

汝州市陵头镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示稿



陵头镇人民政府

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，陵头镇人民政府会同汝州市自然资源和规划局组织编制了《汝州市陵头镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。



注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准
部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。

目录

1 规划总则

5 支撑保障体系

2 发展定位与目标

6 历史文化与景观风貌

3 国土空间总体格局

7 土地综合整治与生态修复

4 自然资源保护与利用

8 规划传导与实施



1

规划总则

1.1

指导思想

1.2

规划原则

1.3

规划期限

1.4

规划范围



1.1

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化建设。深入贯彻习近平总书记视察河南“两高、四着力”重要讲话和指示批示精神，坚定落实中部地区高质量发展等国家战略，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实平顶山市和汝州市重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护做出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化陵头镇提供空间保障。

1.2

规划原则

底线约束
节约集约

以人为本
注重品质

城乡融合
绿色发展

聚焦问题
分类施策

因地制宜
突出特色

1.3

规划期限

本规划期限为2021-2035年。

基期年为2020年，近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。

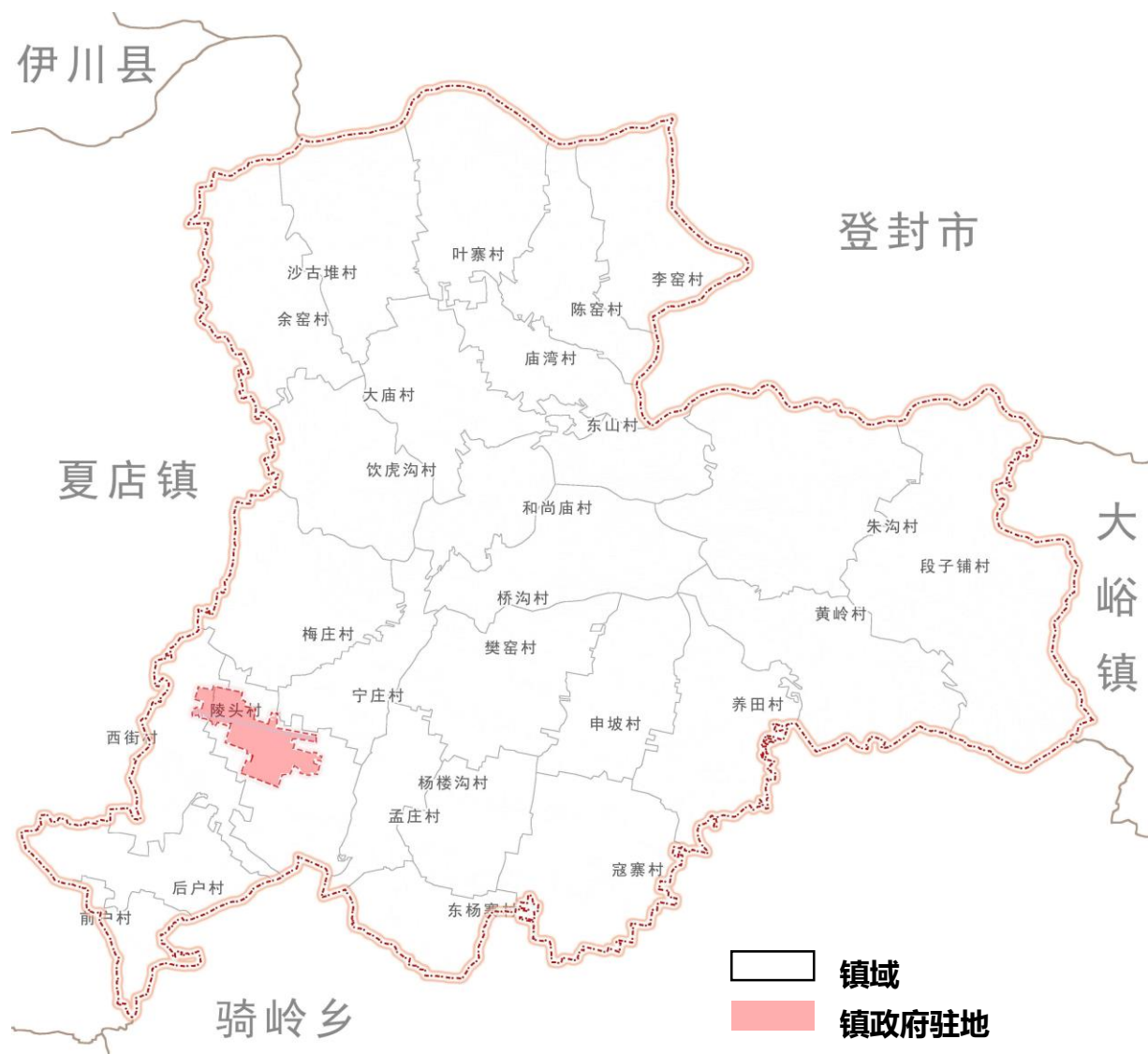
1.4

规划范围

镇域范围：99.19平方公里

镇区规划范围：95.93公顷

镇区城镇开发边界范围：77.74平方公里



2

发展定位与目标

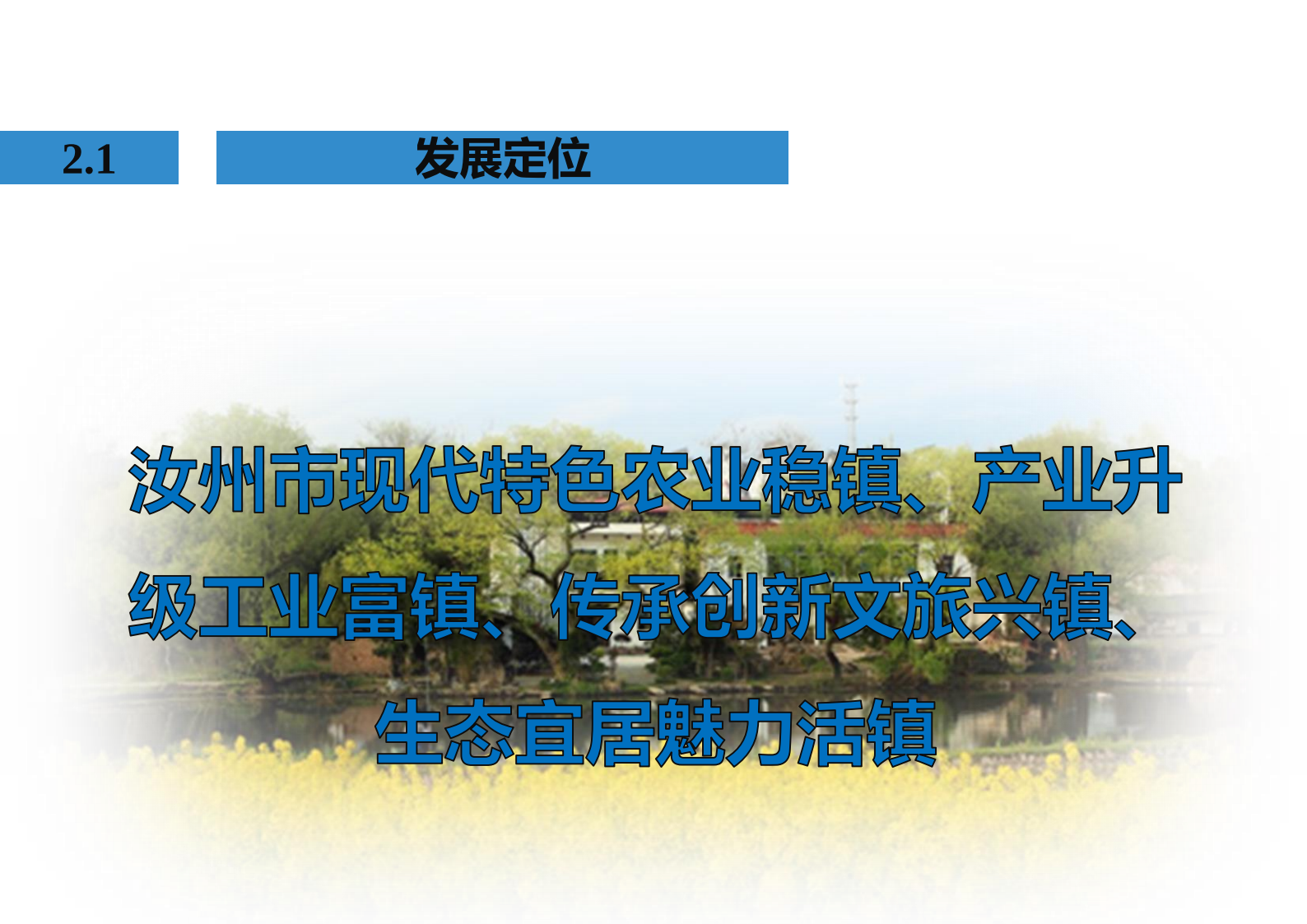
2.1

发展定位

2.2

发展目标





汝州市现代特色农业稳镇、产业升级工业富镇、传承创新文旅兴镇、生态宜居魅力活镇

2025年

形成有力支撑城乡融合发展的交通运输格局；全域统筹格局形成基础，国土空间治理能力更加现代高效；实现沿线各资源要素的点带汇聚、错位互补和有机组合，城乡空间品质进一步提升。

2035年

成为汝州高质量发展的新兴增长极；成功打造中医食疗文化之乡的名片。全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的文明乡镇。

3

国土空间总体格局

3.1

底线约束

3.2

总体格局

3.3

规划分区与管控

3.4

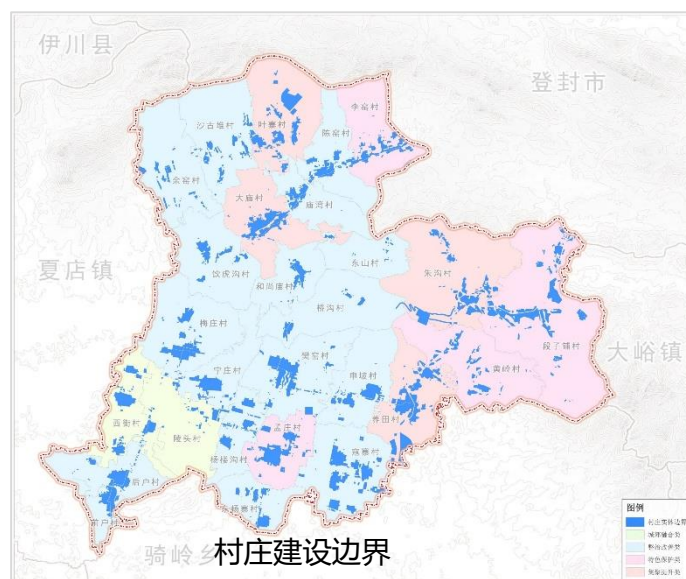
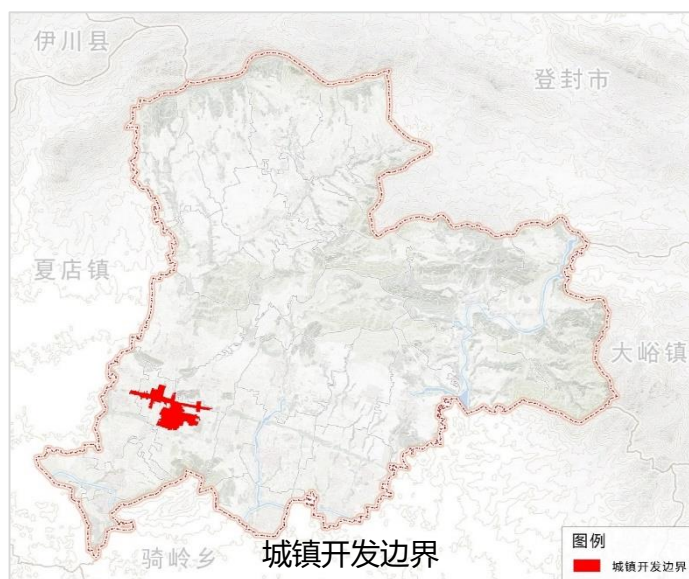
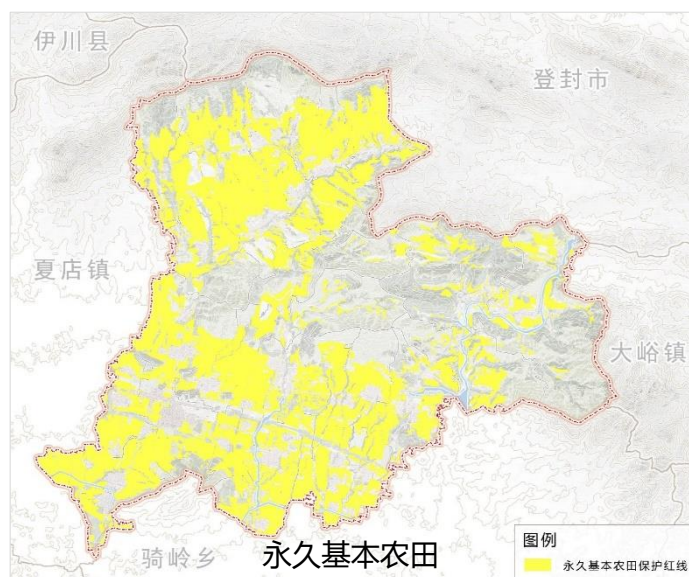
产业规划

3.5

村庄分类与布局



- ◆ 永久基本农田保护目标面积3684.02公顷。
- ◆ 落实生态保护红线面积451.40公顷。
- ◆ 落实城镇开发边界规模为77.74公顷。
- ◆ 划定村庄建设边界规模为916.77公顷。



