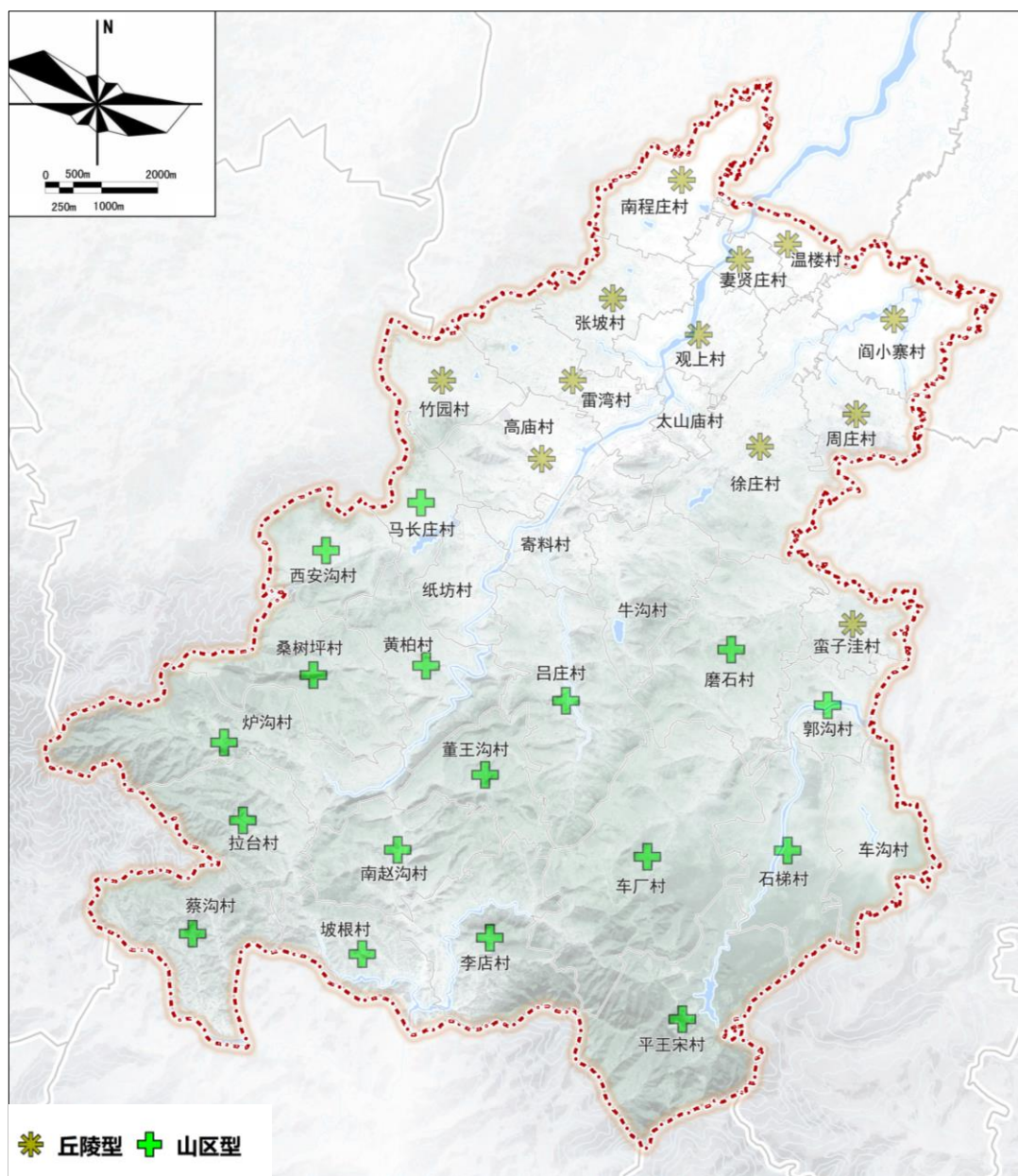
梳理寄料镇历史文化遗产保护名录，明确保护范围；加强非物质文化遗产保护传承，尊重、弘扬非物质文化遗产。

名称	时代	位置	级别	管控要求
来安寨	清	郭沟村	省级	以保护和修缮为主。保护范围：文物标志立在北寨门东侧，以标志为基点，向东150米，向西190米，向南300米至坡底，向北100米至山坡。 控制地带：自保护范围四周各加放500米。
张湾人类文化遗址	旧石器时代	郭沟村	市级	以保护和修缮为主。保护范围：以标识为基点，向东160米，向西50米，向南至龟子山脚下，向北至龟子山脚下。 控制地带：自保护范围四周各加放100米。
高庙烈士陵园	1947年	高庙村	县级	以保护和修缮为主。保护范围：东西30米，南北80米。 控制地带：自保护范围四周各加放100米。
平王宋烈士陵园	1947年	平王宋村	县级	以保护和修缮为主。保护范围：东西20米，南北10米。 控制地带：自保护范围四周各加放100米。