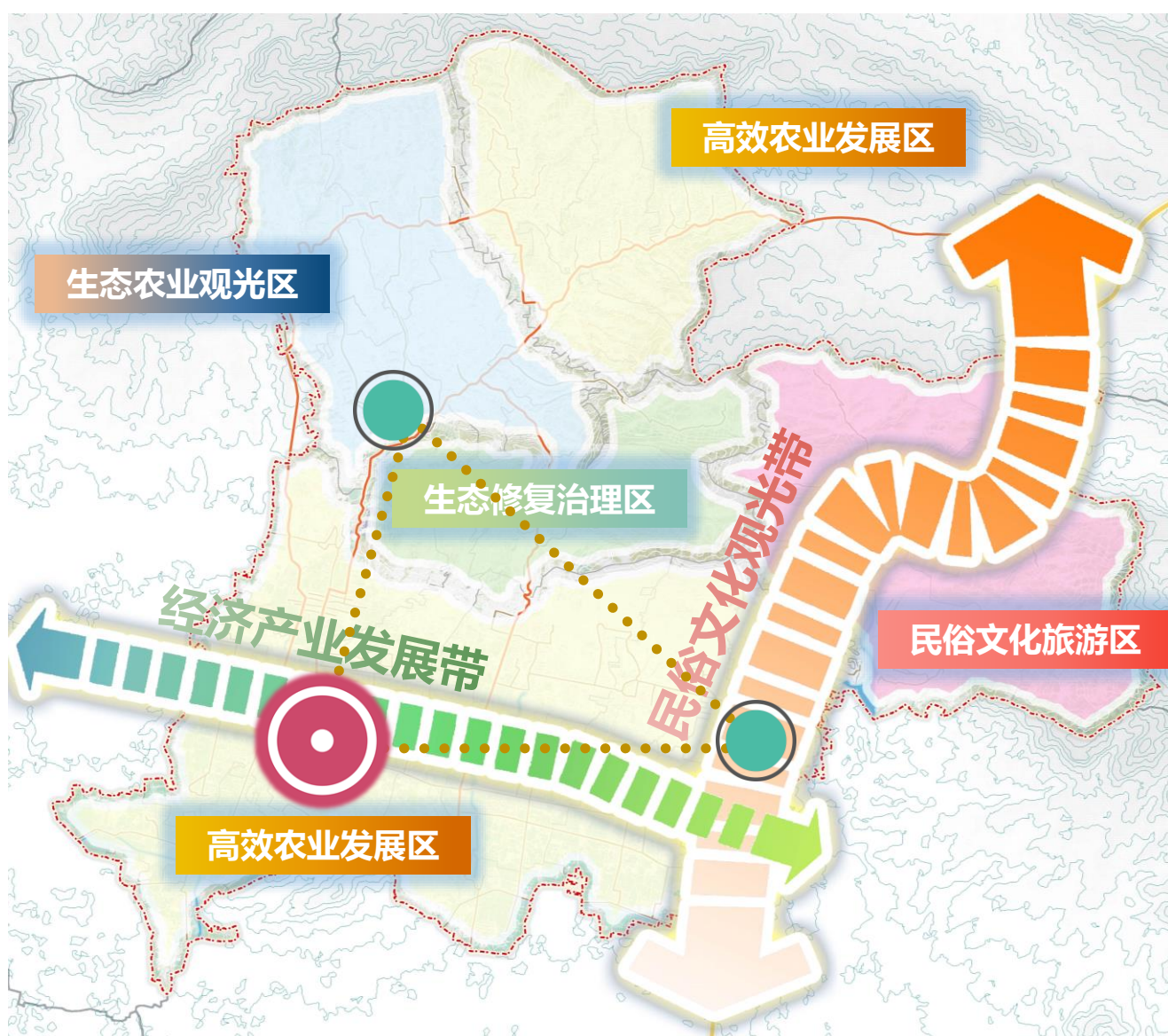
构筑“**双带串珠，一核引领，双心支撑，多点激活**”的空间格局框架。

双带串珠：双带相伴，环状发展。以民俗文化观光带和经济产业发展带串联沿线村庄。

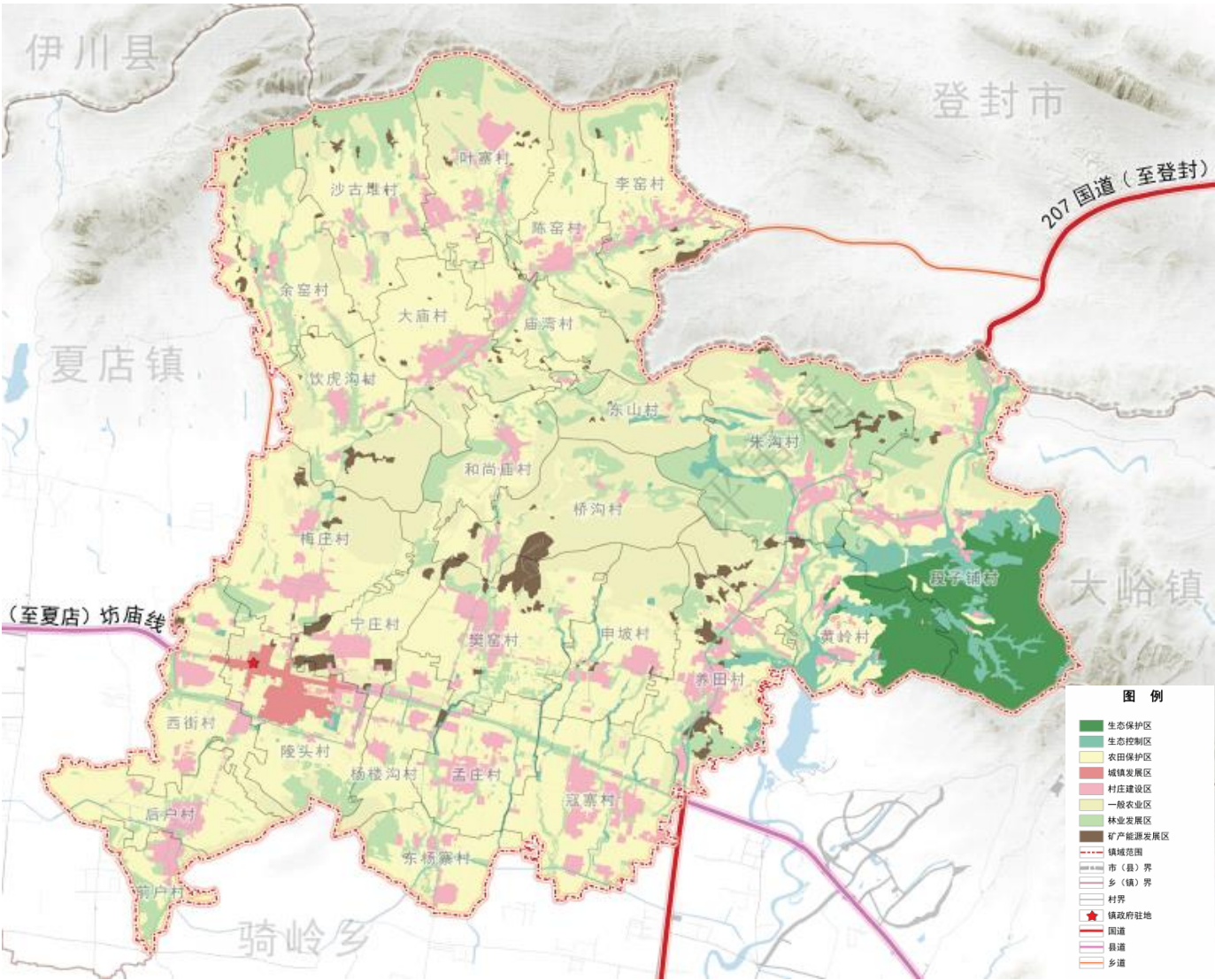
一核引领：一核引领，强化彰显。将镇区作为核心。

双心支撑：双心支撑，辐射带动。以养田村、大庙村为中心，推动形成资源要素分类集聚、辐射联动区域发展的空间格局。

多点激活：多点激活，丰富拓展。以孟庄村、段子铺村以及前后户村等特色鲜明的文化资源为重点。



一级分区	范围
生态保护区	陵头镇具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。
生态控制区	指陵头镇生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
乡村发展区	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
矿产能源发展区	为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



一产建立现代农业产业体系，实现农业提质增效；二产重点发展光伏、绿色建材产业，实现互补互利，拉长全产业链条，提高产品附加值；三产以宋文化、王湾民俗村作为亮点，打造不同的观赏体验，助推乡村产业高质量发展。



农业产业空间格局

一核：现代农业综合示范核心。

两带：农业创新发展带、农旅融合休闲带。

五片区：高效设施农业发展区、生态农业观光旅游区、中低产农业改造示范区、山地特色农业种植区、孟训食疗产品综合示范区。



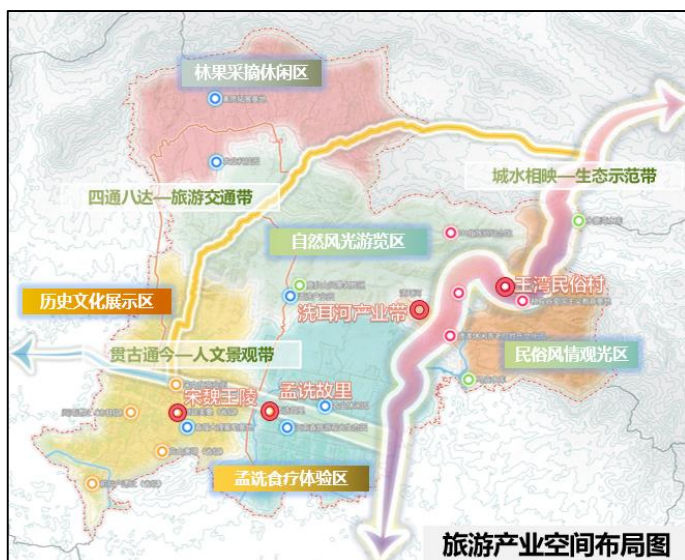
工业产业空间格局

构建以光伏风电、智慧型工矿产业为主，农产品精深加工为辅的空间格局。

“光伏、风电+”产业，打好绿色能源牌。

“智慧+工矿”产业，打造智慧矿山示范样板。

“数字+农产品”精深加工，赋能乡村振兴。

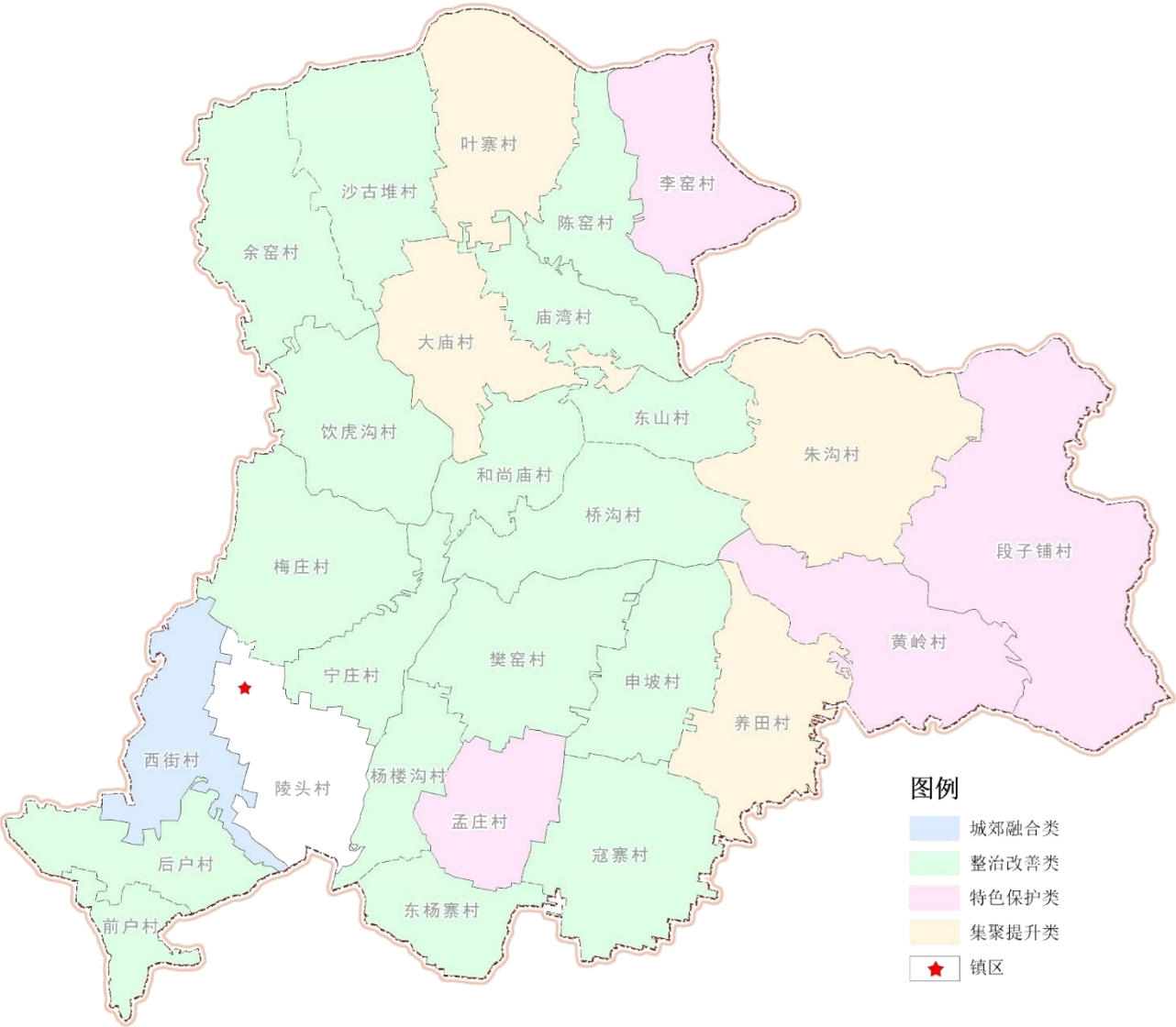
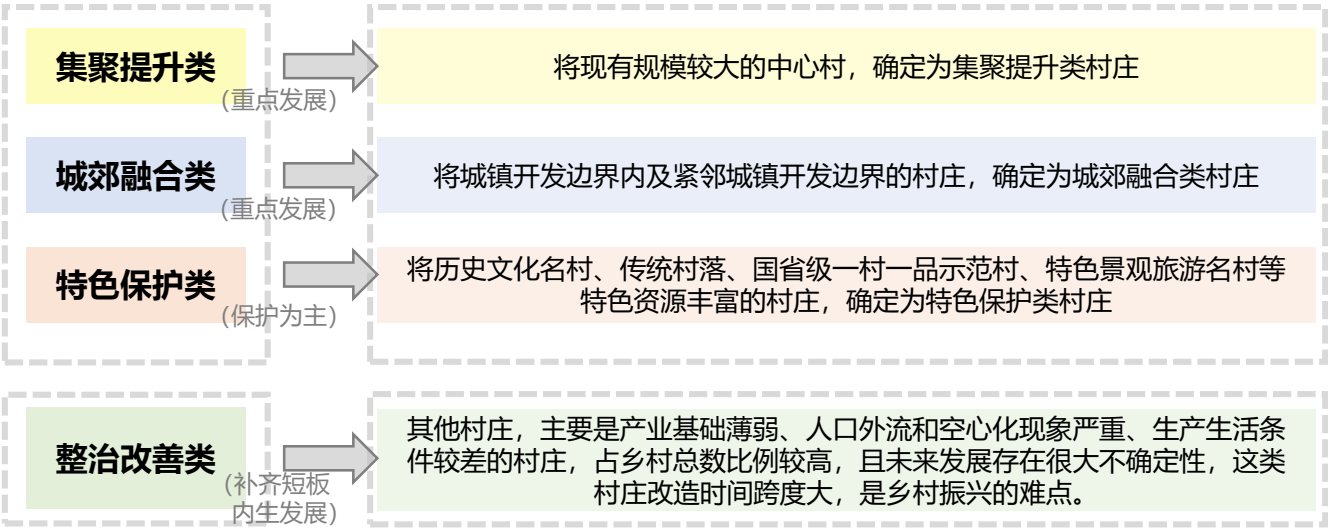