低丘田园风貌区：依托镇域丘陵地形特征，以传统农业、特色农业种植为主，打造丘陵田园风貌区。乡村建筑以小体量底层为主，色彩可采用暖色，打造质朴雅致的田园乡村风貌。

南部浅山丘陵风貌区：南部部分区域为河南汝州国家级森林公园且多为特色保护类村庄，乡村建设应随山就势，在空间尺度与建筑风貌等方面体现地方特色，控制大规模生产生活设施建设，注重村庄形态与山体地形的协调。



7

土地整合整治与生态修复

7.1

土地综合整治

7.2

生态修复



推进农用地整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量及集中连片程度，改善农业生产条件和农田生态环境，务实农业现代化发展基础；对受污染土地、退化土地采取措施，实现污染物无害化和稳定化，恢复和提高土地生产能力；有序推进耕地后备资源开发，增加耕地面积，同时对新增耕地进行管护和配套设施建设，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

开展建设用地整治

积极推进农村宅基地用地整治，严格执行“一户一宅”政策，引导闲置宅基地有序腾退；有序开展工矿废弃地、以及其他闲置低效建设用地整治，优先对高庙村、炉沟村、车沟村等工矿废弃地较多的村庄开展建设用地整治；优化农村生产、生活、生态用地空间布局，保障一、二、三产业发展用地。明确村庄整治、旧村改造腾退土地的产权界定、处置、使用及土地收益分配关系，充分考虑农民土地补偿及腾退土地收益。