旅游产业空间格局

三带：城水相映—生态示范带、贯古通今—人文景观带、四通八达—旅游交通带。

五区：果采摘休闲区、自然风光游览区、民俗风情观光区、孟训食疗体验区、历史文化展示区。

落实上位规划确定的村庄分类与布局。





耕地资源

- 坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，坚决制止耕地“非农化”，永久基本农田“非粮化”。
- 严格建设占用耕地审批，严格执行建设占用耕地补偿制度，农用地转化“进出平衡”制度。
- 加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。



林地资源

- 实施森林资源分区管理，对公益林、天然林和商品林实行分区管制；合理利用林地资源，发展林下种养业、观光休闲旅游业等。
- 加强重大林业有害生物防治，保护古树名木及其自然环境。
- 以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。



水资源

- 落实水资源节约利用管理，深入实施节水行动，落实农业、工业、生活节水举措；加强需水管理。
- 严格水污染防治管控，加快污水处理设施建设；加强对工业企业排污监管。大力推进生态养殖，减少畜禽废水排放；合理控制农业施肥用药。
- 开展河流湖库水生态修复，加强水环境治理，深入实施碧水工程，建设沿岸生态廊道。



建设用地

- 坚持最严格的节约用地制度，建设用地要“管住总量、严控增量、盘活存量”。
- 建设用地节约集约利用，落实农村宅基地“一户一宅”规定，引导工业项目向产业园集聚；合理提高建设用地开发强度。
- 大力盘活存量建设用地，分批分类处置“批而未用”土地；规范利用和盘活村庄建设用地，整治零星建设用地、采矿用地。

5

支撑保障体系

5.1

建立综合交通体系

5.2

优化基础设施布局

5.3

完善公共服务体系

5.4

构建综合防灾体系



衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

国道：现状国道G207，南北向重要交通干线。

省道：现状省道S520、S319，分别为南北向、东西向联系城区及周边的重要道路。

县乡村道路：适时推进镇域Y001、Y012、Y014等主要乡道和村道提质改造。着力改善路况和提升道路网络化水平，促进农村公路联网成片，由城镇至中心村道路、中心村至中心村的道路升级改造。

客运站：落实上位规划的陵头镇客运站，作为连接城乡重要交通节点，有助于方便居民出行，带动周边相关产业发展。



给水设施：现状水源及供水方式的基础上，实施农村饮水安全工程，推进镇区供水管网向农村延伸，规划杨楼沟村新建水厂。

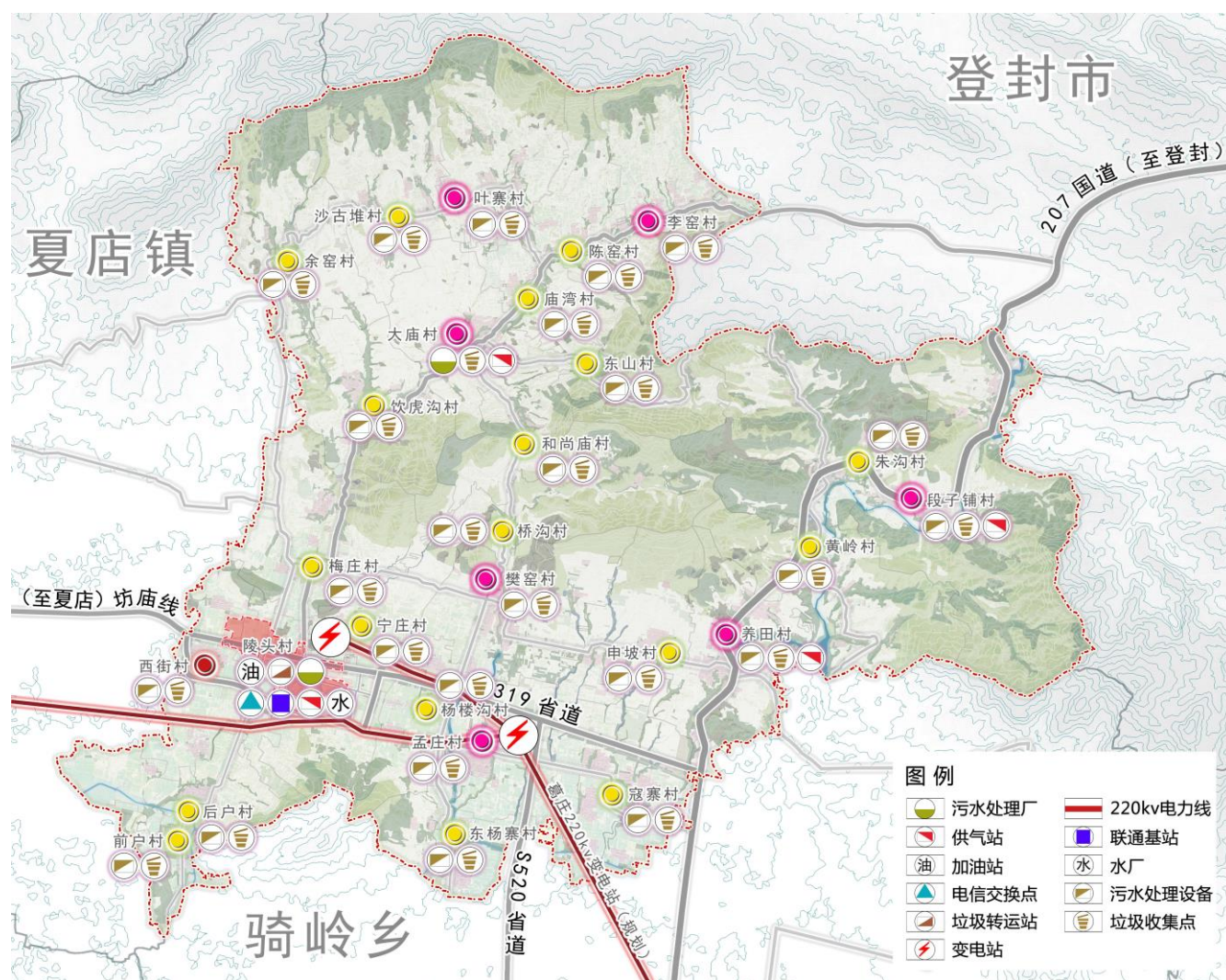
排水设施：规划新建镇区污水处理厂、以及与村庄规模相适应的小型污水处理设施；雨水排放系统按照分散、就近排放的原则，结合地形地势、道路与场地竖向等进行布局。