推动乡村生态修复

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。保护自然生态景观，提升生态系统质量。

完善污水收集系统，定期开展河道清淤等工作。

加强水土流失治理，提升水源涵养能力。

加强野生动物保护，维护生物多样性。

开展造林绿化，积极补充林地，推进造林更新和封育恢复。

建立地质灾害风险隐患源头管控机制，提高防御地质灾害的能力。



倾心同守绿水青山
携手共创美丽乡村

8

规划传导与实施

8.1

规划传导落实

8.2

近期实施计划

8.3

规划实施保障

8.4

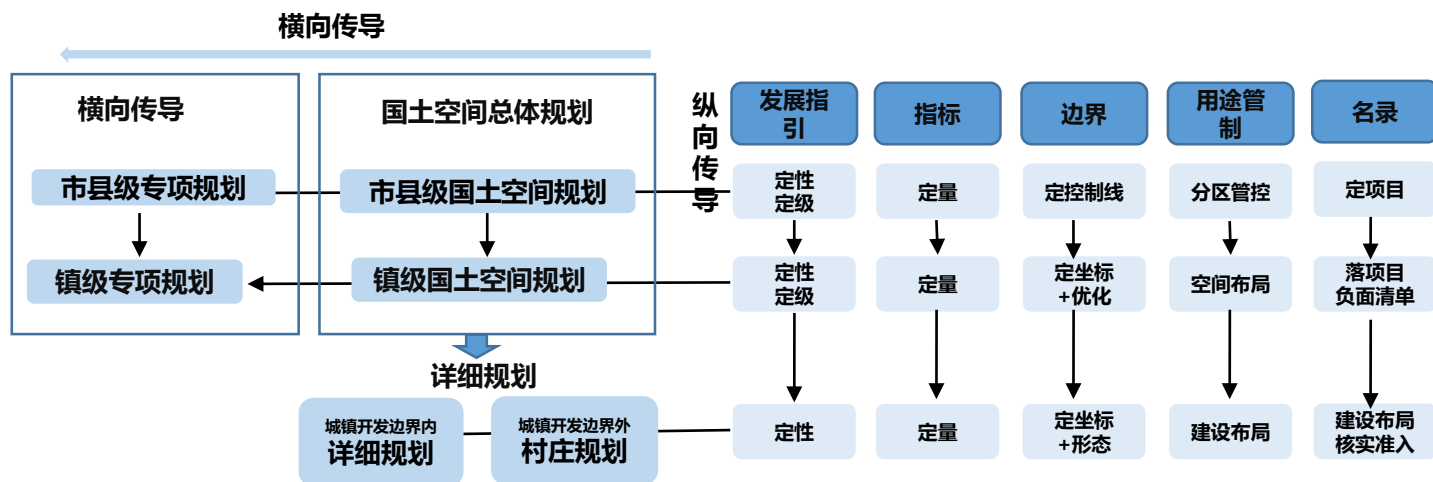
“通则式” 村庄管理规定



8.1

规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制



8.2

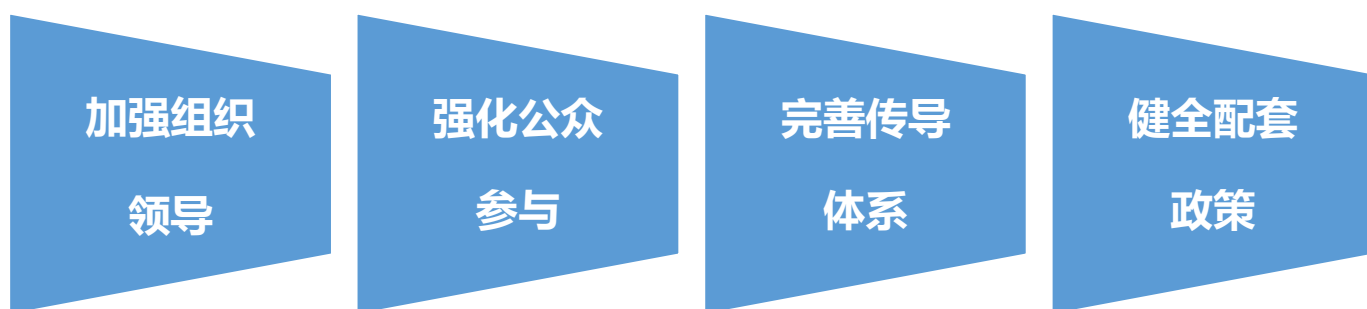
近期实施计划

保障民生，衔接“十四五”规划，分类分级推进近期项目实施。



8.3

规划实施保障



规划控制线

(1)耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田划定成果，明确耕地和永久基本农田保护目标、规模、范围。

(2)生态保护红线

落实生态保护红线划定成果，明确生态保护红线面积、范围和类型。

(3)城镇开发边界

落实上位规划划定的汝州市城镇开发边界，明确城镇开发边界规模、范围。

(4)村庄建设边界

在符合“三区三线”管控要求、不突破上位规划确定的村庄建设边界规模的前提下，避让地质灾害极高、高风险区，蓄滞洪区、采煤塌陷区等村庄建设不适宜区，明确村庄建设边界的规模、范围，也可结合实际预留一定用地规模暂不上图落位，作为机动指标。村庄建设边界内的现状建设用地和已确定具体建设项目的地块应明确规划用途，新增建设用地可不明确村庄建设用地具体规划用途。

(5)其他控制线

落实或细化本次规划确定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、灾害风险防控线、矿产资源开采保护线、河湖管理范围线、地质灾害极高和高风险区等其他控制线，以及重大规划项目建设控制范围等。

管控规则

(1)底线管控要求

耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等底线红线的管控要求。

(2)村民住房管控要求

结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整，保持统一协调的立面效果，本次规划提出建筑风貌为：

- 现代民居风貌——原则上以不超过三层的低层住宅为主，色彩主要延续以青砖色为主的冷色调和以土坯色为主的暖色调色彩，以及近代建筑红砖色。整体功能分区合理，空间尺度适宜，满足当代村民的日常生活要求。
- 在村庄开发建设中，对一类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于12米，建筑层数不超过3层。二类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于24米，建筑层数不超过6层，容积率不小于1.2，建筑密度不大于30%，绿地率不小于30%。

(3)基础设施管控要求

本次规划范围内村庄基础设施的布局与中心城区相衔接，单独选址的重要基础设施应根据要求做控制性详细规划和修建性详细规划。

(4)公共服务设施管控要求

公共服务设施应根据村庄需求进行配置。村委会办公用地容积率不小于1.0，建筑高度不大于12米。幼儿园容积率不大于0.7，绿地率不小于30%；小学容积率不大于0.8，绿地率不小于35%；卫生室容积率不大于0.8，建筑高度不大于8米，绿地率不小于20%。

(5)乡村产业建设管控要求

乡村产业用地主要包含商业用地、工业用地和物流仓储用地。商业用地容积率不大于1.5，建筑高度不大于24米；工业用地容积率不小于0.8，绿地率不大于20%，建筑系数不小于40%，建筑高度不大于12米；物流仓储用地容积率不小于1.0，绿地率不大于20%，建筑高度不大于12米。

(6)环境整治

禁止在村庄建设中有破坏田地、水体、肆意侵占永久基本农田等行为，居民点建设应顺应自然环境进行布局，采用“宜聚则聚、宜散则散”的方式进行建设。采用增加健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。



**诚邀社会各界
为寄料镇的未来发展提出宝贵意见!**

**注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准
部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。**