环卫设施：完善陵头镇区垃圾转运站并配建再生资源回收站，中心村及基层村设垃圾分类收集点，采用“户清扫、村收集、镇拉运、区域处理”收集处置模式。

供电设施：利用葛庄220kv变电站，补齐镇村10kV变压器，落实上位规划220KV输变电工程，陵云山25兆瓦分散式风电等。

燃气设施：规划由汝州西天然气高压管线（西接大安调压站、东接骑岭门站）作为陵头镇的主气源，液化石油气作为辅助气源，经调压后，输送至全镇。

加油站：现状基础上新建大庙、云程加油站，中鼎石油加油站。



公共管理设施：规划保留现状机关团体用地，兼顺便民服务中心，形成陵头镇行政服务中心。各行政村配置1处村委会，设置党群服务中心。

教育设施：规划期内改扩建一所公办小学为陵头镇孟庄小学；撤销8个10人以下在校学生教学点。

医疗卫生设施：高标准配置医疗卫生设施，建立“镇-村”两级医疗卫生设施诊疗体系。

体育设施：规划构建镇级-村级两级体育设施体系，规划在镇政府驻地设置镇级体育中心，结合规划广场绿地设置小型体育健身设施，其他各行政村配建健身广场，旅游型村庄可设置健身步道。

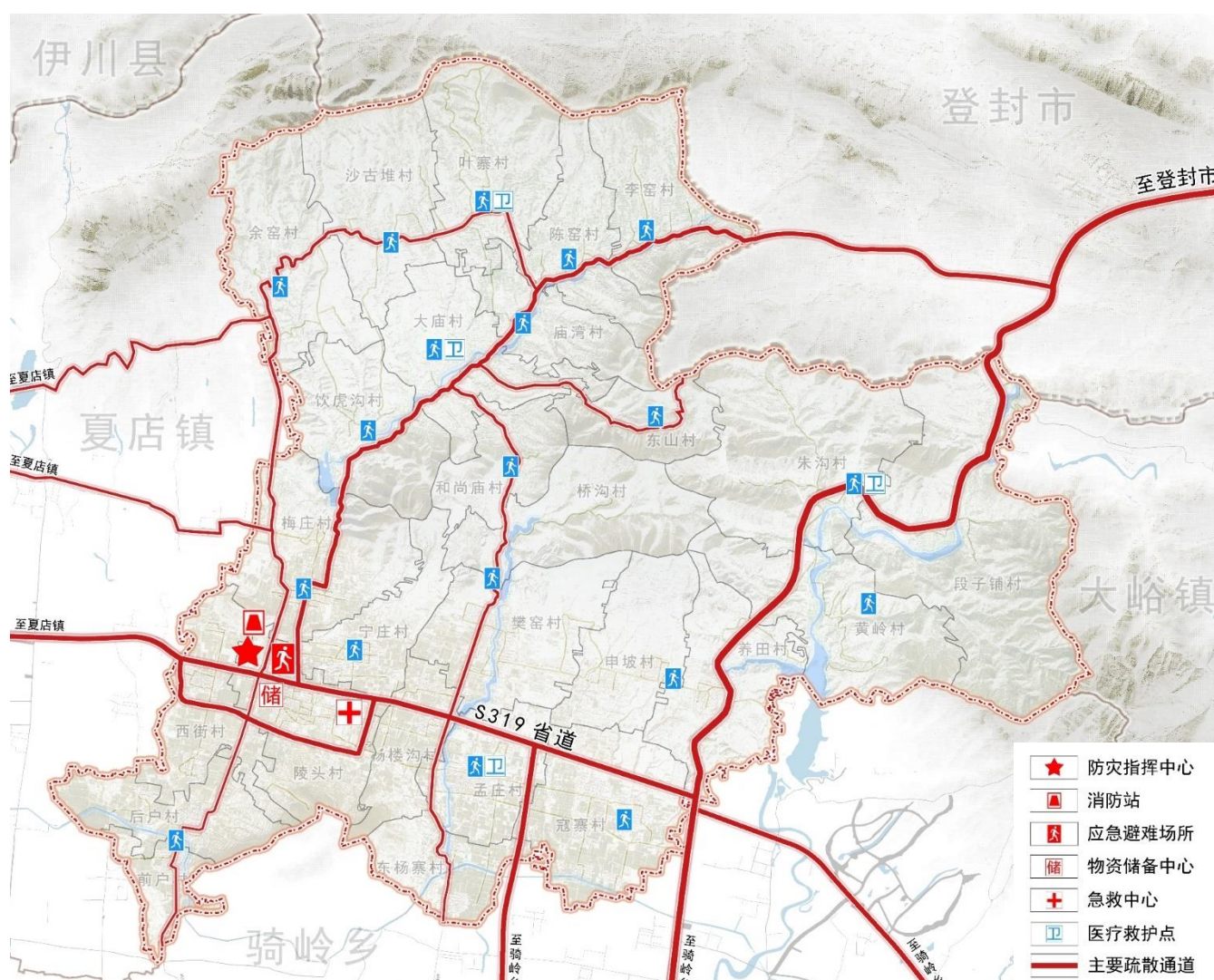
社会福利设施：建立“镇-村”两级医疗卫生设施诊疗体系规划保留并扩建现状敬老院。结合生活圈建设，中心村应规划建设村级幸福院、老年人日间照料中心、老年活动室和孝老餐厅，以服务周边村民，为农村留守独居老人解决养老和日间照料服务。

殡葬设施：规划落实新建汝州殡仪殡葬服务中心，位于段子铺村。

商业服务设施：规划各行政村设置便民服务点，在集聚提升类村庄建设金融电信服务点、物流配送点等设施，填补基层商业设施，基本便民商业设施实现城镇全覆盖。



- 规划对全域4处地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施；
- 合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离；
- 镇区防洪标准按近期按5年一遇、远期提升为20年一遇设防；中心村、自然村防洪标准按照10年一遇设防。实施汝州市洗耳河二期治理工程；地震基本烈度值为VI，重要建筑、生命线工程相应提高设防级别；
- 镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场等开敞空间作为应急避难场所，并配置防灾物资；
- 规划形成以镇区消防站为中心、村义务消防员为补充消防网络；规划健全区域协同部门联动的救灾机制。



6

历史文化与景观风貌

6.1

历史文化保护

6.2

景观风貌管控



遵循“问题导向、整体保护、活化利用、加强管理”的原则。

名称	级别	类别	所在行政区	备注
前后户遗址	陵头镇	省级	文物保护单位	古遗址
101指挥所旧址	陵头镇	市级	文物保护单位	近现代重要史迹及代表性建筑
养田胜天塘	陵头镇	市级	文物保护单位	近现代重要史迹及代表性建筑
梅庄遗址	陵头镇	市级	文物保护单位	古遗址
脾山砖塔	陵头镇	县级	文物保护单位	古建筑
赵廷美墓	陵头镇	县级	文物保护单位	古墓葬
闫湾遗址	陵头镇	县级	文物保护单位	古遗址



- **三廊**
山林生态廊道、道路景观廊道、滨河绿色廊道。
- **五区**
山林风光景观风貌区、生态田园景观风貌区、历史文化景观风貌区、孟
诜食疗体验风貌区、民俗文旅景观风貌区



7

土地整合整治与生态修复

7.1

土地综合整治

7.2

生态修复



推进农用地整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量及集中连片程度，改善农业生产条件和农田生态环境，务实农业现代化发展基础；对受污染土地、退化土地采取措施，实现污染物无害化和稳定化，恢复和提高土地生产能力；有序推进耕地后备资源开发，增加耕地面积，同时对新增耕地进行管护和配套设施建设，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

开展建设用地整治

积极推进农村宅基地用地整治，严格执行“一户一宅”政策，引导闲置宅基地有序腾退；有序开展工矿废弃地、以及其他闲置低效建设用地整治；优化农村生产、生活、生态用地空间布局，保障一、二、三产业发展用地。明确村庄整治、旧村改造腾退土地的产权界定、处置、使用及土地收益分配关系，充分考虑农民土地补偿及腾退土地收益。



推动乡村生态修复

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。保护自然生态景观，提升生态系统质量。

完善污水收集系统，定期开展河道清淤等工作。

加强水土流失治理，提升水源涵养能力。

加强野生动物保护，维护生物多样性。

开展造林绿化，积极补充林地，推进造林更新和封育恢复。

建立地质灾害风险隐患源头管控机制，提高防御地质灾害的能力。



8

规划传导与实施

8.1

规划传导落实

8.2

近期实施计划

8.3

规划实施保障

8.4

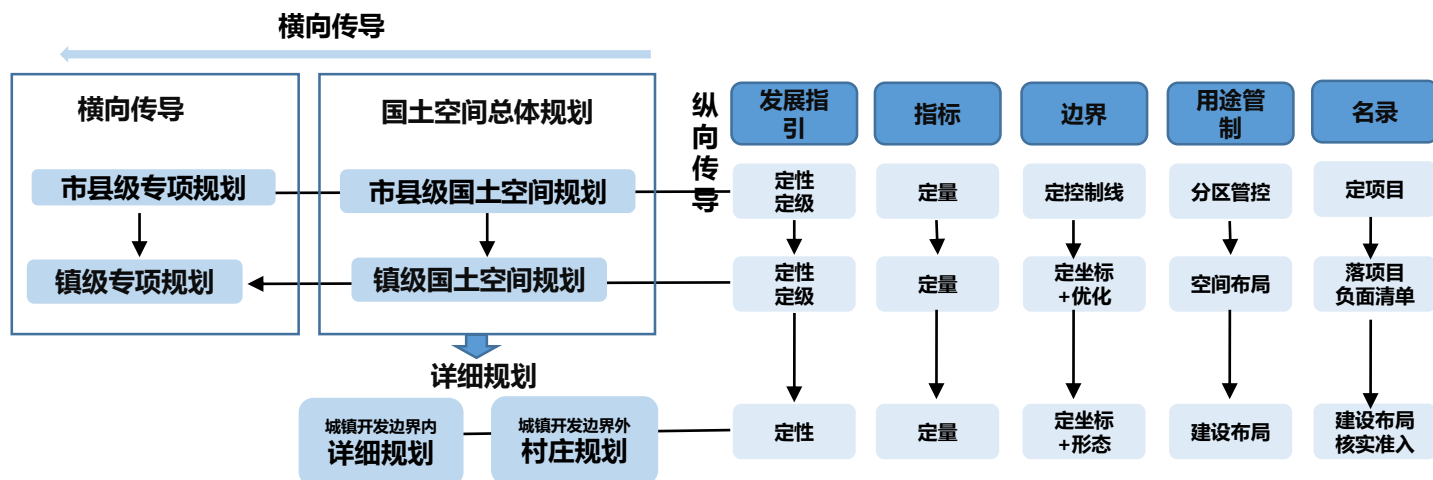
“通则式” 村庄管理规定



8.1

规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制



8.2

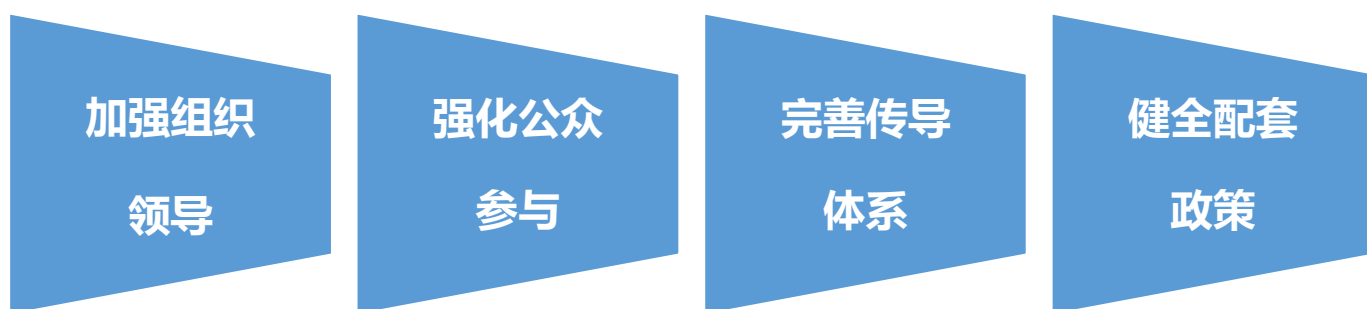
近期实施计划

保障民生，衔接“十四五”规划，分类分级推进近期项目实施。



8.3

规划实施保障



规划控制线

(1)耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田划定成果，明确耕地和永久基本农田保护目标、规模、范围。

(2)生态保护红线

落实生态保护红线划定成果，明确生态保护红线面积、范围和类型。

(3)城镇开发边界

落实上位规划划定的汝州市城镇开发边界，明确城镇开发边界规模、范围。

(4)村庄建设边界

在符合“三区三线”管控要求、不突破上位规划确定的村庄建设边界规模的前提下，避让地质灾害极高、高风险区，蓄滞洪区、采煤塌陷区等村庄建设不适宜区，明确村庄建设边界的规模、范围，也可结合实际预留一定用地规模暂不上图落位，作为机动指标。村庄建设边界内的现状建设用地和已确定具体建设项目的地块应明确规划用途，新增建设用地可不明确村庄建设用地具体规划用途。

(5)其他控制线

落实或细化本次规划确定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、灾害风险防控线、矿产资源开采保护线、河湖管理范围线、地质灾害极高和高风险区等其他控制线，以及重大规划项目建设控制范围等。

管控规则

(1)底线管控要求

耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等底线红线的管控要求。

(2)村民住房管控要求

结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整，保持统一协调的立面效果，本次规划提出建筑风貌为：

- 现代民居风貌——原则上以不超过三层的低层住宅为主，色彩主要延续以青砖色为主的冷色调和以土坯色为主的暖色调色彩，以及近代建筑红砖色。整体功能分区合理，空间尺度适宜，满足当代村民的日常生活要求。
- 在村庄开发建设中，对一类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于12米，建筑层数不超过3层。二类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于24米，建筑层数不超过6层，容积率不小于1.2，建筑密度不大于30%，绿地率不小于30%。

(3)基础设施管控要求

本次规划范围内村庄基础设施的布局与中心城区相衔接，单独选址的重要基础设施应根据要求做控制性详细规划和修建性详细规划。

(4)公共服务设施管控要求

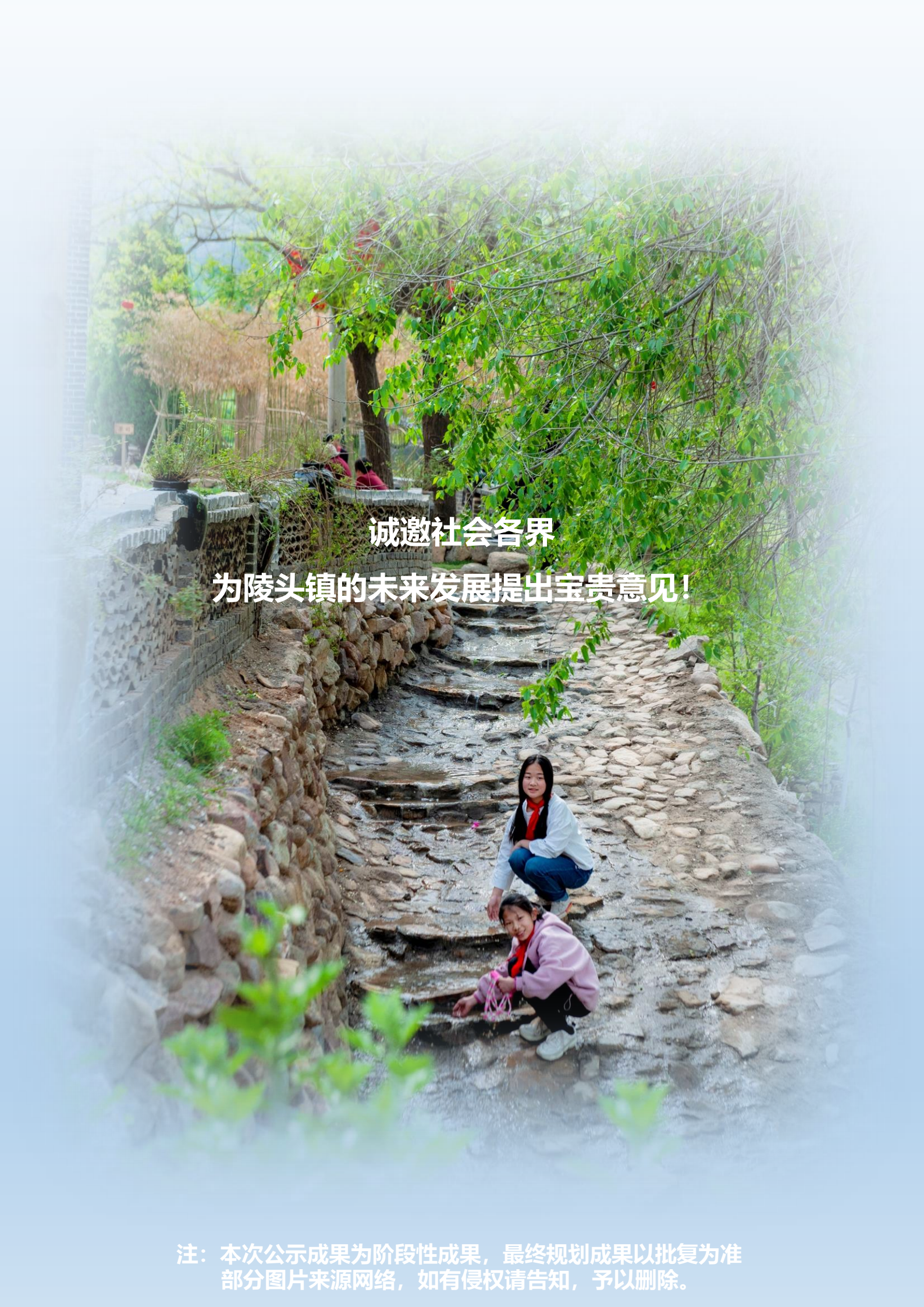
公共服务设施应根据村庄需求进行配置。村委会办公用地容积率不小于1.0，建筑高度不大于12米。幼儿园容积率不大于0.7，绿地率不小于30%；小学容积率不大于0.8，绿地率不小于35%；卫生室容积率不大于0.8，建筑高度不大于8米，绿地率不小于20%。

(5)乡村产业建设管控要求

乡村产业用地主要包含商业用地、工业用地和物流仓储用地。商业用地容积率不大于1.5，建筑高度不大于24米；工业用地容积率不小于0.8，绿地率不大于20%，建筑系数不小于40%，建筑高度不大于12米；物流仓储用地容积率不小于1.0，绿地率不大于20%，建筑高度不大于12米。

(6)环境整治

禁止在村庄建设中有破坏田地、水体、肆意侵占永久基本农田等行为，居民点建设应顺应自然环境进行布局，采用“宜聚则聚、宜散则散”的方式进行建设。采用增加健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。



**诚邀社会各界
为陵头镇的未来发展提出宝贵意见!**

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准
部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。